

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

по проекту

«Проблемы борьбы с незаконным оборотом опасных для жизни и здоровья человека, а также экологии региона, пестицидов и агрохимикатов при производстве плодовоовощной продукции в Восточной Сибири»

В ходе данного исследования изучен криминальный рынок опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их применением плодовоовощной продукции, существующий в Восточно-Сибирском регионе. Были определены и раскрыты его основные признаки, выявлены и описаны характерные черты и специфические особенности. На основании полученных результатов установлено, что, несмотря на высокую рентабельность бизнеса по выращиванию и реализации плодовоовощной продукции, на сегодняшний день, можно говорить лишь о начальном этапе формирования у него признаков, присущих организованной преступности. Активному же развитию криминального рынка опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их применением плодовоовощной продукции, способствует отсутствие должного контроля, в первую очередь, за использованием земель со стороны органов власти, неэффективной политики государства в сфере сельского хозяйства, а также различия в аграрном законодательстве Российской Федерации и Китая (страны, граждане которой преимущественно занимаются применением на территории России опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов).

Кроме того, на основании полученных результатов были предложены меры по противодействию развития данного криминального рынка.

Введение

Рыночные реформы и переходный период от одной социально-экономической формации к другой в значительной мере повлияли на

изменение состояния и структуры российской преступности. Возникли новые ее виды и формы проявления, не имевшие места в советский период. При этом развитие одних видов повлекло за собой изменение других. Речь, в частности, идет об экономической организованной преступности и коррупции, а также некоторых других сопутствующих им видах преступной деятельности.

Как известно, одной из особенностей российской экономической действительности является экспансия в легальную экономическую систему организованной преступности, которая активно использует ее для получения прибылей и сверхприбылей¹. В условиях слабо отлаженной системы правового регулирования экономических процессов, высокой степени вмешательства государства в экономическую жизнь, значительная часть экономических субъектов оказывается вне правового поля. Это и обуславливает специфическую структуру экономической преступности и разрастание масштабов тесно связанной с ней теневой экономики. В такой ситуации одну из ведущих ролей в системе экономической деятельности начинает играть криминальный рынок, характеристика которого крайне важна для понимания реальной ситуации в сфере экономической деятельности и направления предупреждения на узловые причины и условия, детерминирующие его развитие.

Основным предметом настоящего исследования стал процветающий в настоящее время региональный криминальный рынок опасных для жизни и здоровья человека пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их применением плодовоовощной продукции.

Развитию указанного явления в значительной мере способствовало проведение, начиная с 1991 года, аграрной реформы без достаточной правовой проработки, при минимальном вмешательстве государства в дела

¹ Репецкая А.Л. Организованная преступность. Теневая экономика. Криминальный рынок России. М.: Юрлитинформ. 2010. С.3. Кроме того, здесь же указывается, что проникновение организованной преступности в легальную экономику России по глубине и распространенности не имеет аналогов в мире.

аграрного сектора, что привело к повсеместному спаду сельскохозяйственного производства. В первой половине 90-х годов происходила массовая перерегистрация колхозов и совхозов с изменением их статуса. Вновь образованные хозяйствующие субъекты не стремились использовать большие земельные массивы по причине нехватки материально-технических средств и трудовых ресурсов.

Как следствие этого процесса, невостребованные сельскохозяйственные земли стали привлекательны для незаконного занятия и строительства теплиц для выращивания плодовоовощной продукции. Чаще всего такие захваты происходят со стороны граждан КНР и граждан РФ китайского происхождения. Учитывая, что Восточная Сибирь (как и Дальний Восток, где ситуация аналогична) является регионом, расположенным вблизи границ Китайской Народной Республики, значительная часть мигрантов здесь – это именно граждане КНР. Земледелие же в Китае активно развивается, эта страна является крупнейшим в мире производителем овощей, фруктов и всевозможных удобрений для активации их роста². Именно поэтому значительная часть мигрантов из КНР (как легальных, так и нелегальных), а также граждане РФ китайского происхождения выбирают в качестве вида деятельности в России сельское хозяйство. Кроме того, в связи с тем, что нелегальными мигрантами, как правило, являются граждане из малообеспеченных слоев населения, уровень их образования довольно низок, а знание русского языка и законодательства отсутствует в принципе. Этот факт во многом объясняет повсеместное применение гражданами Китая запрещенных в России пестицидов и агрохимикатов, так как на родине нелегальных мигрантов запретов на их применение практически нет.

Кроме того, оформить права на земельный участок иностранному гражданину зачастую не так просто, особенно в случае земель сельскохозяйственного назначения. Указанные обстоятельства в совокупности ведут к тому, что граждане Китая осуществляют

² <http://agro-new.ru/?p=5536>; http://enc-dic.com/enc_sovet/Kita-25290.html.

сельскохозяйственную деятельность на территории России незаконно либо с существенными нарушениями.

Одной из основных проблем, возникших вследствие этого, стало применение при выращивании сельскохозяйственной продукции пестицидов и агрохимикатов с игнорированием всех установленных норм ради получения прибыли за счет реализации полученных низкопробных и, как правило, опасных для человека овощей и фруктов. Указанные обстоятельства способствовали развитию на территории региона криминального рынка пестицидов и агрохимикатов.

Отчет о проведенном исследовании включает в себя 5 разделов.

Первый раздел посвящен методике проведенного исследования, в котором описаны основные методы, примененные автором.

Во втором разделе дается определение криминального рынка как такового, а также рассматриваются его основные признаки применительно к рынку пестицидов и агрохимикатов, используемых при производстве плодоовощной продукции. Тем самым подтверждается, что исследуемый рынок действительно является криминальным.

В третьем разделе описаны характеристики исследуемого регионального криминального рынка и его специфические особенности, выявленные по итогам проведенной работы.

Четвертый раздел содержит основные выводы, сделанные по результатам исследования криминального рынка пестицидов и агрохимикатов, используемых для производства плодоовощной продукции.

И, наконец, в пятом разделе, опираясь на полученные результаты, предложены меры противодействия развитию исследуемого регионального криминального рынка.

1. Методы проведенного исследования

Методологической основой исследования является общенаучный диалектический подход, позволяющий достоверно и всесторонне изучить

объект и предмет исследуемого явления. Методика исследования включает использование анализа, синтеза, индукции, дедукции, аналогии. Для достижения поставленных задач, применялись статистический, социологический (опрос, изучение документов), сравнительный методы исследования, метод контент-анализа.

Среди изученных документов основная роль была отведена материалам прокурорских проверок, проведенных в регионе за период 2009-2011 гг. В ходе проведения каждого из таких проверочных мероприятий использовался комплексный подход – изучались данные контролирующих государственных органов (Управления Россельхознадзора, Управления Росреестра, Управления ФМС, Управления Роспотребнадзора), их правоприменительная практика (протоколы об административных правонарушениях, выданные предписания, статистические данные), акты проведенных проверок, изучалась статистика УВД по Иркутской области о количестве возбужденных уголовных дел, а также судебная практика (количество вынесенных приговоров, принятых решений в порядке гражданского судопроизводства).

Кроме того, автором изучена информация, опубликованная в средствах массовой информации, интернет-ресурсах, где подробно описываются случаи применения для выращивания плодовоовощной продукции опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов.

В ходе научного исследования изучены статистические данные, представленные в отчетах государственных контролирующих органов, имеющиеся в регионе дела об административных правонарушениях, официальная переписка между органами государственной власти, материалы совместных межведомственных совещаний по изучаемой теме.

Для получения объективных и достоверных данных были проведены опросы среди граждан КНР, занятых в сельском хозяйстве. С этой целью автором в составе группы должностных лиц и переводчика принято участие в

проведении проверочных мероприятий с выходом на место. Всего посещено 32 сельских хозяйства, где удалось опросить 87 граждан КНР.

Вместе с тем, стоит отметить, что мигранты из Китая, особенно находящиеся в России незаконно, крайне неохотно шли на контакт. Связано это с тем, что их опрос производился в рамках проверочных мероприятий, проводимых государственными органами, в связи с чем, многие из мигрантов, которых удалось застать в том или ином хозяйстве, опасались, что информация, которую они сообщат, может быть использована против них. Многие же и вовсе отказывались общаться.

Кроме того, в последнее время крайне распространенным явлением стало использование на нелегальных производствах инвалидов – лиц, которые либо имеют существенные дефекты речи, либо вообще немых. Это делается как раз для того, чтобы при обнаружении государственными органами сельских хозяйств, их работники не могли ничего сообщить проверяющим.

Указанные обстоятельства привели к тому, что, во-первых, было опрошено количество лиц, значительно меньшее, чем обнаружено. Во-вторых, есть вероятность, что опасаясь последствий, опрашиваемые мигранты могли сообщить недостоверную информацию, что, безусловно, является слабой стороной в исследовании.

В этой связи, при обобщении выводов, сделанных по результатам исследования, значительное внимание уделялось данным, полученным от органов власти, и именно эта информация была положена в основу.

Кроме того, в качестве специалистов было проанкетировано 34 сотрудника Управления Россельхознадзора по Иркутской области.

Вопросы, которые задавались опрашиваемым работникам и должностным лицам, приведены в анкетах-опросниках, отображенных в приложении. Стоит отметить, что изучение актов проверок Управления Россельхознадзора по Иркутской области позволило установить, что в подавляющем большинстве случаев (88%) нарушения российского

законодательства, связанные с использованием опасных пестицидов и агрохимикатов, совершаются гражданами КНР. Доля граждан РФ и других государств, в деятельности которых были обнаружены аналогичные нарушения, несравнимо меньше. Именно поэтому в исследовании основной акцент сделан на изучение деятельности выходцев из Китая.

Для всестороннего изучения темы также были проанализированы научные труды, посвященные криминальным рынкам, организованной преступности и коррупции, отечественных и зарубежных авторов – Репецкой А.Л., Красинец Е.С., Пан Дунмэй, и др. Вместе с тем, стоит отметить, что среди имеющейся научной литературы отсутствуют работы, посвященные криминальному обороту опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их помощью продукции, так как ранее такое явление не имело массового характера и не было предметом изучения.

На основании полученных данных, были определены причины существования криминального рынка опасных пестицидов и агрохимикатов организационного и нормативного характера, с учетом выявленных особенностей регионального криминального рынка пестицидов и агрохимикатов предложены меры противодействия данному явлению.

2. Криминальный рынок пестицидов и агрохимикатов, используемых при производстве плодовоовощной продукции, и его признаки

2.1. Понятие криминального рынка

Под криминальным рынком в данном исследовании будет пониматься объективно существующее, социальное общественно опасное явление, представляющее собой предложение определённого вида преступной деятельности, обусловленное спросом на неё, а также вовлечение в эту деятельность различных социальных групп, позволяющее обеспечивать ее

осуществление, сопровождающееся получением субъектами данной деятельности неконтролируемых государством доходов³.

2.2. Признаки криминального рынка.

Криминальный рынок имеет несколько основных признаков, характеризующих данное явление. Это: общественная опасность; осуществление противоправной деятельности на профессиональной основе; использование при осуществлении противоправной деятельности коррупции и массовый характер спроса на производимые товары⁴. При характеристике регионального криминального рынка пестицидов и агрохимикатов указанные признаки приобретают специфическое значение.

2.2.1. Общественная опасность регионального криминального рынка пестицидов и агрохимикатов

Так, общественная опасность регионального криминального рынка пестицидов и агрохимикатов заключается в том, что его существование и функционирование подрывает существующую экономическую систему, ведет к развитию различных дисфункций в легальной экономике, а это, в свою очередь, негативно влияет на социальную и политическую жизнь общества.

Применение пестицидов и агрохимикатов недобросовестными сельскохозяйственными производителями позволяет им выращивать плодовоовощную продукцию в гораздо больших количествах и в несколько раз быстрее нормальных сроков созревания. Таким образом, легальные производства становятся нерентабельными, банкротятся и уступают место на рынке всё более расширяющимся сельским хозяйствам, использующим незаконные методы возделывания земель и опасные вещества для обработки почв и плодов⁵.

³ Репецкая А.Л. Организованная преступность. Теневая экономика. Криминальный рынок России. М.: Юрлитинформ. 2010. С.80.

⁴ Там же.

⁵ Такой вывод можно сделать, проанализировав финансовое состояние легальных сельскохозяйственных производителей. Несмотря на постоянно имеющийся спрос населения региона на выращиваемую ими продукцию, такие предприятия находятся в крайне плачевном

Последствия развития таких предприятий – заполнение прилавков магазинов и рынков овощами и фруктами, выращенными с помощью ядовитых удобрений и агрохимикатов, могут быть крайне плачевны. Так, например, в одном из таких хозяйств, проверенных контролирующими органами в первом полугодии 2011 года, было установлено использование при выращивании помидоров вещества "процимидон", содержание которого в овощах почти в 2 раза превышало допустимую норму⁶. По словам специалистов Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, такой пестицид при попадании в организм даже в небольшом количестве имеет свойство накапливаться и впоследствии приводит к тяжелым заболеваниям, например, таким как рак. Особенно процимидон, находившийся в изъятых овощах, опасен для беременных женщин, так как влияет на развитие плода на генном уровне⁷.

В этой связи, нельзя недооценивать влияние пестицидов и агрохимикатов на окружающую среду: постоянное их применение приводит к деградации сельскохозяйственных земель, использование которых без вреда для выращенной продукции становится невозможным на долгие годы, а попадание пестицидов с грунтовыми водами в реки и озера отравляет как

состоянии, и, если в летнее время еще могут конкурировать с нелегальными производителями, то зимой продукция легальных производств практически полностью исчезает с прилавков магазинов и рынков. Это связано, в первую очередь, с недостаточным техническим оснащением, необходимым для выращивания овощей и фруктов в экстремальных погодных условиях (теплицы с системой обогрева, ливневые сооружения, позволяющие осуществлять полив рассады при минусовых температурах, и т.д.). Вся прибыль, полученная от продажи выращенной продукции, тратится легальными производствами на выплату заработной платы и уплату налоговых и арендных платежей, в связи с чем, средств на развитие производства не остается. Такая ситуация стала возможной, т.к. упоминающаяся здесь аграрная реформа 90-х годов, полностью уничтожила существовавшую систему сельского хозяйства. Колхозы и совхозы, успешно работавшие многие годы, не смогли оперативно сориентироваться в новых экономических условиях, что привело к их массовым банкротствам. Выжить смогли лишь единицы, которые, однако, также понесли серьезные потери, что до настоящего времени сказывается на объемах производства. Нелегальные же производители «освобождены» от уплаты налогов, они не платят собственнику за занимаемую землю, труд нелегальных мигрантов, занятых на производстве, также низкооплачиваем, что приводит к получению прибыли, достаточной для дальнейшего развития и процветания незаконного бизнеса.

⁶ Телекомпания «Аист». 15.08.2011. Новости дня. Раиса Силина: «В Хомутово изъяты помидоры с содержанием пестицидов» <http://www.aisttv.ru>.

⁷ Там же.

самую воду, так и ее обитателей, которые зачастую используются местными жителями в пищу.

Кроме того, наличие общественной опасности, как одного из основных признаков криминального рынка обуславливает включение в его сферу только таких видов экономического поведения, которые запрещены законом, т.е. влекут те или иные виды правовой ответственности.

Уголовный закон России предусматривает уголовное наказание как за загрязнение почв и вод, так и за производство и сбыт опасной для человека продукции⁸. Однако на момент исследования в регионе отсутствовали возбужденные либо оконченные уголовные дела названных категорий⁹. Иными словами в регионе не практикуется привлечение к уголовной ответственности лиц, допускающих правонарушающее поведение в названной сфере. Органы государственной власти предпочитают на все выявляемые нарушения реагировать исключительно мерами

⁸ Уголовный кодекс РФ был принят 13.06.1996, значительно позже проведенной аграрной реформы. Устанавливая уголовную ответственность за совершение деяний в сфере экологии, законодатель попытался взять под контроль ситуацию, сложившуюся в аграрном секторе экономики и связанную с массовым использованием сельскохозяйственных земель не по целевому назначению, что повлекло повсеместную деградацию этой наиболее ценной земли. Что касается, загрязнения вод, мотивы введения такой уголовной ответственности были аналогичны. Вместе с тем, уголовные дела по этим составам практически не возбуждались. Представляется, что связано это со сложной криминальной обстановкой в стране в 90-е годы 20 века. Все силы правоохранительных органов были направлены на борьбу с преступлениями против личности, против собственности, терроризмом (как известно, именно в это время шли Чеченские кампании, и террористические акты, связанные с подрывом многоквартирных жилых домов, захватом заложников и т.д., совершались очень часто). Таким образом, власть, в первую очередь, пыталась сохранить гражданам жизнь и имущество, считая действия по загрязнению окружающей среды наименее общественно опасными, и полагая, что тратить драгоценное время на расследования таких деяний бессмысленно. К сожалению, на сегодняшний день ситуация не претерпела значительных изменений, что, по мнению автора, опять-таки связано с недооценкой представителями власти в лице правоохранительных органов вреда, который несут эти преступления. В пользу такого вывода говорят санкции статей УК РФ, предусматривающих ответственность за загрязнение вод и земли, - всё это преступления небольшой тяжести, что уже свидетельствует о том, что защита природы мерами уголовного закона не является приоритетом для власти. Примечательно, что, к примеру, в Уголовном кодексе РСФСР, действовавшем на территории России до 1996 года, ответственности за загрязнение земель вообще не предусматривалось. Что касается статьи, устанавливающей ответственность за производство и сбыт опасной для человека продукции, то данная норма является общей для целого ряда деяний. Например, к ответственности по данной статье привлекаются лица, сбывающие нелегальную спиртосодержащую продукцию, заведомо испорченные продукты питания и т.д. Поэтому, теоретически осудить лиц, сбывающих опасную овощную продукцию, по данной статье возможно, однако таковой практики до сих пор нет.

⁹ Результаты проверки, проведенной прокуратурой Иркутской области в 2010 году.

административного характера, применение которых является несоразмерным причиняемому вреду и не может повлиять на изменение ситуации в исследуемой сфере. Связано это с тем, что формулировки деяний, предусматривающих как административную, так и уголовную ответственность, как правило, схожи. Например, уголовная ответственность за загрязнение земель (ст. 254 УК РФ) будет наступать за действия, повлекшие причинение вреда человеку или окружающей среде, а административная ответственность (ст. 8.3 КоАП РФ) – за действия, которые только создали такую угрозу. Таким образом, доказать в суде, что конкретное лицо применило пестицид, чем причинило окружающей среде вред, крайне сложно (особенно с учетом отсутствия соответствующей практики). Гораздо проще обойтись без этого и ограничиться административным взысканием.

В подтверждение же неэффективности привлечения к административной ответственности, в качестве примера можно привести всё ту же ст. 8.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ, которая регламентирует ответственность за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами. Санкция этой статьи предусматривает наложение штрафа в размере до двух тысяч рублей – для физических лиц, до десяти тысяч – для должностных, и до ста тысяч – для юридических лиц. Однако стоит учесть, что, как правило, к ответственности привлекаются именно физические лица, так как выращивание опасной продукции производится нелегально, и никакое официально зарегистрированное действующее юридическое лицо не будет этим заниматься, так как законная деятельность является постоянным объектом для проведения всевозможных проверочных мероприятий со стороны государства, а штрафы для юридических лиц, допустивших нарушение, как указано выше, являются достаточно значительными. В этой связи, допускаемые юридическими лицами нарушения, носят эпизодический характер, так как соблюдение требований закона находится в их интересах.

С учетом изложенного, получается, что физическое лицо реализует партию опасной плодовоовощной продукции за несколько сотен тысяч рублей, тогда как штраф за использование при ее выращивании запрещенных к применению веществ составляет лишь две тысячи рублей и никоим образом не обременяет производителя.

Также представляет интерес анализ статистики показателей количества выявляемых нарушений, связанных с использованием опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов, и количества устраненных нарушений. Например, в 2009 году Управлением Россельхознадзора по Иркутской области проведена 181 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения регламентов применения пестицидов и агрохимикатов. По итогам проверок было выявлено 60 нарушений, по которым к административной ответственности привлечено 56 лиц, однако по результатам принятых мер устранено только 19 нарушений¹⁰ – незаконно действующие предприятия прекратили свою деятельность. В итоге, несмотря на привлечение виновных лиц к административной ответственности, почти 70% нелегальных сельских хозяйств продолжили возделывание земель и выращивание продукции с использованием опасных пестицидов и агрохимикатов.

Такое положение дел неудивительно, так как наложение символического штрафа не может заставить владельцев прибыльного бизнеса отказаться от своей профессиональной деятельности.

2.2.2. Осуществление противоправной деятельности на профессиональной основе

Осуществление противоправной деятельности на профессиональной основе – является другим основным признаком криминального рынка. В данном случае речь идет о наличии у субъектов, осуществляющих выращивание плодовоовощной продукции с применением запрещенных

¹⁰ Данные, содержащиеся в отчете Управления Россельхознадзора по Иркутской области о проделанной работе за 2009 год. Стр. 16.

пестицидов и агрохимикатов, специфических профессиональных навыков, опыта, специального оборудования.

Как показали результаты изучения актов проверок сельскохозяйственных производителей Управлением Россельхознадзора и УФМС по Иркутской области¹¹, составленных с выходом на место, производство опасной для жизни и здоровья сельскохозяйственной продукции в 88% случаев осуществляется группами лиц, состоящими из граждан КНР – как легальных, так и нелегальных мигрантов. Оставшиеся 12% приходятся на граждан России и стран СНГ. Примечательно, что среди этих 12% нарушения допускались прежде всего на собственных приусадебных участках. Продукция, которая при этом выращивалась, в большинстве случаев не предназначалась для дальнейшей реализации. В этой связи, исследование было сосредоточено на деятельности выходцев из Китая.

Согласно результатам проведенного автором опроса среди граждан КНР, как правило, их группы возглавляются лицами (в 70% случаев это граждане РФ – уроженцы КНР), основным родом деятельности которых является сельскохозяйственное производство.

Вышеизложенные утверждения основаны, в том числе, на материалах УФМС по Иркутской области, должностные лица которого, принимая участие в проведении совместных проверок со специалистами Управления Россельхознадзора, осуществляли проверочные мероприятия по соблюдению иностранными работниками того или иного сельскохозяйственного предприятия миграционного законодательства. Так, согласно составленным актам за период 2009-2011 гг. только 39% проверенных работников – граждан КНР – находились на территории России легально¹².

Руководитель группы контролирует весь процесс производства товара: осуществляет выбор земельного участка, на котором предполагается ведение

¹¹ Всего в ходе исследования было изучено 137 актов за период с 2009 по 2011 гг.

¹² Данные взяты из актов проверок и протоколов о привлечении виновных лиц к административной ответственности, составленных Управлением федеральной миграционной службы.

деятельности, обеспечивает монтаж на нем необходимого оборудования (отапливаемых теплиц, систем полива и т.д.), производит подбор работников, организует поставку удобрений, подыскивает оптовых покупателей выращенных фруктов и овощей.

Внутри такой группы роли четко распределены – кто-то занимается возделыванием земли и выращиванием урожая, кто-то осуществляет транспортировку и применение пестицидов и агрохимикатов, кто-то осуществляет сбор и фасовку выращенной продукции, а кто-то отвечает за организацию бытовых условий работников: покупает продукты, готовит еду, убирает помещения и т.д.¹³.

Таким образом, можно говорить о еще одном признаке, присущем исследуемому криминальному рынку – об его организованности. Однако в данном случае понятие «организованность» не тождественно понятию «организованная преступность».

Организованная преступность представляет собой многоуровневую, динамично развивающуюся социальную систему, состоящую из различных видов управляемых организованных объединений людей, занимающихся криминальной деятельностью как бизнесом, и имеющая систему защиты от социального контроля¹⁴. С точки зрения системного анализа, организованная преступность, помимо основного системного признака – организованности, который определяет характеристики основных структурных элементов этой формы преступности, обладает и еще одним важным системным признаком – управляемостью данных организованных объединений лиц¹⁵.

Применительно к криминальному рынку пестицидов и агрохимикатов в Восточной Сибири приходится констатировать, что при наличии организованности в деятельности групп граждан КНР, производящих с помощью запрещенных веществ некачественную продукцию, отсутствует

¹³ Результаты опроса, проведенного среди иностранных работников сельскохозяйственных производств.

¹⁴ Репецкая А.Л. Организованная преступность. Теневая экономика. Криминальный рынок России. С.6.

¹⁵ Там же.

централизованное управление их деятельностью, что не позволяет говорить о попадании «овощного» бизнеса в сферу деятельности организованной преступности.

Однако, в ходе проведения исследования было установлено, что деятельность ОПГ играет не последнюю роль в функционировании криминального рынка пестицидов и агрохимикатов, так как их деятельность непосредственно способствует поступлению в сельские хозяйства региона дешевой рабочей силы путем организации пересечения гражданами КНР государственной границы России (подробнее об этом говорится ниже).

Кроме того, на данном этапе такой бизнес, хоть и является высоко рентабельным¹⁶, не позволяет извлекать сверхприбыль, что также делает его непривлекательным для организованной преступности. Между тем, нахождение и деятельность таких предприятий в рамках криминального рынка не освобождает их от контроля со стороны действующей в регионе организованной преступности, вынуждающей платить «налоги» с нелегального бизнеса в региональный «общаг»¹⁷.

С учетом изложенного, необходимо констатировать, что на момент исследования, криминальный рынок в сфере незаконного использования пестицидов и агрохимикатов для выращивания плодовоовощной продукции, находится лишь на начальном этапе формирования структур, присущих организованной преступности. На наш взгляд, поглощение этого сектора экономики криминальными формированиями – дело времени.

¹⁶ Выращивание различных овощных и плодовых культур обладает разной рентабельностью. Например, по некоторым оценкам, рентабельность картофеля составляет около 300% (<http://shkolabiz.ru/bizplan/476-biznes-plan-vyrashhivaniya-ovoshhej.html>), огурцов – около 200% (http://yobiz.ru/view_post.php?id=111) и т.д. Вместе с тем, все источники сходятся во мнении, что выращивание и последующая реализация плодовоовощной продукции крайне выгодны.

¹⁷ «Общаг» - на уголовном жаргоне общая касса преступников, в которой хранятся деньги, предназначенные для оказания материальной помощи нуждающимся преступникам или семьям находящихся в заключении воров. Формируется за счёт доходов от преступной деятельности: взносы профессиональных преступников, рэкет (часто под видом защиты — «крышевание»), вознаграждение за помощь в разрешении споров между предпринимателями. Используется для организации новых преступлений, подкупа чиновников и сотрудников правоохранительных органов, материальной поддержки заключённых в местах лишения свободы (http://slovarionline.ru/kriminalisticheskaya_entsiklopediya/page/obschak.548).

2.2.3. Коррупция

Одним из доказательств этого является использование субъектами при осуществлении противоправной деятельности в названной сфере коррупции для устранения всех форм социального контроля. Как известно, одним из обязательных признаков, присущих организованной преступности, является наличие связей с коррумпированными должностными лицами¹⁸.

Как показал анализ материалов прокурорской практики за период 2009-2011 гг., а также отчетов государственных контролирующих органов (Управления Россельхознадзора, Управления Росреестра, УФМС области) за аналогичный период, ситуация с нелегальным выращиванием опасной для жизни и здоровья плодовоовощной продукции остается неизменной на протяжении указанных лет. Возведенные мигрантами теплицы продолжают использоваться из года в год, принося стабильный доход. В качестве рабочей силы на исследуемом криминальном рынке нередко используется нелегальных мигрантов¹⁹. Существуют и некоторые другие косвенные признаки наличия у субъектов данного рынка коррумпированных связей, позволяющих им сохранять производство и непрерывность процесса получения прибыли. Не смотря на то, что проведенные опросы среди лиц, осуществляющих незаконную деятельность по выращиванию плодовоовощной продукции, не выявили устойчивых коррупционных связей между «предпринимателями» и должностными лицами различных государственных органов, тем не менее респонденты указывали на то, что время от времени им все же приходилось давать взятки: в 90% случаев денежные средства передавались в органы федеральной миграционной

¹⁸ См. например: Репецкая А.Л. Организованная преступность в сфере экономики: характеристика, причины, предупреждение. Иркутск. 2009. С. 11-13.

¹⁹ Такой вывод можно с уверенностью сделать, опираясь на акты проверок, проведенных Управлением федеральной миграционной службы по Иркутской области. При проведении рейдов в сельских хозяйствах уже на протяжении 3 лет выявляется в среднем около 45% работников – граждан КНР, находящихся на территории России незаконно. Нарушители привлекаются к административной ответственности, о чем свидетельствуют соответствующие протоколы, и выдворяются из страны. Однако, на сегодняшний день, такая практика не может справиться с незаконной миграцией, т.к. на смену депортированным тут же прибывают новые нелегальные мигранты.

службы для того, чтобы выявленные нелегальные мигранты смогли избежать депортации²⁰.

Еще один этап в незаконной сельскохозяйственной деятельности, имеющий повышенный коррупциогенный потенциал, на котором законные действия должностных лиц государственных органов могут нанести существенный вред таким производителям – это реализация выращенной продукции, так как при выявлении содержания в товаре опасных для жизни и здоровья веществ, он подлежит уничтожению, а, значит, производитель лишается прибыли.

Между тем, проверки такого рода проводятся специалистами Управления Роспотребнадзора по Иркутской области на стадии реализации продукции непосредственно потребителям, то есть на рынках и в магазинах, куда товар поступает в основном уже от посредников между торговой точкой и производителем²¹. Таким образом, непосредственный производитель, вырастивший опасный для здоровья урожай, особых проблем не испытывает, так как прибыль от реализации продукции он уже получил от посредников.

Таким образом, коррупционность «овощного» бизнеса на сегодняшний день также находится в зачаточном состоянии, однако имеет все предпосылки к дальнейшему развитию.

2.2.4. Массовый характер спроса на предлагаемые товары и услуги

Еще одним существенным признаком любого криминального рынка является массовый характер спроса на предлагаемые товары и услуги. Признак массовости очень важен для определения криминального рынка, так как позволяет отграничивать последний от единичных, ситуативных экономических преступлений.

²⁰ На оставшиеся 10% приходятся должностные лица таких государственных органов как Управление Роспотребнадзора (6% - цель: не допустить изъятия и уничтожения партий готовых к реализации овощей и фруктов, содержащих в себе запрещенные препараты) и органы внутренних дел (4% - цель: не допустить задержание нелегальных мигрантов и последующую их передачу органам миграционной службы).

²¹ Подробнее этот этап описан далее.

В данном случае, вне всякого сомнения, фрукты и овощи представляют собой товар, в любое время года пользующийся широким спросом у населения. Безусловно, обывателей интересует продукция, безопасная для здоровья. Вместе с тем, без специального лабораторного исследования определить уровень вредных веществ, содержащихся в ней, невозможно. Исключения составляют случаи, когда овощи или фрукты имеют ярко выраженный химический привкус, однако это выясняется уже после их приобретения, а, значит, цель недобросовестного сельскохозяйственного производителя так или иначе достигнута – прибыль от реализации некачественной продукции получена. Таким образом, покупатели, сами того не желая, обеспечивают опасным для жизни и здоровья овощам и фруктам устойчивый, высокий спрос.

Все вышеперечисленное свидетельствует, что существующий в Восточной Сибири рынок плодоовощной продукции, выращенной с использованием пестицидов и агрохимикатов, является криминальным, однако, наряду с прочими, имеет ряд особенностей.

3. Основные характеристики исследуемого регионального криминального рынка и его специфические особенности

Анализ данных, полученных в ходе исследования, позволяет определить основные характеристики рассматриваемого криминального рынка пестицидов и агрохимикатов.

3.1. Основные характеристики и специфические особенности.

3.1.1. Первой характерной особенностью является происхождение опасных пестицидов и агрохимикатов, не включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, и используемых при выращивании плодоовощной продукции в Восточной Сибири²², – все они произведены в

²² Среди таковых, в качестве примера, можно назвать хлороталонил, лямда-цигалотрин, и др. Если же брать фирменные наименования пестицидов, запрещенных для применения в России, то стоит указать такие марки как Zhi Nong Jun, DU POND «FU XING» и др.

Китае²³ и поступают в Россию нелегально²⁴. Данный вывод основан на результатах проверочных мероприятий, проводимых Управлением Россельхознадзора по Иркутской области²⁵.

Так, в ходе проверок, проводимых Управлением Россельхознадзора, практически повсеместно выявляются пестициды и агрохимикаты китайского производства, запрещенные к применению на территории России. Например, за первое полугодие 2011 года при проверке 34 сельскохозяйственных предприятий в обороте было выявлено 38 кг препаратов производства КНР, не разрешенных к использованию на территории России²⁶, в том числе 1 и 2 класса опасности²⁷.

Так, в ходе проверок, проводимых Управлением Россельхознадзора, практически повсеместно выявляются пестициды и агрохимикаты китайского производства, запрещенные к применению на территории России. Например, за первое полугодие 2011 года при проверке 34

²³ Примечательно, что пестициды, запрещенные для применения в России, в КНР, как правило, являются разрешенными. Таким образом, многие лица, впервые привлекаемые к ответственности за применение опасных удобрений, совершенно искренне не понимают, что нарушили, ведь на родине такие действия не являются незаконными.

²⁴ Здесь и далее данные Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области (далее – Управление Россельхознадзора), являющемуся специализированным органом государственной власти, осуществляющим на территории области надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами.

²⁵ При проведении проверок сельскохозяйственных производителей, должностные лица в обязательном порядке составляют акты, в которых отражают все нарушения, выявленные на объекте. В частности, при обнаружении упаковок и емкостей с пестицидами и агрохимикатами, они подлежат описи с указанием основных характеристик, в том числе их страны-производителя. При изучении таких актов было установлено, что 100% обнаруженных пестицидов и агрохимикатов за период с 2009 по 2011 гг. были произведены в КНР.

²⁶ Сайт Министерства сельского хозяйства Иркутской области <http://www.agroline.ru>. «Новости дня» от 30.08.2011.

²⁷ По сравнению с химическими веществами другого назначения пестициды имеют ряд особенностей, определяющих их потенциальную опасность для человека и живой природы: преднамеренность их внесения в окружающую среду, непредотвратимость циркуляции в ней, возможность контакта с остаточными количествами пестицидов большинства населения, высокая биологическая активность. В связи с этим более чем в 30 странах мира имеются национальные токсиколого-гигиенические классификации степени опасности пестицидов. Кроме этого, имеются международные классификации пестицидов ВОЗ и Европейского Союза. 1 класс опасности представляют собой пестициды «чрезвычайно опасные», смертельная доза которых при введении в желудок составляет менее 50 мг/кг. 2 класс опасности представляют пестициды «опасные». Их смертельная доза колеблется от 51 до 200 мг/кг. См. подробнее: Гигиеническая классификация по степени опасности. Методические рекомендации № 2001/26, утв. первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Онищенко Г.Г. 16 апреля 2001 года. <http://www.bestpravо.ru/rossijskoje/pt-gosudarstvo/j0a.htm>.

сельскохозяйственных предприятий в обороте было выявлено 38 кг препаратов производства КНР, не разрешенных к использованию на территории России, в том числе 1 и 2 класса опасности²⁸.

Такие вещества попадают на территорию страны вместе с иными товарами производства КНР. В ряде случаев ввозимые партии товаров, среди которых находятся пестициды и агрохимикаты, являются легальными – опасные вещества в них провозятся в той же упаковке, что и основной товар. Например, в марте 2009 года Управлением Россельхознадзора при проведении проверки одного из тепличных хозяйств было обнаружено несколько пачек порошкообразных пестицидов в упаковках из-под стирального порошка. По представленным таможенным документам опасные удобрения попали в Россию в партии товаров бытовой химии²⁹.

Кроме того, в КНР производятся также и пестициды, не являющиеся согласно Государственному каталогу пестицидов и агрохимикатов, запрещенными к применению на территории Российской Федерации, поскольку не опасны для жизни и здоровья человека, а также экологии. В этой связи, в случае, если через государственную границу проходит партия не опасных (легальных) удобрений, таможенные органы зачастую не могут выявить среди них емкости с опасными веществами, так как не обладают специальными познаниями в данной сфере.

²⁸ Сайт Министерства сельского хозяйства Иркутской области <http://www.agroline.ru>. «Новости дня» от 30.08.2011.

По сравнению с химическими веществами другого назначения пестициды имеют ряд особенностей, определяющих их потенциальную опасность для человека и живой природы: преднамеренность их внесения в окружающую среду, непредотвратимость циркуляции в ней, возможность контакта с остаточными количествами пестицидов большинства населения, высокая биологическая активность. В связи с этим более чем в 30 странах мира имеются национальные токсиколого-гигиенические классификации степени опасности пестицидов. Кроме этого, имеются международные классификации пестицидов ВОЗ и Европейского Союза. 1 класс опасности представляют собой пестициды «чрезвычайно опасные», смертельная доза которых при введении в желудок составляет менее 50 мг/кг. 2 класс опасности представляют пестициды «опасные». Их смертельная доза колеблется от 51 до 200 мг/кг. См. подробнее: Гигиеническая классификация по степени опасности. Методические рекомендации № 2001/26, утв. первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Онищенко Г.Г. 16 апреля 2001 года. <http://www.bestpravo.ru/rossijskoje/pt-gosudarstvo/j0a.htm>.

²⁹ Отчет Управления Россельхознадзора по Иркутской области за 2009 год, стр. 12.

Также известны случаи, когда по вышеуказанной причине запрещенные пестициды провозились открыто в ручной клади гражданами КНР, пребывающими в Россию для устройства на работу³⁰.

С целью сокращения потока опасной продукции из КНР Управлением Россельхознадзора неоднократно вносилось предложение таможенным органам организовать совместный осмотр грузов, поступающих на территорию региона, однако до настоящего времени какие-либо договоренности между этими государственными организациями не достигнуты.

3.1.2. Второй особенностью является применение в подавляющем большинстве случаев опасных пестицидов и агрохимикатов самими же гражданами КНР, занимающимися данной деятельностью и являющимися при этом нелегальными мигрантами³¹.

Указанная категория лиц является одним из основных поставщиков криминального рынка рабочей силы и состоит из мигрантов-нероссиян, не имеющих разрешения на легальное трудоустройство в России. Именно нелегальный статус этих людей обуславливает их занятость в сфере криминального рынка, а социальная незащищенность повышает вероятность криминальной эксплуатации их труда.

Объем криминального рынка рабочей силы невозможно определить точно, поскольку он является скрытым и находится вне поля какой-либо регистрации, однако по оценкам специалистов доля регистрируемой

³⁰ Выводы о путях поступления в РФ запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов основаны на сведениях, полученных в результате опроса должностных лиц Управления Россельхознадзора по Иркутской области. Так, согласно ответов респондентов, 23% опасных пестицидов и агрохимикатов поступают в Россию под видом иных товаров, 58% провозится вместе с разрешенными к применению удобрениями, 19% пересекают границу открыто и не выявляются вследствие отсутствия у сотрудников таможни соответствующих знаний.

³¹ Данные представлены Управлением Федеральной миграционной службы по Иркутской области (далее – УФМС по Иркутской области) по итогам проверочных мероприятий, проведенных совместно с Управлением Россельхознадзора по Иркутской области за 2009-2011 гг.

трудоустройственной миграции в России не превышает 10-15% от реального числа прибывающих на работу мигрантов³².

При этом, необходимо иметь в виду, что абсолютное число нелегальных мигрантов ежегодно увеличивается в разы, о чем свидетельствуют увеличивающиеся показатели количества лиц, задерживаемых органами миграционной службы³³.

Кроме того, стоит констатировать факт, что официально регистрируемая миграция не отражает картины реальной миграции на территории Иркутской области. Специалисты, контролирующие миграционную ситуацию, характеризуют ее как критическую, степень латентности уровня которой оценить достаточно трудно в силу отсутствия оптимальных механизмов контроля за регистрацией прибывающих на территорию РФ иностранных граждан³⁴.

В настоящее время можно констатировать, что сформировалась определенная практика проникновения и расселения мигрантов из КНР, а также их интенсивная интеграция в экономику таких регионов как Сибирь и Дальний Восток.

Необходимо отметить, что организация нелегальной миграции является одним из видов деятельности организованной преступности, которая, с одной стороны, использует мигрантов как рабочую силу в сфере теневого и криминального бизнеса, а также, при необходимости, для совершения ряда преступлений, а с другой, получает прибыль за саму организацию процесса нелегальной миграции³⁵.

Проведенными ранее исследованиями было установлено, что создание каналов незаконной миграции в Россию из стран Азиатско-Тихоокеанского региона стало возможным благодаря взаимодействию организованной

³² См.: Красинец Е.С. Нелегальная миграция и миграционная политика в Российской Федерации // Нелегальная миграция в современной России. М., 2006. с. 36.

³³ См.: Репецкая А.Л. Организованная преступность. Теневая экономика. Криминальный рынок России. – М., 2010. С. 169.

³⁴ Там же.

³⁵ Там же. С. 170.

преступности, использованию ее транснациональных связей. По размерам получаемой прибыли, масштабам нелегальной предпринимательской деятельности из числа иностранных этнических ОПГ наиболее ощутимо в регионе присутствие китайской мафии «триад». Китайские «триады» представляют собой гибкую сетевую систему, структура которой зависит от осуществления того или иного вида преступной деятельности. Нелегальная миграция является одной из транснациональных форм преступной деятельности, наиболее распространенной среди китайских «триад»³⁶.

Из опросов граждан КНР, нелегально занятых на производстве овощной продукции в Восточной Сибири, следует, что в 84% случаев мигранты прибыли в Россию именно для работы в сельском хозяйстве. Пересечение границы и дальнейшее их трудоустройство организовывалось людьми, предложившими работу. В половине изученных случаев – это были граждане России, в том числе китайского происхождения, находившиеся на территории РФ, в иных случаях – граждане КНР, находившиеся на территории Китая. Более подробную информацию респонденты предоставить отказались.

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что нелегальные мигранты, прибывающие в Россию для выращивания плодовоовощной продукции, прибегают к услугам ОПГ, специализирующихся на организации незаконной миграции.

Об этом свидетельствует также следующее обстоятельство. Как уже отмечалось выше, полномочия по осуществлению контроля за соблюдением миграционного законодательства возложены на УФМС по Иркутской области. Проанализировав материалы правоприменительной практики³⁷ органа миграционной службы, выявлено, что зачастую лиц, привлечших иностранных работников к осуществлению трудовой деятельности,

³⁶ См. подробнее: Пан Дунмэй. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых гражданами КНР на территории российского Дальнего Востока, и их связь с организованной преступностью // Криминологический журнал БГУЭП, № 2. 2008. С. 42.

³⁷ Протоколы о привлечении к административной ответственности, акты проведенных проверок, переписка с налоговыми органами и органами федеральной миграционной службы иных регионов.

установить невозможно, в связи с тем, что приглашающая сторона, согласно документам, находится в других субъектах Российской Федерации (г. Благовещенск, г. Москва, г. Екатеринбург, г. Санкт-Петербург, г. Улан-Удэ и т.д.). Вместе с тем, на обращения УФМС России по Иркутской области, направленные в другие регионы, о необходимости принятия мер к приглашающим сторонам, допустившим нарушения миграционного законодательства, как правило, поступают сведения о том, что фирмы, оформившие приглашения, по указанным в регистрационных документах адресам не расположены, фактически не осуществляют свою деятельность либо ликвидированы – иными словами, являются фирмами-«однодневками», активно используемыми организованной преступностью для различных нужд.

3.1.3. Еще одной характерной чертой криминального рынка плодоовощной продукции, выращенной с использованием пестицидов и агрохимикатов, является рынок сбыта произведенной продукции. В данном случае, выращенная опасная для жизни и здоровья плодоовощная продукция реализуется на местных рынках (в пределах региона). Это обусловлено, в первую очередь, тем, что, не смотря на довольно большое количество невостребованных земель сельскохозяйственного назначения, которые охотно занимают и используют нелегальные мигранты из КНР, климатические условия Восточной Сибири не позволяют производить плодоовощную продукцию в промышленных масштабах, пригодных для реализации в другие субъекты Российской Федерации, и тем более, другие страны, – ее объемов достаточно лишь для насыщения рынка «внутреннего».

Потребитель, как правило, не осознает, что приобретает опасный для жизни и здоровья продукт, так как выявить содержание в овощах и фруктах опасных для здоровья либо вовсе запрещенных химических веществ, как отмечалось ранее, возможно только в лабораторных условиях. Подобные исследования проводятся Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области, и, как правило, каждая вторая проверка прилавков магазинов и

рынков выявляет некачественную продукцию. Так, только за 6 месяцев 2010 года Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области было забраковано, снято с реализации и уничтожено 216 партий овощей объемом 4619 кг, 38 партий плодов объемом 624 кг. Вся продукция, согласно имеющимся сопроводительным документам, была местного производства и содержала запрещенные к применению на территории России пестициды³⁸.

Вместе с тем, необходимо заметить, что круг лиц, приобретающих эту продукцию, довольно широк – это как обычные граждане, покупающие товары для собственного потребления, так и крупные торговые сети, осуществляющие дальнейшую реализацию партий овощей и фруктов.

Путей сбыта выращенной некачественной продукции несколько³⁹. Во-первых, это розничная продажа самими производителями на стихийных (несанкционированных) рынках, возникающих, как правило, в летний период. В этом случае, в качестве продавца выступает кто-то из граждан КНР, занятых на этом же сельскохозяйственном производстве. Такой способ реализации применяется небольшими хозяйствами, имеющими незначительный объем выращенной продукции, и был указан 27% опрошенных мигрантов. Как вариант, такие производители могут перепродать свой урожай гражданам России, часто пенсионного возраста, которые также будут торговать им на «сезонных» рынках, выдавая за свой товар, произведенный в подсобном хозяйстве (к такому способу прибегает около 32% сельских хозяйств).

Более крупные сельские хозяйства, в которых трудятся нелегальные мигранты из КНР, реализуют свой товар в крупные торговые сети – рынки и магазины (этот путь реализации был отмечен 41% опрошенных). В этом случае, стоит отметить, что рынки и крупные магазины работают официально и, соответственно, приобретают для реализации продукцию у

³⁸ Отчет о проделанной работе Управления Роспотребнадзора по Иркутской области за 2010 год. Стр. 28.

³⁹ Выводы основаны на результатах опроса, проведенного среди граждан КНР, работающих в сфере сельского хозяйства области.

зарегистрированных юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей. Эти субъекты составляют еще одно звено в цепочке «производитель – рынок – потребитель». Такие фирмы-посредники позиционируют себя как самостоятельные сельскохозяйственные производители, хотя фактически выращиванием овощей и фруктов либо не занимаются вообще, либо объем выращенной продукции слишком мал для крупных поставок⁴⁰.

Таким образом, посредники занимаются скупкой овощной продукции у недобросовестных товаропроизводителей и поставляют в крупные торговые сети по официально зарегистрированным договорам, выдавая ее за легальный товар собственного производства.

3.1.4. Другой наиболее существенной особенностью рассматриваемого криминального рынка является то обстоятельство, что значительная часть земель, на которых осуществляется выращивание плодовоовощной продукции с использованием опасных пестицидов и агрохимикатов, заняты сельхозпроизводителями незаконно⁴¹.

Как отмечалось ранее, в первой половине 1990-х годов происходила массовая перерегистрация колхозов и совхозов с изменением их статуса. Ранее государственные земли, использовавшиеся данными предприятиями, были переданы в общую долевую собственность бывшим членам колхозов и совхозов. При этом границы земельных участков – долей каждого

⁴⁰ Данное обстоятельство было установлено в ходе проверок, проводимых органами прокуратуры. Выборочно у администраций некоторых рынков и магазинов, где реализуется плодовоовощная продукция, были затребованы договоры, по которым юридические лица и индивидуальные предприниматели – сельскохозяйственные производители – поставляют на продажу выращенную продукцию. После, эти лица были проверены на предмет фактического осуществления сельскохозяйственной деятельности. В результате было установлено, что 67% таких поставщиков такую деятельность не осуществляют: у них отсутствовали земельные участки, техническое обеспечение и т.д. Руководители компаний пояснили проверяющим прокурорам, что приобретают реализуемую плодовоовощную продукцию у уроженцев КНР, которые выращивают ее в пригородах, после чего перепродают в магазины и на рынки.

⁴¹ Анализ протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами Управления Россельхознадзора РФ, в отношении лиц, применяющих при выращивании плодовоовощной продукции опасные пестициды и агрохимикаты, позволил установить, что нарушителями самовольно было занято около 70% земель, 5% владели землей на праве собственности и 25% - на праве аренды (в протоколах обязательно указывается право, в соответствии с которым лицо использует земельный участок).

гражданина – не были определены на местности, в связи с чем требовались дополнительные временные и материальные затраты при прохождении ряда процедур по оформлению права собственности на земли.

Как следствие, возникла проблема использования земель, представляющих из себя невостребованные земельные доли, то есть земли, переданные в собственность граждан, в отношении которых не были проведены землеустроительные работы и на которые не оформлены в установленном порядке правоустанавливающие документы. Эти земли стали привлекательны для строительства теплиц и выращивания гражданами КНР овощной продукции. Как показали прокурорские проверки, часть таких земель на сегодня незаконно предоставлена в аренду без оформления надлежащих документов, либо заняты самовольно⁴².

Подобные факты выявлялись даже на территории г. Иркутска – в конце 2011 года на окраине города была пресечена деятельность группы лиц, состоящей из 4 граждан КНР, двое из которых являлись незаконными мигрантами, которая занималась выращиванием овощной продукции с применением опасных для здоровья пестицидов на самовольно занятом земельном участке, площадью более 0,5 гектара⁴³.

Приведенный пример не является единичным. Одной из причин существования подобных ситуаций наряду с уже изложенными, как представляется, является отсутствие надлежащего контроля со стороны органов власти, что можно объяснить причинами организационного и нормативного характера.

3.2. Причины развития криминального рынка пестицидов и агрохимикатов организационного и нормативного характера.

3.2.1. Причины организационного характера.

⁴² Результаты проверки, проведенной прокуратурой Иркутской области в 2011 году.

⁴³ Там же.

В Российской Федерации в целом, и в Восточной Сибири в частности, существует большое количество контролирующих органов, осуществляющих надзор в той или иной сфере деятельности.

Так, применительно к теме исследования контроль и надзор осуществляют: за использованием пестицидов и агрохимикатов – Управление Россельхознадзора, за использованием земель – Управление Росреестра, за качеством производимой продукции – Управление Роспотребнадзора, за мигрантами – Управление Федеральной миграционной службы и т.д.

При этом законодательно (например, в Кодексе об административных правонарушениях РФ) установлено, что один контролирующий орган при осуществлении деятельности не может подменять другой. Иными словами, в случае осуществления Управлением Россельхознадзора проверочных мероприятий и выявления наряду со «своими» нарушениями, например, факта самовольного занятия земельного участка, этот орган не вправе принимать к нарушителю каких-либо мер.

Вместе с тем, в целях эффективности проверок в отношении недобросовестных сельскохозяйственных производителей целесообразно применять комплексный подход: проверять как использование земельного участка с точки зрения законности правообладания им, так и с точки зрения соблюдения требований природоохранного законодательства при его использовании.

Такая ситуация приводит к тому, что для достижения наиболее эффективного результата необходимо проводить комплексные проверки с участием представителей всех заинтересованных государственных органов, что, как правило, проблематично, так как надлежащее взаимодействие между ними не налажено.

По итогам проведенных прокурорских проверок установлено также отсутствие надлежащего взаимодействия органов, осуществляющих государственный земельный контроль, с органами местного самоуправления

в сфере контроля за земельными участками, используемыми для выращивания сельскохозяйственной продукции⁴⁴.

3.2.2. Причины нормативного характера.

Кроме того, препятствием для осуществления контрольных мероприятий на сегодняшний день являются положения Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласно положениям, регламентирующим порядок проведения проверочных мероприятий в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, такие проверки можно проводить только раз в три года, и только с предварительным уведомлением проверяемых индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за 20 дней до проведения проверки.

Очевидно, что за это время недобросовестный сельскохозяйственный производитель, использующий опасные пестициды и агрохимикаты, успеет скрыть и следы их использования, и выращенную с их применением продукцию, и нелегальных мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в данном хозяйстве.

Таким образом, если строго соблюдать предписания названного закона, выявить нарушения в деятельности производителей практически невозможно. Это вынуждает соответствующие государственные органы действовать в обход действующего законодательства: проводить рейды (проверки, направленные на выявление нарушений на «случайно обнаруженных» сельских хозяйствах); выходить на проверки совместно с органами прокуратуры, полномочия которых не ограничены названным законом и т.д. Такое положение дел, безусловно, не обеспечивает стабильной ситуации в сельскохозяйственной сфере, а также необходимого уровня безопасности выращиваемой продукции.

⁴⁴ Проверка проведена прокуратурой Иркутской области с привлечением городских и районных прокуроров в 4 квартале 2010 года.

Кроме того, органами государственной власти региона не проводится надлежащая работа, направленная на создание единой государственной политики в области выращивания безопасной сельскохозяйственной продукции и оборота пестицидов и агрохимикатов.

Несмотря на предоставленную федеральным законодательством возможность (ст.6 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» № 29-ФЗ от 02.01.2000), Законодательным собранием Иркутской области, являющейся субъектом РФ, до настоящего времени не принят закон о продовольственной безопасности (хотя уже многие годы на его принятии настаивает Управление Россельхознадзора по Иркутской области); не обеспечено проведение учета физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по производству овощной продукции в закрытом и открытом грунте с привлечением рабочей силы из КНР. Кроме того, до сегодняшнего дня не проведена в полном объеме инвентаризация земельных участков пригодных для производства овощей иностранными гражданами на территории Иркутской области, в целях исключения фактов их незаконной трудовой деятельности и нелегального строительства теплиц.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» №101-ФЗ от 16.07.1998, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относятся разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за их соблюдением.

Во исполнение данного требования закона постановлением Законодательного Собрания Иркутской области утверждена Областная государственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009-2012гг.

Вместе с тем, в названной областной государственной целевой программе не предусмотрены мероприятия по освоению пустующих земель, по борьбе с незаконным возведением теплиц иностранными гражданами, с ввозом на территорию РФ пестицидов и агрохимикатов, и их применению.

Все вышесказанное свидетельствует об отсутствии заинтересованности у Правительства Иркутской области принимать какие-либо меры по изменению ситуации с функционированием на территории региона криминального рынка опасных пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их помощью плодовоовощной продукции. Что является причинами такой политической неволи, к сожалению, можно только догадываться. Автором были предприняты попытки внести ясность по этому вопросу, однако представители региональных органов власти данную ситуацию комментировать не стали.

Вместе с тем, анализируя те данные, что были получены в ходе исследования, можно предположить 2 варианта обстоятельств, которые служат основой сложившейся в Иркутской области ситуации. Во-первых, это коррупция: кому-то невыгодна позиция Правительства области, направленная на искоренение исследуемого криминального рынка, и во-вторых, это элементарное недооценивание опасности проблемы.

Остается лишь надеяться, что со временем проблема опасной для жизни и здоровья плодовоовощной продукции заинтересует власти, и они все-таки начнут ведение политики, направленной на борьбу с криминальным рынком опасных пестицидов и агрохимикатов.

4. Основные выводы по результатам исследования криминального рынка пестицидов и агрохимикатов, используемых для производства плодовоовощной продукции

На основании вышеизложенного, можно констатировать, что такое явление как криминальный рынок опасных для жизни и здоровья человека пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их помощью продукции,

на территории Восточной Сибири активно функционирует и развивается. Помимо прочего, он имеет ряд специфических особенностей, обусловленных территориальным расположением (близость Китая), климатическими условиями, состоянием преступности.

Таким образом, обобщив полученную в ходе исследования информацию, можно сделать следующие выводы.

4.2. В целом криминальный рынок опасных для жизни и здоровья человека пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их помощью продукции не попадает в сферу интересов организованной преступности, так как не является источником сверхдоходов. Кроме того, при наличии признаков организованности в деятельности групп граждан КНР, производящих с помощью запрещенных веществ некачественную плодоовощную продукцию, отсутствует управление их деятельностью, что также свидетельствует о том, что исследуемый вид незаконного «овощного» бизнеса пока не является структурным видом деятельности региональной организованной преступности. Поэтому, на сегодняшний день, применительно к рынку опасных пестицидов и агрохимикатов, а также продукции, выращенной с их помощью, можно говорить лишь о начальном этапе формирования признаков, присущих организованной преступности.

В настоящее время можно констатировать только наличие взаимоотношений с региональной организованной преступностью, в виде внесения доли получаемой в результате незаконной деятельности прибыли в общую кассу («общаг») доминирующих на данной территории организованных преступных сообществ. Кроме того, существование исследуемого явления было бы невозможным без рабочей силы в виде нелегальных мигрантов из КНР, организация «поставок» которых в Россию является прерогативой организованных преступных групп.

4.3. Как правило, государственным контролирующим органам известно о существовании незаконных сельскохозяйственных производств, использующих при производстве продукции пестицидов и агрохимикатов, а

также мест их дислокации, однако должные меры по ликвидации таких хозяйств не принимаются. Исследование показало, что ситуация складывается таким образом вследствие отсутствия должного контроля, в первую очередь, за использованием земель со стороны органов власти, а также неэффективной политики государства в сфере сельского хозяйства. Коррупционная составляющая криминального рынка пестицидов и агрохимикатов находится в зачаточном состоянии.

Как представляется, это связано с тем, что государство не обладает комплексом полномочий, позволяющим пресечь на корню деятельность по выращиванию некачественной плодовоовощной продукции. Имеющиеся возможности административного воздействия, как отмечалось выше, не могут существенно повлиять на положение дел, а уголовные дела не возбуждаются, так как следственные органы считают экологические составы слишком сложными для доказывания и не имеющими судебной перспективы.

Все вышеперечисленное делает коррупцию малозначительным элементом в данной отрасли производства, так как, в настоящее время, органы государственной власти, как указано выше, не владеют достаточными полномочиями, чтобы оказывать существенное влияние на состояние криминального рынка опасных для жизни и здоровья человека пестицидов и агрохимикатов, а также выращенной с их помощью продукции, поэтому эпизодические выплаты контролирующим или правоохранительным органам не обременяют нелегальных сельскохозяйственных производителей.

Единственным органом, способным принимать кардинальные решения о прекращении деятельности самовольно возведенных теплиц – это суд. Но даже вынесение решения, например, о сносе таковых, как правило, остается не выполненным, так как федеральная служба судебных приставов, призванная обеспечивать исполнение судебных решений, не обладает надлежащим материально-техническим оснащением и не может произвести снос теплиц самостоятельно, а на привлечение соответствующих сторонних специалистов не выделяется бюджетных средств.

5. Противодействие развитию исследуемого регионального криминального рынка

Выявленные особенности регионального криминального рынка пестицидов и агрохимикатов, определение специфики причин и условий, его детерминирующих, позволяет предложить комплекс мер, направленных на противодействие его развитию.

В основу противодействия, как уже отмечалось выше, должно быть положено создание единой государственной политики по борьбе с незаконным использованием пестицидов и агрохимикатов при возделывании земель сельскохозяйственного назначения и выращивании плодовоовощной продукции.

5.2. Меры, направленные на предотвращение самовольных захватов земель

Это, во-первых, должны быть меры, направленные на предотвращение самовольных захватов земель, на которых в последствие происходит строительство теплиц и выращивание овощей и фруктов. Большинство таких земельных участков, как уже отмечалось, находятся в долевой собственности граждан, которые не выделили свои земельные доли в натуре и фактически не используют землю, на которую имеют право.

Законодательством (как федеральным, так и региональным) предусмотрена возможность обращения таких земель в муниципальную или государственную собственность субъекта РФ в случае, если собственники земельных долей не распорядились ими в течение трех и более лет с момента приобретения прав на земельную долю. Однако, органами государственной власти и местного самоуправления практика по реализации указанных норм закона не ведется, как и не принимаются меры к изъятию земельных участков за ненадлежащее их использование или неиспользование в соответствии с целевым назначением.

Кроме того, в Иркутской области принят Закон «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской

области» от 07.10.2008 №69-оз, согласно которому также предусмотрена возможность формирования земельных участков в счет не востребуемых долей и порядок признания на них права муниципальной собственности и собственности субъекта РФ, а также порядок принудительного изъятия у собственника земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, уже сейчас на законодательном уровне субъекта федерации имеется достаточно полномочий по обращению земель в государственную и муниципальную собственность, которые органами власти не используются. Применяя указанные возможности, можно добиться сокращения количества по сути бесхозных земельных участков с последующим их предоставлением гражданам и организациям для ведения сельского хозяйства в порядке, установленном законом, что, в свою очередь, сделает пользователей такой земли законными и позволит осуществлять за ними необходимый контроль.

5.3. *Меры, направленные на предотвращение ввоза на территорию России пестицидов и агрохимикатов китайского производства*

Что касается беспрепятственного пересечения государственной границы России опасными пестицидами и агрохимикатами китайского производства, то наиболее эффективной мерой противодействия будет являться участие в осмотре грузов и ручной клади граждан, прибывающих из КНР, специалиста по ядовитым веществам, который сможет распознать среди легальных товаров – запрещенные. В идеале – это должен быть сотрудник таможни, прошедший соответствующую подготовку, и ежегодно повышающий свой профессиональный уровень. Однако, возможен и другой вариант – таким специалистом может быть сотрудник Управления Россельхознадзора по соответствующему региону, прикомандированный к таможенному пункту досмотра товаров. Такая мера позволит чаще выявлять ввозимые в страну опасные вещества, что позволит существенно сократить количество их поступления на территорию России.

5.4. Меры, направленные на повышение эффективности государственного контроля.

Следующей основной проблемой в борьбе с криминальным рынком пестицидов и агрохимикатов, выявленной в ходе исследования, является отсутствие взаимодействия между контролирующими государственными органами. Проверки, проводимые названными органами, должны быть комплексными, однако на практике осуществить это порой проблематично. Проблема заключается в том, что выращивание плодовоовощной продукции находится под контролем сразу нескольких органов – это и контроль за использованием земель, в том числе в соответствии с их целевым назначением, и применение пестицидов и агрохимикатов, и использование при выращивании продукции иностранной рабочей силы, и качество произведенного продукта. Если проверку проводить комплексно, то это должна быть достаточно многолюдная бригада, члены которой должны представлять разные государственные структуры. Создать такую бригаду (группу) для проверки весьма проблематично, так как у каждого из органов, осуществляющих контроль в той или иной сфере, имеются свои планы работы, и выбрать свободное время среди плановых мероприятий должностным лицам для участия в комплексной проверке, а также согласовать его с представителями других контролирующих органов, зачастую непросто.

Для решения данной проблемы, как представляется, целесообразно расширить полномочия региональных Управлений Россельхознадзора, чтобы должностные лица указанной структуры имели право проверять не только правомерность применения пестицидов и агрохимикатов, но и соблюдение земельного законодательства, а также законодательства о безопасности продовольственной продукции.

Вопросы незаконного пребывания на территории страны граждан КНР в этом случае должны остаться у специализированных миграционных органов, так как они имеют определенную специфику. В этом случае для

проведения проверки будет достаточно только двух специалистов, что существенно упростит названную процедуру и увеличит возможности ее реализации.

Кроме того, необходимо искоренять практику исключительно административного реагирования на выявленные факты выращивания плодовоовощной продукции с неконтролируемым применением пестицидов и агрохимикатов.

Представляется, что привлечение лиц, использующих при выращивании овощей и фруктов опасные для жизни и здоровья пестициды и агрохимикаты, загрязняющие почвенный слой и грунтовые воды, к уголовной ответственности, может способствовать существенному улучшению ситуации в этой области. Однако для возбуждения уголовных дел о порче земли и вод обязательным предметом доказывания является причиненный природе ущерб. Анализ деятельности Управления Россельхознадзора по Иркутской области, свидетельствует, что при обнаружении на территориях, используемых для выращивания плодовоовощной продукции, незаконных пестицидов и агрохимикатов, пробы почвы и воды на предмет превышения в них норм отравляющих веществ практически никогда не берутся. В последствие это делает невозможным доказывание применения таких средств, и соответственно, привлечение виновных лиц к уголовной ответственности.

В этой связи, целесообразно перевести право соответствующих должностных лиц на взятие таких проб в обязанность, и проводить данные исследования в каждом выявленном случае использования опасных пестицидов и агрохимикатов.

5.5. *Меры, применяемые при реализации плодовоовощной продукции.*

Другая группа факторов, детерминирующая развитие исследуемого криминального рынка, касается сбыта выращенной некачественной продукции. Как известно, основной закон торговли – спрос рождает предложение. Однако, в данной ситуации, думается, повлиять на уровень

спроса не представляется возможным, так как граждане не стремятся приобрести плодовоовощную продукцию, выращенную с нарушением требований экологического законодательства, а как раз напротив, желают приобрести безопасный для потребления товар. Но, как уже отмечалось, определить его качество в бытовых условиях при его покупке невозможно, а потому, как не старается покупатель выбрать безвредные овощи и фрукты, зачастую этого сделать не удастся, о чем потребитель даже не подозревает.

Таким образом, чтобы защитить интересы покупателей, на стадии реализации некачественного товара, произведенного с использованием пестицидов и агрохимикатов, необходимо воздействовать на криминальный рынок этих веществ иными способами.

В первую очередь, нужно усилить контроль правоохранительных органов за деятельностью «стихийных» рынков, имеющих, как правило, сезонный характер, где часто продается некачественная плодовоовощная продукция. Функционирование таких торговых точек является неправомерным, и своевременное пресечение их деятельности позволит снизить объем реализуемого опасного урожая. Кроме того, задержанные торговцы могут указать на лиц, у которых ими приобретен товар, что позволит провести в отношении производителя проверку и принять соответствующие меры.

Для контроля за реализуемой продукцией в легальных торговых сетях – рынках и магазинах – в соответствии с законодательством должны быть оборудованы специальные лаборатории, в которых перед продажей проверяется качество мясных и молочных продуктов. Думается, что аналогичные лаборатории необходимо создать и для плодовоовощной продукции. В этом случае партии овощей и фруктов, прежде чем попасть на прилавки будут подвержены тщательному анализу. Эта мера позволила бы избежать продажи опасных овощей и фруктов, а также дать возможность руководству торговых точек выявлять недобросовестных контрагентов, поставляющих на реализацию некачественный товар.

5.6. Меры, позволяющие сократить количество нелегальных мигрантов

И, наконец, серьезного противодействия требует, пожалуй, один из самых проблемных факторов, способствующих существованию и процветанию криминального рынка пестицидов и агрохимикатов в Восточной Сибири – нелегальная миграция граждан КНР. Как показывают исследования, пересечение государственной границы мигрантами зачастую происходит на законных основаниях – как правило, при помощи туристических виз, либо виз, оформленных по приглашению каких-либо лиц, находящихся на территории России. Однако, по истечению определенного в документах срока, гражданин КНР не возвращается на родину, превращаясь в нелегального мигранта. Так как такие иностранцы едут в РФ заведомо для осуществления трудовой деятельности, одним из направлений противодействия этому должно стать поощрение законной трудовой миграции. Этого можно достичь следующими способами.

Во-первых, увеличив квоту иностранной рабочей силы, которая в настоящая время не отвечает потребностям сельского хозяйства Иркутской области. Это позволит обеспечить трудовых мигрантов со стороны официального работодателя тем минимумом прав, который позволит разрушить рынок коррупционных услуг в этой сфере.

Во-вторых, упростив процедуру регистрации и получения разрешения на осуществление трудовой деятельности на территории региона, сделав доступной информацию для прибывающих в регион мигрантов о пакете необходимых документов, нахождении мест такой регистрации, сумм, которые они должны заплатить. Такая информация, например, в виде памяток, должна вручаться каждому мигранту при прохождении границы, либо находиться в других наиболее доступных для него местах (например, там, где наиболее часто используется их труд).

В-третьих, упростив (удешевив) процедуру получения разрешения на наем иностранных работников для самих работодателей и одновременно, как

заявляют сотрудники миграционной службы, ужесточив санкции к работодателям, незаконно предоставляющим работу иностранцам.

Кроме того, органам миграционной службы целесообразно вести соответствующие межрегиональные реестры прибывающих в Россию и убывающих из нее иностранцев-туристов. В этом случае будет возможно выявить не только количество оставшихся мигрантов, но и установить их паспортные данные, которые можно передать в правоохранительные органы для розыска иностранцев, допустивших нарушение российского миграционного законодательства, и последующего их выдворения за пределы страны.

Вместе с тем, на этапе выдворения иностранного гражданина возникает ряд сложностей – в соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ от 25.07.2002, иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда должны содержаться в специально отведенных помещениях органов внутренних дел или безопасности либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Поручение о создании в ближайшее время указанных учреждений дано главам регионов Президентом РФ еще 15.06.2010, однако на территории Иркутской области до настоящего времени такие специальные учреждения не созданы, что существенно затрудняет процесс депортации.

С учетом изложенного, результативная борьба с нелегальными мигрантами будет возможна лишь при создании полноценного учета иностранных граждан, въехавших и покинувших страну, а также эффективно работающей системы административного выдворения.

Заключение

В заключение хочется отметить, что день ото дня проблемы экологии становятся все более актуальными, так как плохая экологическая ситуация напрямую воздействует на здоровье и жизнь граждан любой страны мира. Особую роль в обеспечении экологической безопасности, безусловно, играет качество и чистота потребляемых продуктов питания, которые, увы, пока оставляют желать лучшего.

Учитывая, что потребление некачественной, а порой и вовсе опасной продукции, в том числе, плодовоовощной, сказывается не только на здоровье ныне живущих людей, но и обрекают на тяжелые хронические заболевания будущие поколения. Поэтому необходимо уже сейчас принять все возможные меры к прекращению существования криминальных рынков некачественных продуктов питания, произведенных с использованием запрещенных, опасных для здоровья населения веществ.

При этом результативности в борьбе с указанным явлением можно будет достичь только на основе знания реального состояния и тенденций развития криминальных рынков, а также научно обоснованных прогнозных оценках.

Исполнитель: Карпышева Ю.О.

Список использованной литературы:

1. Айдинян Р., Гишинский Я. Функциональная теория организации и организованная преступность // Изучение организованной преступности: российско-американский диалог. М., 1997.
2. Дмитриев О.В. Экономическая преступность и противодействие ей. М., 2005.
3. Железняк Н.С. О факторах, детерминирующих коррупцию в органах внутренних дел // Криминологический журнал БГУЭП, № 4. 2008.
4. Красинец Е.С. Нелегальная миграция и миграционная политика в Российской Федерации // Нелегальная миграция в современной России. М., 2006.
5. Криминальная экономика и организованная преступность / под ред. А.И. Долговой. М., 2007.
6. Лунев В.В. Эпоха глобализации и преступность. М., 2007.
7. Мухин А.А. Российская организованная преступность и власть. М., 2003.
8. Пан Дунмэй. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых гражданами КНР на территории российского Дальнего Востока, и их связь с организованной преступностью // Криминологический журнал БГУЭП. № 2. 2008
9. Репецкая А.Л. Организованная преступность. Теневая экономика. Криминальный рынок России. – М., 2010.
10. Репецкая А.Л. Понятие, признаки, структура криминального рынка // Сибирский криминологический журнал. № 2, 2006.
11. Современные проблемы и стратегии борьбы с преступностью. СПб., 2005.

АНКЕТА

для опроса граждан КНР, занятых при выращивании плодовоовощной продукции

Просим Вас принять участие в опросе, который проводится с целью изучения регионального рынка пестицидов и агрохимикатов, а также плодовоовощной продукции, выращенной с их помощью.

Результаты опроса будут использованы в обобщенном виде только для научных целей.

На один вопрос возможно несколько вариантов ответа. Если не один из предложенных вариантов Вам не подходит, то Вы можете предложить свой ответ в графе «иное».

Заранее благодарим за сотрудничество!

1. Каким образом Вы оказались на территории России:
 - 1.1. пересек границу по приглашению фирмы для трудоустройства
 - 1.2. пересек границу по приглашению фирмы для обучения
 - 1.3. пересек границу по туристической визе
 - 1.4. пересек границу нелегально
 - 1.5. иное _____

2. Вы прибыли в Россию целенаправленно для работы в сельском хозяйстве либо с иными целями, но впоследствии пришлось работать в теплицах:
 - 2.1. целенаправленно ехал работать в сельском хозяйстве
 - 2.2. ехал с иной целью, но пришлось работать в теплицах
 - 2.3. иное _____

3. Известно ли Вам, имела ли приглашающая сторона разрешение на привлечение иностранной рабочей силы:
 - 3.1. да, имела
 - 3.2. нет, не имела
 - 3.3. не знаю

4. Трудитесь ли Вы в настоящее время в той организации, что оформляла для Вас приглашение:
 - 4.1. да
 - 4.2. нет
 - 4.3. я не знаю, что за компания оформляла приглашение
 - 4.4. иное _____

5. Сколько человек – Ваших сограждан – работает вместе с Вами:

- 5.1. до 5
- 5.2. до 10
- 5.3. до 15
- 5.4. до 20
- 5.5. свыше 20

6. Известно ли Вам, каким образом они оказались на территории России:

- 6.1. нет
- 6.2. пересекли границу по приглашению фирмы для трудоустройства
- 6.3. пересекли границу по приглашению фирмы для обучения
- 6.4. пересекли границу по туристической визе
- 6.5. пересекли границу нелегально
- 6.6. иное _____

7. Кто организовывал пересечение границы:

- 7.1. подготовкой документов занимался я лично
- 7.2. подготовкой документов занимались мои знакомые
- 7.3. подготовкой документов занимались граждане РФ, предложившие работу
- 7.4. подготовкой документов занимались граждане РФ – уроженцы КНР, предложившие работу
- 7.5. подготовкой документов занимались граждане КНР, предложившие работу
- 7.6. затрудняюсь ответить
- 7.7. иное _____

8. Каким образом в Вашем хозяйстве распределены роли:

- 8.1. у нас четкое разделение обязанностей: часть работников занята выращиванием урожая, часть хозяйственными нуждами, хозяин теплиц осуществляет общее руководство и работает с клиентами, которым реализуется выращенная продукция
- 8.2. у нас нет четкого разделения, каждый выполняет всю работу понемногу
- 8.3. иное _____

9. Кто возглавляет сельское хозяйство, в котором Вы работаете:

- 9.1. гражданин КНР
- 9.2. гражданин РФ
- 9.3. гражданин РФ – уроженец КНР

10. Каков род деятельности у лица, возглавляющего хозяйство:

- 10.1. он занимается только сельским хозяйством
- 10.2. он занят в сфере торговли
- 10.3. он занят строительной деятельностью
- 10.4. затрудняюсь ответить

- 10.5. иное _____
11. Трудятся ли в Вашем хозяйстве граждане (уроженцы) других стран:
- 11.1. да (укажите каких) _____
- 11.2. нет
12. Применяете ли Вы при выращивании плодовоовощной продукции пестициды и агрохимикаты:
- 12.1. да
- 12.2. нет
13. В случае положительного ответа, укажите, где они приобретаются:
- 13.1. привозятся из КНР
- 13.2. приобретаются в РФ
- 13.3. затрудняюсь ответить
- 13.4. иное _____
14. Являются ли приобретаемые препараты опасными для здоровья:
- 14.1. да, являются
- 14.2. нет, они безопасны
- 14.3. затрудняюсь ответить
15. Если пестициды привозятся из КНР, известно ли Вам каким путем они пересекают границу РФ:
- 15.1. да, они провозятся в легальных партиях товаров
- 15.2. да, они провозятся в партиях товаров, не связанных с сельским хозяйством
- 15.3. да, они провозятся открыто
- 15.4. нет, мне это не известно
- 15.5. иное _____
16. Известно ли Вам, приходится ли главе хозяйства платить взятки должностным лицам государственных органов для беспрепятственной работы его сельского хозяйства:
- 16.1. да, он систематически выплачивает государственным органам денежные средства
- 16.2. взятки выплачиваются от случая к случаю
- 16.3. нет, хозяин никогда не платил взяток
- 16.4. затрудняюсь ответить
17. В случае, если взятки выплачиваются, то должностным лицам каких органов:
- 17.1. Управление Россельхознадзора
- 17.2. Управление Росреестра
- 17.3. Управление федеральной миграционной службы

- 17.4. администрации муниципального образования
- 17.5. администрации области
- 17.6. органам внутренних дел
- 17.7. затрудняюсь ответить
- 17.8. иное _____

18. Каким образом реализуется выращенная Вами продукция:

- 18.1. мы сами продаем ее на небольших несанкционированных рынках
- 18.2. мы перепродаем ее местным жителям, преимущественно пенсионного возраста, и уже они занимаются ее реализацией
- 18.3. выращенная продукция продается различным предпринимателям для последующей поставки в крупные торговые сети
- 18.4. выращенная продукция напрямую продается в крупные торговые сети
- 18.5. затрудняюсь ответить
- 18.6. иное _____

АНКЕТА

для опроса должностных лиц Управления Россельхознадзора

Просим Вас принять участие в опросе, который проводится с целью изучения регионального рынка пестицидов и агрохимикатов, а также плодовоовощной продукции, выращенной с их помощью.

Результаты опроса будут использованы в обобщенном виде только для научных целей.

На один вопрос возможно несколько вариантов ответа. Если не один из предложенных вариантов Вам не подходит, то Вы можете предложить свой ответ в графе «иное».

Заранее благодарим за сотрудничество!

19. Каким образом Вами проводятся проверки законности использования пестицидов и агрохимикатов на территории области:

- 19.1. осуществляются только нашим Управлением
- 19.2. проводятся комплексные проверки с участием других контролирующих органов
- 19.3. проверки проводятся преимущественно с участием представителей прокуратуры, так как закон не позволяет нам самостоятельно выходить на проверки чаще 1 раза в 3 года
- 19.4. иное _____

20. Сколько человек – граждан КНР – обычно работает в одном сельском хозяйстве:

- 20.1. до 5
- 20.2. до 10
- 20.3. до 15
- 20.4. до 20
- 20.5. свыше 20

21. Кто обычно возглавляет такое сельское хозяйство (укажите соотношение в процентах):

- 21.1. гражданин КНР
- 21.2. гражданин РФ
- 21.3. гражданин РФ – уроженец КНР

22. Как часто в ходе проверок выявляются факты применения опасных для жизни и здоровья пестицидов и агрохимикатов:

- 22.1. постоянно
- 22.2. иногда
- 22.3. редко
- 22.4. иное _____

23. Известно ли Вам страна происхождения применяемых гражданами КНР при возделывании земель опасных пестицидов и агрохимикатов :

- 23.1. да, используются пестициды китайского производства
- 23.2. да, используются пестициды российского производства
- 23.3. да, используются пестициды производства стран СНГ
- 23.4. затрудняюсь ответить
- 23.5. иное _____

24. Каким образом опасные пестициды и агрохимикаты китайского производства пересекают границу РФ (укажите соотношение в процентах):

- 24.1. они провозятся в легальных партиях товаров
- 24.2. они провозятся в партиях товаров, не связанных с сельским хозяйством
- 24.3. они провозятся открыто
- 24.4. мне это не известно
- 24.5. иное _____

25. Известно ли Вам, каким образом реализуется продукция, выращенная с применением опасных пестицидов и агрохимикатов (укажите соотношение в процентах)

- 25.1. она продается на небольших несанкционированных рынках самими китайцами
- 25.2. она перепродается местным жителям, преимущественно пенсионного возраста, и уже они занимаются ее реализацией
- 25.3. выращенная продукция продается различным предпринимателям для последующей поставки в крупные торговые сети
- 25.4. выращенная продукция напрямую продается в крупные торговые сети
- 25.5. затрудняюсь ответить
- 25.6. иное _____