

**Транснациональный центр преступности и коррупции
Американского Университета (Вашингтон, ОК)**

**Социально-экономический и криминогенный эффекты
современной миграции в мегаполисах России
(пример Москвы и Санкт Петербурга)**

Руководитель исследования:

Елена Владимировна Тюрюканова,
к.э.н., ведущий научный сотрудник Института
социально-экономических проблем народонаселения РАН.

Координатор исследования по Санкт Петербургу:

Елена Анатольевна Костыря,
к.ю.н., доцент Санкт Петербургского филиала
Университета МВД

Москва – Санкт Петербург
2005

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ. Задачи и методология исследования	3
1. Численность и характеристика миграции в России и г. Москве. Факторы криминогенности.	6
2. Численность и характеристика преступности, связанной с миграцией	14
Экономические факторы криминогенной ситуации в сфере миграции.....	18
Согласие на эксплуатацию и спрос на дешевый труд как факторы криминогенной ситуации	18
Этнический ресурс и риски миграции.....	26
Приватизация миграционных рисков и ответственность государства	28
В тени "мигрантской экономики" – расширение границ риска	Error! Bookmark not defined.
Глобальные тенденции и региональные особенности (пойдет ли СНГ "своим путем"?).	Error! Bookmark not defined.
2.3.2. Эксплуатация и развитие или где начинается рабство	Error! Bookmark not defined.
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И КРИМИНОГЕННЫЙ ЭФФЕКТЫ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.	30
Раздел 1. Общая характеристика социально-экономического и геополитического положения Санкт-Петербурга.	30
Наименование показателя.....	38
<i>Представители власти и бизнеса о проблемах мигрантов</i>	69
Приложение 1.....	75
Перечень сокращений, условных обозначений и терминов.....	78

ВВЕДЕНИЕ.

Задачи и методология исследования

Цели и задачи. За прошедшие со времени распада СССР 15 лет Россия превратилась в крупный центр приема мигрантов. Основными донорами мигрантов для России являются страны СНГ и некоторые государства Юго-Восточной Азии. В целом Россия идет по стопам многих принимающих стран: миграция здесь развивается по тем же сценариям, по которым она развивалась в Европе и Северной Америке во второй половине XX века. Сегментация рынков труда, сегрегация работников по национальному признаку, формирование анклавных ниш этнической занятости и превращение их в устойчивое разделение труда между национальными работниками и мигрантами, участие мигрантов в демографическом воспроизводстве и их роль в формировании социальной структуры общества, в частности среднего класса – все эти процессы идут в России и приводят к тому, что страна начинает все более и более экономически зависеть от притока труда мигрантов. Доля иностранной рабочей силы в России с учетом нелегально занятых мигрантов составляет 5 - 7% и сравнима с данным показателем в таких странах, как Франция (6,2% в 2002г.) или Ирландия (5,6%).¹

В первую очередь мигрантов привлекают крупные города, которые в условиях бедной страны являются островками относительного благополучия. Однако, в целом следуя известным сценариям, Россия имеет и свои особенности. Это, в первую очередь:

- слабость закона,
- огромные масштабы теневой экономики,
- нестабильность среднего и мелкого бизнеса,
- специфичность исторического прошлого и современной геополитической ситуации в регионе.

Эти и другие особенности оказывают существенное влияние на характер миграции, ее социально-экономическую роль и криминогенную составляющую.

Рассмотрение миграции с точки зрения ее влияния на состояние преступности это - хорошо известное направление криминологических исследований в мире. Как правило, считается, что интенсивные иммиграционные процессы в стране приводят к относительному ухудшению криминогенной обстановки. В России подобные работы также проводились, однако они не столь многочисленны и оставляют пока много неясных вопросов. В то же время политических спекуляций на тезисе, что миграция вызывает рост преступности, в России становится все больше и больше. Свидетельством этому являются, например, недавние выборы в Московскую Государственную Думу, на которых сразу несколько политических партий активно разыгрывали "миграционную карту". Так, партия "Родина", лидером которой является В. Рогозин, была снята с выборов из-за того, что рекламный ролик этой партии с его слоганом "Очистим Россию от мусора!" был признан разжиганием национальной розни. Данные политические силы "играют" на том, что 10% населения разделяет самые жесткие противомиграционные настроения (то есть разделяют тезис "Россия для русских", "Москва для москвичей" и т.п.) и **50-60% населения в более или менее жесткой форме высказывают недовольство присутствием мигрантов.**

Изменения демографической, социально-экономической, политической ситуации вызывают постоянные перемены в миграции. Сегодня Россия нуждается в мигрантах из-за

¹ Для сравнения – в США доля иностранной рабочей силы составляла в 2002г.15,3%, в Канаде – 19,9%, в Австрии – 9,9%, в Германии – 8,9%. Поэтому, основываясь на международных сравнениях, можно утверждать, что показатель России отнюдь не является очень высоким, как часто утверждается сторонниками жесткого ограничения миграции в политических целях. Источник: Trends in International Migration. Annual report. OECD. SOPEMI. 2003. P. 50, 308

значительного демографического спада (численность трудоспособного населения будет сокращаться в среднем на 800 тыс. человек за 2006-2016 гг. из-за вступления в трудоспособный возраст малочисленных поколений, рожденных в период шоковых экономических реформ в начале 1990-х годов), что предъявляет серьезный вызов миграционной политике. Действующая система управления миграцией, сделавшая легитимное пространство трудовой миграции очень узким, не отвечает специфике настоящего момента. Неэффективный менеджмент в сфере миграции и в экономических секторах, в которых используется труд мигрантов, приводит ко многим проблемам; в частности, он провоцирует новые формы преступности и коррупции, связанной с миграционными процессами. К таким формам, например, относится ренессанс рабства, торговля людьми, расширение различных эксплуататорских практик и видов криминального бизнеса, объектом которого является человек. Распространение нелегальной миграции и связанных с ней реальных и мнимых угроз в России привело к тому, что над всей миграционной сферой повис дамоклов меч маргинальности и криминала.

Явным свидетельством непроработанности темы и ее политической значимости является тот факт, что среди экспертов распространены полярно противоположные точки зрения на предмет взаимовлияния миграции и криминала: первая практически ставит знак равенства между увеличением миграции и ростом преступности; вторая – категорически отрицает прямую зависимость между этими процессами. Определить, каково реальное положение дел, можно только проведя детальные исследования, на что и был направлен данный научный проект.

Целью настоящего исследования было изучить разнообразные формы, в которых проявляют себя преступность и коррупция, связанные с современной миграцией; проследить, как создается и воспроизводится социальная «питательная среда» для распространения этих форм преступности и коррупции; предложить меры по ограничению криминальных проявлений миграции и факторов, их провоцирующих.

Методология. Особенность данного исследования состоит в сочетании социального и криминологического подходов к новой и недостаточно проработанной проблеме – роли миграции и мигрантов в современном российском обществе, и конкретнее – в двух крупных мегаполисах – Москве и Санкт Петербурге.

Из-за того, что реальное положение дел в сфере преступности, связанной с проблемами миграции, скрыто; проводимые исследования часто политически ангажированы и "работают" на заранее заданный результат; имеющаяся статистика трактуется весьма произвольно – мы старались не строить жестких гипотез, которые могли бы повлиять на результат исследования. На начальном этапе исследования было лишь сделано несколько предположений. Первое предположение – преступность, связанная с миграцией, это не только преступления, совершаемые самими мигрантами и преступления, совершаемые против мигрантов, это также преступная деятельность в сфере организации миграции (она может осуществляться как гражданами России, так и гражданами третьих стран). Второе предположение – преступность, связанная с миграцией, сильно детерминирована социально-экономическим контекстом, поэтому решения многих проблем, лежащих казалось бы в уголовной плоскости, нужно искать во взаимодействии многих социальных сил, включая как силовые ведомства, так и экономические структуры, бизнес, гражданское общество, международных экспертов и пр. Другими словами, преступность, связанная с миграцией, это не только криминальная проблема. Но и социально-экономическая и не может быть полностью решена только уголовными мерами.

Со стороны криминологического подхода необходимо выяснить, какова криминогенная составляющая миграции, как присутствие мигрантов, их деятельность и различные структуры, связанные с миграцией, влияют на криминогенную ситуацию в мегаполисах,

какие формы преступности и коррупции связаны с миграцией и какова реакция общества на их распространение. Специальная задача – выяснить связи миграции и современных транснациональных угроз (терроризма, распространения наркобизнеса, торговли людьми, рабских практик, других видов международной организованной преступности).

Со стороны социального анализа задачей исследования было выяснить социально-экономическую роль, которую мигранты и различные миграционные структуры (организаторы миграции, посредники, бизнес, основанный на привлечении мигрантов, и т.д.) играют в экономике мегаполисов и в обществе, какие группы мигрантов присутствуют в обществе и в каких формах экономической и криминальной деятельности они себя проявляют. Специальная задача – проследить, как экономические факторы миграции влияют на создание и воспроизводство криминальной составляющей современной миграции и ее криминогенного эффекта.

В исследовании таким образом применялся интегрированный подход, основанный на анализе форм преступности, субъектов и объектов преступной деятельности и социально-экономических причин распространения криминального бизнеса, связанного с миграцией. Такой подход позволил выдвинуть ключевой тезис о том, что ***криминал не есть нечто имманентно присущее миграции, он привносится в эту сферу и получает «прописку» в среде мигрантов, используя многие пробелы в официальных регулирующих системах.*** Именно игнорирование этого ключевого правила приводит к тому, что борьба с криминалом в данной сфере так часто оборачивается борьбой с миграцией, чего мы пытались избежать в данном исследовании. Кроме всего прочего такой подход позволяет очертить сферы ответственности правоохранительной деятельности и социально-экономической политики (в том числе миграционной) и разработать направления взаимодействия правоохранительных и социально-экономических структур, направленные на локализацию криминала, отделение его от миграции как таковой, и дальнейшую борьбу именно с криминальными проявлениями миграции, и легитимацию остальных отношений в сфере миграции.

И социальный, и криминологический анализ строится в жесткой привязке к территории мегаполисов с использованием метода картографирования и территориального зонирования. Территориальный аспект представлял особый интерес в данном проекте, поэтому ставились следующие вопросы: как миграция и преступность проявляют себя на территории мегаполисов, как они распределены по территории, есть ли районы концентрации мигрантов той или иной национальности, районы повышенной криминогенности, есть ли корреляция между интенсивностью миграции и состоянием преступности, и т.п. Применяются элементы методологии "мэппинга" (*mapping*), то есть составление и сопоставление карт миграции и преступности на территории города.

Кроме того, особый интерес представляло для исследователей все, что связывает миграцию с (1) опасностью терроризма, (2) другими серьезными формами оргпреступности (наркотрафик, торговля людьми, организация нелегальной миграции, проституции, и пр.), и (3) коррупцией.

Важным компонентом исследования является сравнение моделей изучаемых процессов в двух основных мегаполисах центральной части России – Москвы и Санкт Петербурга. Изучаемые мегаполисы разделяются на несколько более мелких территорий (Москва – на 10 административных округов; Питер – на 20 административных районов). В целях сопоставимости данных и дальнейшего проведения сравнительного анализа разрабатывается единая методология сбора данных, основанная на выделенных качественных и количественных показателях (приведены в Приложении 1.). Традиционная форма опросника в данном исследовании заменена списком переменных или показателей. Строится таблица данных, в строках которой располагаются основные переменные (или показатели), а в столбцах - мегаполисы (или их районы). По каждому

показателю подбираются возможные источники данных: статистика, интервью, консультации, публикации, материалы уголовных дел и др. Таким образом, сбор информации напоминает мозаику, когда заполнение клеток таблицы происходит по мере накопления информации из разных источников. Собранная информация анализируется, сопоставляется и на основе анализа строится общая картина изучаемого феномена – форм и методов преступной деятельности и коррупции (в том числе транснациональной организованной преступности и терроризма), связанной с процессами миграции.

В ходе работы использовались данные статистики МВД РФ, Федеральной миграционной службы (ФМС), Роструда, других ведомств, а также интервью с экспертами по проблеме.

Основные эксперты и key informants:

- сотрудники МВД России, ГУВД Москвы и Санкт Петербурга, ФСБ России, ФСБ Москвы и Санкт Петербурга, Генпрокуратура, Прокуратура Москвы и Санкт Петербурга, Федеральная миграционная служба России, Управления по делам миграции ГУВД Москвы и Санкт Петербурга
- сотрудники окружных и районных отделений милиции (ОВД);
- участковые;
- опрос в линейных ОВД на транспорте;
- мигранты
- работодатели;
- представители правозащитных и других НПО;
- представители диаспор и национальных организаций;
- другое.

Вопросы для проведения экспертных интервью см. в Приложении 2.

В ходе проекта проводился также мониторинг публикаций и материалов СМИ по теме, данные которого частично включены в отчет.

Проведен также анализ расследованных уголовных дел, связанных с торговлей людьми, и вынесенных по ним приговоров суда.

1. Численность и характеристика миграции в России и г. Москве. Факторы криминогенности.

Существующая статистика трудовой миграции в Россию отражает лишь верхушку айсберга, поскольку только очень небольшая доля мигрантов (не более 10% от их реального числа) приезжает на работу, используя официальные каналы, и трудоустраивается легально, то есть получая разрешения на работу в России. Эта статистика основана на числе выданных разрешений. (Таблица 1).

Таблица 1.

Численность иностранной рабочей силы в России

	2002		2003		2004	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Всего	359509	100	377924	100	460364	100
в том числе из стран СНГ:	204624	57	186871*)	49	221862	48
в том числе						
Украина	61033	17	102599	27	108615	24

Узбекистан	15451	4	14554	4	24101	5
Таджикистан	16835	5	13623	4	23282	5
Молдова	40713	11	21548	6	22689	5
Армения	12627	4	10031	3	17000	4
Азербайджан	15024	4	6017	2	9844	2
Кыргызстан	6435	2	4826	1	7988	2
Казахстан	7642	2	4047	1	4250	1
Грузия	6766	2	3176	1	3789	1

*) из стран бывшего СССР

Источник: ФМС России.

Большая часть миграции идет минуя официальные каналы (см. Вставку 2 на стр. 12). Экспертная оценка нелегальной миграции в России составляет 4-5 миллионов человек в сезон «пика», и примерно в 2 раза меньше в «мертвый» сезон.² Неформальные и теневые механизмы миграции господствуют начиная с момента организации планируемой миграции (получение информации, организация переезда) вплоть до трудоустройства и организации жизни в России. Только 3-5% мигрантов используют официальные каналы для получения информации о возможностях трудовой миграции в Россию и для устройства на работу. Недостаток официальных сервисов, обеспечивающих организацию миграции, с лихвой компенсируется теневыми и криминальными услугами.

Использование неофициальных каналов не способствует дальнейшей легализации мигрантов в принимающей стране. Большую часть мигрантов в России (примерно 2/3) составляют граждане стран СНГ, которые пересекают границу в рамках безвизового режима, и поэтому прибывают в страну легально. Но в дальнейшем они утрачивают легальный статус, поскольку остаются в стране дольше разрешенного законом периода времени (90 суток), не получая разрешения на временное проживание; а также устраиваются на работу, не получая соответствующее разрешение. К тому же по закону все мигранты должны зарегистрироваться, чтобы претендовать на легализацию своего присутствия на территории, а также для получения разрешения на работу.³ Однако, по данным опроса мигрантов в России, не более половины из них получают регистрацию, и максимум 10% - разрешение на работу.

Таким образом, большая часть трудовой миграции лежит вне правового пространства. Основные причины этого следующие:

- - пробелы уголовного, экономического, миграционного и трудового законодательства;
- спрос теневой экономики и слабого бизнеса на дешевый неформальный труд;
- слабость государственного управления и контрольных механизмов;
- слабая социальная ответственность бизнеса;
- коррупция власти, сращивание с криминалом;

² Владимир Мукомель, Миграционная политика России. Постсоветские контексты. Институт социологии РАН. - Москва, Диполь – Т, 2005, стр. 197.

³ «Закон о правовом положении иностранных граждан в РФ» (ст. 20). Само по себе отсутствие регистрации не говорит о нелегальном статусе мигранта – это лишь нарушение административной процедуры, однако незарегистрированные мигранты часто приравниваются к нелегалам, что не верно.

- слабость гражданского общества и общая толерантность общества к эксплуатации и нарушениям прав человека;
- ксенофобия, использование антимигрантских настроений экстремистскими группировками, взаимосвязь политического экстремизма и преступности;
- недоверие к власти;
- низкое правосознание как мигрантов, так и граждан России;

Каждая из этих причин – серьезная проблема, которая вносит свой вклад в консервирование и воспроизводство теневого пространства, в котором осуществляется большинство миграций и которое практически открыто для проникновения криминала. Ниже в таблице показано, как эти факторы (которые сами по себе являются социально-экономическими и могут не иметь криминального характера) становятся средой распространения преступности. В конечном счете, они приводят к маргинализации больших масс людей, выведению их «за рамки» правового общества. Эти уязвимые группы (здесь приходится говорить уже о социальных группах, а не об отдельных «маргиналах») и становятся легкой жертвой дельцов от миграции, наживающихся на сделках с людьми. С другой стороны, оказавшись в трудной ситуации и не имея возможности выйти из нее правовым путем, эти люди скорее выбирают криминальный путь решения проблем и сами становятся членами преступных сообществ.

Таблица 2.

Факторы, влияющие на рост криминогенной составляющей миграции

Факторы	Описание механизма влияния
Пробелы общеэкономического, миграционного, трудового, уголовного и др. законодательства.	Ошибки и пробелы в законах легитимируют преступные практики, позволяют преступникам уходить от ответственности, порождают правовой хаос, способствующий распространению криминала и коррупции. В результате криминал устанавливает свои законы, основанные на насилии и эксплуатации человека. Установлена преступная цепочка, по которой должен пройти нелегальный мигрант, действуют точные расценки ⁴ за криминальные услуги по подделке документов (регистрации, миграционной карты, ⁵ паспорта и др.), известен «реестр наказаний», которые применяются преступниками к провинившимся мигрантам, коррупционные ставки и пр.
Слабость государственного управления и контрольных механизмов.	Неэффективное управление и контроль снижают эффект даже от тех законов, которые существуют. Слабый контроль со стороны государства над исполнением закона в области миграции оставляет много места для криминальных структур, организующих миграцию и использующих мигрантов. С другой стороны, репрессивные методы контроля приводят к тому, что пытаясь избежать государственных репрессий, мигранты

⁴ см., например, интервью с представителями таджикской диаспоры

⁵ Для контроля и учета въезда на территорию России в 2002г. введена миграционная карта, которая заполняется на границе. По прибытии на территорию страны иностранные граждане обязаны в течение 3 суток зарегистрироваться в органах МВД (для выходцев из некоторых стран – Украины, Молдовы - этот срок расширен до 90 дней).

	обращаются к криминальным и теневым структурам. (Это было особенно характерно для первой половины 2000-х – периода массовых (часто «показательных») задержаний, арестов и депортаций мигрантов. ⁶
Слабая социальная ответственность бизнеса.	Предпринимательское звено практически выключено из системы социального контроля и самоконтроля. Чем слабее бизнес, тем сильнее эксплуатация работника в нем, вплоть до использования элементов рабского труда. Бизнес получает выгоду от наличия «крыши», часто сам становится ее частью, из объекта преступления превращается в его активного субъекта, сращивается с криминалом. Так, строительный бизнес, также как и торговый, в которых занято большинство мигрантов, организованы часто по криминальным схемам и обращаются с работниками скорее как с членами преступной группировки, чем как с участниками трудового коллектива.
Коррупция власти, сращивание с криминалом.	Во всех сферах, где заняты мигранты, коррупция достигает огромных масштабов на всех уровнях. В 70% случаев мигранты платят 50, 100, 500 рублей штрафа за отсутствие регистрации, миграционной карты, той или иной справки неофициально (без квитанции), то есть дают взятку. Организованные криминальные группировки используют гораздо более значительные средства для «покупки» лояльности властей, при дележе экономической собственности и просто территории для деятельности, и пр. Общая сумма таких денежных транзакций огромна. Территория (земля) особенно важна для мегаполисов, в Москве за возможность проводить какую-либо деятельность на данной территории (торговать, строить и т.п.) платятся самые большие деньги, затем покупается свобода действий, отсутствие государственных контролеров и т.п.
Слабость гражданского общества и общая толерантность общества к эксплуатации, насилию, нарушениям прав человека. Низкое правосознание как мигрантов, так и граждан России.	В большом городе работают механизмы сохранения анонимности и «невмешательства». Мало кто обращает внимание на то, что творится за забором стройплощадки или за рыночным прилавком. Автомобилисты давно привыкли к детям-попрошайкам в автомобильных пробках, инвалидам, торговцам контрафактной и запрещенной продукцией (торгуют, например, базами данных ГИБДД, налоговых органов и т.п.). Мало кто задумывается о том, что эти люди являются жертвами насилия или участниками преступных сообществ. Насилие по отношению к «чужим» оправдывается особенно часто. В результате, например, риск для членов преступной группы, которая использует инвалидов для попрошайничества (вербует их, ставит в зависимость, расставляет «по точкам», собирает доход,

⁶ Органами внутренних дел, прокуратуры, налоговой инспекции проведено много оперативно-профилактических мероприятий, целью которых был «отлов» нелегалов, больше чем организаторов их перемещений и работы («Иностранец», «Нелегал», «Граница», «Режим», «Кочевники» и т.д.)

	расплачивается), что через конкретного инвалида, который просит мелочь на дороге, выйдут на самих организаторов этого преступного бизнеса – минимален. К тому территория, на которой это происходит. Как правило «оплачена» и лояльность властей «куплена».
Ксенофобия, использование антииммигрантских настроений экстремистскими группировками, взаимосвязь политического экстремизма и преступности.	"Миграционная карта" все более явно разыгрывается в политических событиях и дележе власти. Экстремистские группировки, даже зарегистрированные и легально присутствующие в политическом спектре, всегда имеют крайнее крыло, которое проводит запрещенную деятельность, в том числе и осуществляет финансовые транзакции. Часть антииммигрантской деятельности, несомненно, оплачена криминалом, что и используется в политической борьбе.
Недоверие к власти.	Для регистрации надо идти в милицию. Помимо прочих трудностей, значительная часть мигрантов уже из-за одного этого предпочитает обращаться к услугам криминальных дельцов.

Понятие нелегальной миграции не имеет пока в России четкого правового определения. Частично оно определено Протоколом ООН против незаконного ввоза мигрантов, который Россия ратифицировала в 2004г., однако это определение касается лишь въезда или ввоза мигрантов через национальные границы (ст. 3 протокола). Во внутреннем праве статья УК РФ 322.1. была введена только в 2005г. и не содержит четкого определения нелегальной миграции. (Вставка 1)

Вставка 1

Статья 322.1. УК РФ. Организация незаконной миграции

1. Организация незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) организованной группой;

б) в целях совершения преступления на территории Российской Федерации, - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

В соглашении о борьбе с нелегальной миграцией стран СНГ содержится расширенное определение этого понятия, включающее несколько компонентов: незаконный въезд,

незаконное пребывание на территории государства, гражданином которого данное лицо не является (включая транзит), незаконный выезд с территории этого государства, а также незаконная трудовая деятельность (точнее – несоответствие фактической цели визита ранее заявленной). В результате действия безвизового режима со многими странами СНГ компоненты незаконного въезда и выезда, то есть незаконное пересечение государственной границы имеет в данном случае относительно меньшее значение, как и компонент незаконного пребывания на территории, основным же компонентом незаконного статуса является в этих условиях *незаконная занятость*.⁷

Несмотря на то, что только один из компонентов нелегальности явно превалирует в случае России (граница в основном пересекается законно), эксперты подчеркивают, что не только организация незаконной занятости, но и транзит мигрантов через границы осуществляется и контролируется организованными преступными группами, которые часто имеют транснациональный характер. Доходы от этой преступной деятельности пока не оценены, но подчеркивается, что они сопоставимы с доходами от торговли оружием, наркотиками и организации проституции.⁸

Не всегда эксперты делают различие между организацией нелегальной миграции и самой нелегальной миграцией. Разница же здесь есть существенная. В качестве субъекта преступления в первом случае выступает чаще всего организованная преступная группа, часто совершающая преступление не только против государства (организация нелегального пересечения границы, проживания и занятости), но и против личности с применением иногда крайне тяжких способов насилия и эксплуатации человека (торговля людьми, рабство). Преступление совершается по предварительному сговору и в целях получения выгоды. Во втором случае, когда имеет место нелегальная миграция, противоправное действие совершается индивидуумом. Жертвами таких преступлений против личности чаще всего становятся вполне «нормальные» граждане, отнюдь не преступники, которые убегая от бедности, едут на заработки и, не находя легальных путей для реализации своих целей, оказываются легкой добычей криминальных дельцов. Так 80% нарушений закона со стороны мигрантов – это несоблюдение порядка регистрации, и только 9% - проживание по недействительным документам.⁹ Последние это в основном выходцы из стран Юго-Восточной Азии (Китай, Корея, Вьетнам), Африки и Афганистана. Часто это бывшие студенты, не пожелавшие вернуться на родину после учебы; либо лица, использующие территорию РФ для транзита в страны Европы и Америки и в связи с возникающими трудностями долгое время вынужденные оставаться в России без законных документов. Известны также случаи пребывания в России с целью укрывательства от правосудия на родине, однако такие случаи немногочисленны и не являются распространенным феноменом, в отличие от например, торговли людьми, рабства, и подобных преступлений.

УК РФ, приняв статью 322.1., четко обозначил границы криминализации данного преступления – уголовный закон карает именно за *организацию* незаконной миграции. Эксперты часто подчеркивают наличие связи между организацией нелегальной миграции и такими преступлениями как торговля людьми.

⁷ Мигранты, прибывающие из стран СНГ в рамках безвизового обмена, имеют право находиться на территории России, поэтому их пребывание нельзя считать незаконным, даже если они не зарегистрировали свое пребывание по всем правилам. Регистрация – это административная, а не статусная (правовая) процедура, поэтому они сохраняют законный статус. Однако нарушают в данном случае административное законодательство. Незаконный статус вступает в силу в данном случае тогда, когда мигрант начинает работать. Не имея на то соответствующего разрешения, так как получение разрешения на работу – это часть правовой процедуры, определяющей правовой статус мигранта в стране. Именно из таких мигрантов в основном (как минимум на ¾) состоит нелегальная миграция в России.

⁸ П.Н.Кобец, Москва, 2004, стр. 4

⁹ там же , стр. 7

Неформальные каналы миграции и риски торговли людьми

Приведенные ниже данные исследования МОТ трудовой миграции из стран СНГ в Россию, проведенного в 2003г., показывают, насколько распространены неформальные и теневые отношения, как в процессе получения информации, так и непосредственно трудоустройства. Для получения информации и обустройства мигранты используют в основном неформальные (дружеские или родственные) связи. Это говорит о том, что инфраструктура миграции в регионе пока еще развита очень слабо, а неформальные каналы "работают" лучше, чем официальные институты. Пока сформированные в обществе ориентации на выезд и соответствующие поведенческие модели не будут подкреплены соответствующей официальной инфраструктурой, обеспечивающей информированность, безопасность и легитимность миграции, включая легализацию статуса мигрантов, риски распространения торговли людьми, эксплуатации и практик рабского труда будут оставаться высокими, приводя к массовой маргинализации мигрантов и их социальной исключенности.

Источники информации о возможностях получить работу в России, %

	Получение информации	Трудоустройство
Родственники	40	64
Друзья и знакомые	58	
Другое частное лицо, посредник	9	12
Официальные структуры (миграционные службы, агентства занятости и т.п.)	3	5
СМИ	7	9
Интернет	1	
Самостоятельно	-	26
Другое	3	

Источник: Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми. МОТ, Москва, 2004, стр. 46.

Особо следует обратить внимание на *институт теневого посредничества* при организации миграции и трудоустройства. Поскольку официальные посреднические услуги развиты плохо, так называемые, "черные посредники" превратились в организованный институт теневой экономики и миграции. Они действуют по отработанным схемам вербовки и передачи людей работодателю. Часто такие схемы оказываются частью механизма торговли людьми. Так, специальные агенты-посредники вербуют девушек в деревнях Средней Азии для работы в частных хозяйствах и сексуальной занятости в России. Тщательно разработанная схема действий (см. Вставку 3) практически гарантирует торговцу успех и безопасность сделки. Подобные же схемы используются для вербовки работников подпольных цехов, заводов, строительных рабочих и т.п.

ВЕРБОВКА РАБЫНЬ

Тщательно разработанные схемы действий превращают криминальные практики вербовки в регулярный теневой институт. Схема действий агента по вербовке такова.

1. Агент выбирает подходящее место для вербовки – например, бедную деревню в Средней Азии.
2. Респектабельного вида человек приезжает в деревню и находит нам наиболее уязвимую семью (бедную, многодетную, с родителями-алкоголиками, больными, стариками и т.п.).
3. С помощью продуманных психологических методов убеждает родителей "отдать" ему свою дочь (часто несовершеннолетнюю), которую он обязуется "устроить" в городе (например, в России), помочь с работой или учебой, жильем и т.п. Родителям, как правило, платится небольшая сумма денег (порядка 100-200 долл. США) и обещаются регулярные денежные переводы от дочери в будущем.
4. Улаживаются формальности переезда через границу (если девушка несовершеннолетняя) с помощью, например, доверенности от отца.
5. Девушка перевозится и передается "хозяину".

О распространенности моделей временной трудовой миграции в регионе говорят следующие данные.

По экспертным оценкам, около четверти трудоспособных украинцев (более 6 миллионов человек) работают за пределами Украины.¹⁰ Самый большой процент украинских мигрантов работает в России. По 200 тысяч граждан Украины работают в Чехии и Италии. Дальше в порядке убывания идут Португалия, Испания, Турция и США. Около 80% всех мигрантов работают нелегально. Для въезда в страну они используют туристическую визу. Стоимость такой визы в европейские страны составляет на черном рынке 1,5 тысяч американских долларов, а в Канаду и Соединенные Штаты – 6 тысяч долларов. Для нелегального перехода границы используются контрабандные каналы в Польше, Венгрии, Чехии и Мексике.

В Армении и Молдове почти каждое третье домохозяйство вовлечено в трудовую миграцию, то есть в заработки "на выезде", включая челночную миграцию. Каждый второй мигрант из Армении и каждый третий из Молдовы направляются в Россию.¹¹ При этом авторы исследования отмечают, что интенсивность выезда граждан этих стран на заработки за границу находится на уровне мировых максимумов. По оценкам В. Мошняги, за рубежом работает около 500 тысяч молдаван.¹²

¹⁰ demoscope.ru, 14-09-2004

¹¹ Ж. Зайончковская, Миграция населения. Вып.2: Трудовая миграция в России. Приложение к журналу "Миграция в России", Москва, 2001, с. 10

¹² Мошняга В., Трудовая миграция в республике Молдова // Moldova? Romania? Ucraina: integrarea europeana si migratiunea fortei de munca. Chisinau, 2000, с. 116

2. Численность и характеристика преступности, связанной с миграцией

Из нижеприведенных данных видно, что официальная статистика преступлений говорит о невысоком уровне преступности иностранных граждан в России – 2,7% в 2003г. (Таблица 3). Однако налицо тенденция роста. Эксперты также свидетельствуют, что реальное число преступлений может быть несколько большим из-за высокой латентности такой преступности.

Таблица 3.

Число преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства в России

Год	Россия	
	численность	% от всех преступлений
1991	308	
1992	2657	
1993	17302	
1994	21107	
1995	32285	
1996	37065	
1997	27953	
1998	31000	
1999	32286	1,5
2000	35120	1,6
2001	37166	1,8
2002	35712	2,3
2003	40570	2,7

Как видно из приведенной статистики, численность преступлений, совершаемых иностранными гражданами, стремительно росла в первой половине 1990-х. Этот рост был в целом пропорционален увеличению численности самих мигрантов. При этом, несмотря на быстрый абсолютный рост, до 1995г. доля преступлений, совершаемых иностранными гражданами, в общей численности всех преступлений не превышала 0,6%. Во второй половине 1990-х картина меняется: темпы роста преступности иностранцев снижаются, а ее удельный вес, наоборот, увеличивается до 2,7%.

Спад зарегистрированных преступлений на 1/4, совершенных иностранными гражданами в 1997г. вызван структурными факторами, а именно, вступлением в силу нового, более либерального уголовного закона России и декриминализацией ряда преступлений. Затем кривая снова поползла вверх.

Меняется и структура преступности иностранцев: увеличивается доля тяжких и особо тяжких преступлений, которая достигает 40%. Причем общественная опасность преступлений гораздо выше в крупных мегаполисах, где среди всех преступлений преобладают уже не только кражи, грабежи, разбои и мошенничество, но и организация нелегальной миграции, незаконный оборот наркотиков и оружия, торговля людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации.



Как видно из приведенной статистики, численность преступлений, совершаемых иностранными гражданами, стремительно росла в первой половине 1990-х. Этот рост был в целом пропорционален увеличению численности самих мигрантов. При этом, несмотря на быстрый абсолютный рост, до 1995г. доля преступлений, совершаемых иностранными гражданами, в общей численности всех преступлений не превышала 0,6%. Во второй половине 1990-х картина меняется: темпы роста преступности иностранцев снижаются,¹³ а ее удельный вес, наоборот, увеличивается до 2,7%.

Меняется и структура преступности иностранцев: увеличивается доля тяжких и особо тяжких преступлений, которая достигает 40%. Причем общественная опасность преступлений гораздо выше в крупных мегаполисах, где среди всех преступлений преобладают уже не только кражи, грабежи, разбои и мошенничество, но и организация нелегальной миграции, незаконный оборот наркотиков и оружия, торговля людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации.

Более 90% всех преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства в России, приходится на выходцев из стран СНГ. В качестве «лидеров» выделяются Украина и Молдавия, республики Закавказья, Таджикистан и Узбекистан. Многие эксперты подчеркивают, что преступность

Несмотря на все красноречие кривой роста преступности, из приведенных данных нельзя сделать однозначного вывода. С одной стороны, Россия подтверждает распространенное мнение о том, что рост миграции в целом ведет к росту преступности. Однако, с другой стороны, небольшой, хотя и растущий, удельный вес преступности иностранцев в общей

¹³ Спад зарегистрированных преступлений на 1/4, совершенных иностранными гражданами в 1997г. вызван структурными факторами, а именно, вступлением в силу нового, более либерального уголовного закона России и декриминализацией ряда преступлений. Затем кривая снова поползла вверх.

численности совершаемых преступлений явно опровергает участвовавшие заявления о том, что Россию захлестнула волна иностранной преступности.¹⁴ На фоне статистики последние выглядят как чистая политическая спекуляция. Хотя необходимо сказать, что средние данные не достаточно показательны, в некоторых регионах, в частности крупных городах, куда направлены основные потоки мигрантов, ситуация выглядит сильно хуже, чем усредненная. А ежегодный рост иностранной преступности может составлять до 100%.

Вставка 4

Статистика преступности иностранных граждан в Москве

- В Москве совершается более 3% всех преступлений в РФ
- Около 40% преступлений совершается приезжими;
- Из всех преступлений, совершаемых приезжими, от 30 до 40% совершается жителями СНГ, около 2% гражданами дальнего зарубежья, остальные – приезжими из регионов РФ.
- 14% преступлений совершается жителями СНГ в группе, из них около 3% - в ОПГ.
- Основные места совершения преступлений – рынки (21%), улица (20), квартира (16), вокзалы (10), стройки (3%).
- Около 30% совершивших преступления имели среднее специальное образование и выше.
- В 4% случаев пострадавшему нанесен физический или моральный вред (остальное – имущественный и материальный)
- Более половины преступников были ранее судимы

Районы преимущественного расселения мигрантов в Москве¹⁵

- Северный АО
- Восточный АО
- Южный АО

Этническая картина занятости и расселения мигрантов в Москве

- Украинцы – дисперсное расселение (торговля, строительство)

¹⁴ Ср.: в развитых странах доля преступлений, совершаемых иностранцами доходит до 20% в общем объеме преступности и часто превышает долю иностранцев в населении стран. В то же время даже перспективные разработки российских криминологов на 2018г. не дают показателя выше 9% (Кобец, там же).

¹⁵ Источник: результаты экспертных интервью; О. Вендина «Мигранты в Москве», М., 2005

- Армяне – компактные поселения на северо-западе---юго-западе (торговля, автосервис)
- Азербайджанцы - компактные поселения на юге (торговля, частный извоз, услуги, мелкое производство).
- Таджики – дисперсное расселение (стройки, рынки)
- Узбеки – небольшие компактные поселения в разных районах (стройки, торговля, коммунальное хозяйство)
- Киргизы – дисперсное расселение (коммунальное хозяйство, стройки, торговля, услуги)

Преступность иностранных граждан по округам Москвы

(в порядке убывания уровня криминогенности)

- Северный АО (ок. 20%)
- Западный АО
- Восточный АО
- Центральный АО

Преступность иностранных граждан в Москве по странам выхода

- Украина (40%)
- Грузия (17%)
- Азербайджан (14%)
- Молдова (12%)
- Другие (17%)

Рост преступлений, совершаемых иностранцами, происходил в первую очередь *на фоне общего ухудшения криминогенной ситуации и роста преступности*. Неправы или только отчасти правы те, кто утверждает, что преступность иностранцев провоцирует ухудшение криминогенной ситуации в стране или отдельно взятом городе. Наоборот, повышенный криминальный фон провоцирует высокую преступность среди иностранцев.

Точка зрения, что преступность иностранцев, проживающих на территории принимающей страны, города или района, это внешнее явление, привнесенное в жизнь страны-реципиента извне, которое можно изгнать, отгородить, остановить, явно неверна. *Преступность иностранцев всегда порождается внутренними проблемами принимающего региона; и мы попытались доказать это в нашем исследовании.* Первое, вряд ли будет справедливо полагать, что мигранты, которые в большей мере вовлечены в совершение преступлений на территории России, приезжают из каких-то более криминогенных стран и, таким образом, буквально «привозят криминал с собой». Это не совсем верно. Уровень преступности в том же Азербайджане не выше, чем в России. данные Часть транснациональной преступности действительно формируется в странах выезда мигрантов и «приезжает» вместе с ними. Такой трансферт преступности через границы - наиболее явная часть транснациональных криминальных транзакций. Вложив достаточные силы и средства в пограничный контроль, учет и отслеживание

преступности, значительная часть таких кроссграничных криминальных перемещений может быть пресечена на границе. Но во-первых, даже если криминал, уже будучи таковым, пересекает границы и приезжает в Россию (или, например, в Москву), то он приезжает именно сюда, так как находит здесь благоприятные условия для процветания. Далее он укореняется на российской почве, меняет формы, воспроизводится, расширяется, практически становится «российским продуктом». Большая же часть транснациональной преступности, вообще ниоткуда не «приезжает», а уже зарождается в самой России, под влиянием внутренних факторов, и только затем приобретает транснациональный характер в ходе развития и стремления к увеличению прибылей от криминальной деятельности.

Проиллюстрируем сказанное, например, ситуацией с наркотрафиком из Таджикистана. Первоначально преступная деятельность может планироваться и организовываться не в России (и организатор, и курьер, и деньги – все находится в Таджикистане), затем преступление «переезжает» в Россию, где происходит сбыт наркотика, для чего выбирается соответствующая среда, например, московские рынки, скажем, Черкизовский, который контролируется азербайджанским сообществом (точнее азербайджанскими евреями). Постепенно данное преступное сообщество встраивается в эту среду, она перестает быть внешней для него, криминальная деятельность меняется так, как того требует среда, то есть рынок.

Пропадающие в Чечне люди часто находятся на московских рынках.

Многие эксперты говорят о высокой латентности преступности иностранных граждан во всем мире, поскольку значительная часть таких преступлений совершается в этнических сообществах, которые отличаются закрытостью, особенно их криминальная часть.

Латентность такой преступности в странах с переходной экономикой, как правило, еще выше, поскольку преступники используют правовой хаос для сокрытия своих действий.

3. В тени "мигрантской экономики": экономические факторы криминогенности миграции

3.1. Согласие на эксплуатацию и спрос на дешевый труд как факторы криминогенной ситуации

С начала 1990-х годов российские мегаполисы, в первую очередь, Москва и Санкт Петербург, превращаются в крупные центры приема мигрантов из государств СНГ и некоторых стран дальнего зарубежья. На протяжении 1990-х менялся *характер миграционных потоков*. До середины 1990-х преобладала вынужденная миграция под влиянием стрессовых факторов в первую очередь политического характера, спровоцированных развалом СССР и крушением советской империи; выезжали в основном русские из республик бывшего СССР, которые оказались заложниками новой геополитической ситуации в регионе, и жертвами национального самоопределения новых государств. Во второй половине 1990-х на первый план выходят экономические формы миграции, в основном временные перемещения с целью заработка. Временная трудовая миграция – наиболее динамично развивающийся миграционный поток в настоящее время. Эта миграция происходит под сильным воздействием выталкивающих факторов, поэтому зачастую также носит стрессовый характер. Это важно для понимания природы криминогенной ситуации и преступности, связанной с миграцией.

Преобладание экономических форм миграции – важный фактор с точки зрения распространения криминальных практик, связанных с миграцией, эксплуатации, рабства и торговли людьми. Это связано, во-первых, с *пониженной ответственностью государств*

по отношению к "экономическим" мигрантам, по сравнению, например, с политическими беженцами. Международная практика в определенной степени легитимирует такое положение вещей, четко определяя обязанности демократических государств по отношению к политическим беженцам, жертвам национальной и расовой дискриминации, экологических катастроф и т.п., и не делая этого по отношению к «экономическим беженцам». Если вынужденная миграция, как правило, сопровождается определенными гуманитарными обязательствами государства по отношению к принимаемым беженцам, которые регулируются международными и национальными законами, то при экономической миграции государство практически снимает с себя какие бы то ни было обязательства по отношению к мигрантам. Экономические факторы, в том числе отсутствие или сильную ограниченность экономических возможностей и бедность, принято относить скорее к сфере личной ответственности и активности граждан, чем к области ответственности государств, поэтому требования международного сообщества к государствам здесь значительно ниже.¹⁶ В результате этого трудовые мигранты получают гораздо меньше помощи от государства, и даже наоборот, испытывают на себе его репрессивную политику.¹⁷ Это создает благоприятную почву для распространения преступности в среде мигрантов, включая как преступления против приезжих, так и вовлечение их самих в преступную деятельность в различных формах.

Во-вторых, преобладание экономической миграции отражается на целевых установках и поведении мигрантов. Приезжая в страну, мигранты изначально позиционируют себя как экономические субъекты, поэтому они ищут (или сами формируют) на рынке такие ниши, где они будут конкурентоспособны. Не обладая традиционным для местного населения набором ресурсов (информацией, сбережениями, жильем, социальными связями и т.д.), мигранты мобилизуют часто единственный доступный для них ресурс – согласие на низкооплачиваемый социально незащищенный труд, другими словами – согласие на эксплуатацию. *Согласие стать объектом преступной эксплуатации* оказывается самым надежным козырем в конкурентной борьбе. Формы этой преступной эксплуатации, как показано в исследовании, варьируют от наиболее мягких (демпинговые цены на труд, потогонные системы труда и т.п.) до самых жестоких, вплоть до настоящего рабства, убийств, использования людей в качестве вещи (контейнеров для наркотиков, носителей взрывного устройства и т.п.).

За первую половину 2003 года из России в Таджикистан доставлено 211 тел трудовых мигрантов.

Как сообщает таджикистанское информационное агентство "Азия-Плюс", за первое полугодие текущего года из России в Таджикистан доставлено 211 тел таджикских мигрантов, погибших при тех или иных обстоятельствах. По информации транспортного прокурора Таджикистана Курбонали Мухаббатова, число смертных случаев среди временных рабочих постоянно растет. Он сообщил, что в 2002г. из России в республику было доставлено 328 тел таджикистанцев, из которых, по данным проверок, 78 были убиты, а 118 скончались по болезни, не получая никакого лечения. Остальные умерли по

¹⁶ Это четко проявляется в политике стран, и стало уже практически одной из характеристик современного миграционного режима. Например, нератификация международных документов о беженцах наносит государству серьезный политический вред, игнорирование же конвенций о трудовых мигрантах отнюдь не влечет таких последствий. Так, если мы сравним ратификации двух Конвенций ООН - О беженцах и О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, то обнаружим, что первую ратифицировали ... стран (в том числе и Россия), а вторую - только ... (Россия, как и большинство принимающих стран ее не ратифицировала). В результате апелляция к международному праву оказывается практически бесполезной в случае трудовых мигрантов. Хотя такое право и существует, реальные трудовые мигранты в большинстве стран оказываются практически не защищенными ни национальным, ни международным правом.

¹⁷ Хотя и отношение к русским беженцам в России также не является благополучным, по отношению к трудовым мигрантам оно еще хуже.

Таджикская организация «Миграция и Право» в Москве только за одну неделю получила данные о 9 трупах таджикских гастарбайтеров, некоторые из которых было практически невозможно идентифицировать из-за отсутствия документов и каких бы то ни было данных о найденном мертвом человеке.

Причем в местах высокой концентрации мигрантов, например, в Москве и других крупных городах России, конкуренция на рынке труда идет не только и не столько между мигрантами и местным населением, сколько между самими мигрантами. Здесь уже спор идет между теми кто согласен на "плохие" и "очень плохие" (то есть практически рабские) условия. Таким образом, сам исходный уровень конкуренции снижается, включая цену на труд, требования к условиям труда, гарантиям и т.п. В интервью с мигрантами это часто выражается подобными высказываниями: *"Если я не соглашусь работать на любых условиях, хозяин тут же наймет другого такого же, как я, только более сговорчивого"*.

Экономические факторы миграции, которые выталкивают людей на заработки, хотя и считается, что они не представляют непосредственно угрозу для жизни людей (как в случае с беженцами), могут служить столь сильным стрессовым моментом, что в конечном счете они определяют пониженный ценз человека по отношению к разного рода рискам, в том числе и к миграционным. Такое отношение часто проявляется в интервью с мигрантами: *"Тут уж не до выбора, есть-то надо что-то. Приходится соглашаться на то, что предлагают,"* - говорит мигрант из Узбекистана, работающий практически в рабских условиях в Подмоскovie на строительстве дач. Не зря по отношению к таким мигрантам утвердился термин "экономические беженцы".

Чем больше становится мигрантов, чем выше конкуренция между ними за рабочие места, тем более многочисленна социальная группа "согласных на рабство", тем выше распространенность эксплуатации и трудового рабства в экономике и социуме. Следует также сказать, что не только мигранты имеют повышенный риск попадания в эту группу – в нее в той или иной мере включаются и местные маргинальные группы. Нулевая социальная защищенность и, соответственно, высокий риск – имманентные черты сегодняшней трудовой миграции в Россию.

Ниже приведен отрывок из интервью с гражданином Таджикистана, работающим "на продаже арбузов" на подмосковном шоссе (он работает круглые сутки, с коротким перерывом на сон в запертой арбузной клетке или в машине, оплата – по окончании сезона, сдельная):

- У вас есть письменный трудовой договор с работодателем?
- Нет.
- А почему Вы не можете потребовать от работодателя, чтобы он заключил с Вами договор, оговаривающий все условия работы?
- Да Вы что ... какой потребовать...он сразу же меня на улицу выставит и возьмет другого. Мало что ли нас. Спасибо, что так работаю. Дома семья голодает. За работу "на хлопке" можно заработать несколько долларов в месяц. Если хозяин расплатится, как обещает, то заработаю на год на всю семью."
- А какие есть у вас гарантии, что вы получите от него деньги?
- Никаких. Если не заплатит, можно с мафией договориться и отомстить. Но тогда придется на мафию работать, отработывать долг.

Здесь приведена довольно типичная ситуация, иллюстрирующая то, как нормальный человек, приехавший работать, изначально попадая во внеправовое поле, даже не

совершая никакого преступления, становится частью криминогенной среды, легкой добычей преступных группировок.

Так формируется многочисленная социальная среда, которая является питательной почвой для преступности, в том числе и для ОПГ транснационального характера.

С другой стороны, ориентируясь на предложение дешевого труда и используя возможности теневой экономики, формируется группа предпринимателей, которые строят свой бизнес на сверхприбыли от эксплуатации дешевого труда и, в свою очередь, предъявляют спрос на такой труд и подстегивают тем самым его предложение, раскручивая маховик эксплуатации. Таким образом, здесь мы уже выходим за границы чисто экономических отношений и вступаем в область *взаимодействия определенных социальных групп: работников с пониженными (или нулевыми) требованиями к социальной защищенности труда и работодателей с пониженным (или нулевым) цензом ответственности по отношению к работнику*. Численность этих социальных групп в некоторых ("миграционно нагруженных") регионах России, как, например, в Москве, уже такова, что они *перешагнули границы маргинальных общностей и хорошо видны на открытом экономическом и социальном пространстве*.

Оценки численности предпринимателей, которые выживают за счет эксплуатации дешевого и социально незащищенного труда (интервью с представителями Российского союза промышленников и предпринимателей и КСОР).

Подобные предприниматели кроме теневого использования демпингового труда, ухода от налогов и прочих экономических преступлений, часто оказываются вовлечены и в более тяжкие преступления, причем не только по отношению к собственным работникам. Находясь в теневом пространстве, они особенно уязвимы для ОПГ разного свойства, промышленяющих в мутной воде российской экономики. Криминальная эксплуатация людей как современное проявление рабства здесь прочно срастается с традиционными видами организованной преступности и коррупцией.

Итак, особенность региона состоит в первую очередь в огромных масштабах неформальной и теневой экономики, которая предъявляет повышенный спрос на мигрантскую рабочую силу, а именно на неформальный и социально непритязательный труд. Если в развитых странах, где доля теневой экономики оценивается не выше, чем в 5-10% ВВП, мигрантские ниши занятости либо встроены в официальную экономику, либо частично находятся в тени, то в России, где масштабы теневой экономики по самым консервативным оценкам составляют 20-25% ВВП и, по оценкам Госкомстата 2001г., в неформальном секторе занято как минимум 10 млн. человек (15% занятых в экономике),¹⁸ труд мигрантов прочно срастается с теневой экономикой. Дешевая рабочая сила мигрантов используется в массовом порядке, в том числе, недобросовестными предпринимателями, теневым и криминальным бизнесом. По данным исследования МОТ в России как минимум 3/4 мигрантской занятости находится практически полностью в "серой" зоне.¹⁹ Трудовая эксплуатация мигрантов здесь принимает массовый характер и особенно тяжелые формы, вплоть до принудительного труда.

¹⁸ Ненаблюдаемая экономика: попытка количественных измерений.. Под ред. А.Е. Суринова. М.: Финстатинформ, 2003, с. 23, 44. Авторы этой монографии оценивают теневой сектор России в 22,4% ВВП. Более радикальные оценки размеров теневого сектора в России (см. например, Сенчагов В.К. Экономическая безопасность. Геополитика, глобализация, самосохранение и развитие. Москва, Финстатинформ, 2002, с. 119) составляют до 40 и 50%.

¹⁹ МОТ

Природа спроса на дешевый труд

Экономика России как главной принимающей страны в регионе предъявляет спрос дешевый неквалифицированный труд мигрантов. Какова природа этого спроса? Вызван ли он *структурными факторами* – структурной несбалансированностью рынка труда, и является спросом на труд определенной квалификации и в определенных секторах? И/ИЛИ этот спрос вызван *институциональными факторами* – борьбой теневого и формального секторов экономики, и является спросом на теневой труд вообще для поддержания неформальной и теневой экономики, усиления ее конкурентоспособности.

Для СНГ скорее характерен последний вариант, что делает такую трудовую миграцию особенно уязвимой для практик насилия и эксплуатации.

3.2. Формы эксплуатации и коррупции

Экономический хаос стимулирует нелегальную миграцию и занятость мигрантов, облегчает нелегальным мигрантам возможность проникновения, оседания и трудоустройства в России, а дельцам от миграции – возможность безнаказанно манипулировать людьми, получая от этого огромные прибыли. Правовое пространство, в котором живет и работает большинство мигрантов сужено до минимума. А, как показывает российская исследовательница, в отсутствие законов основным механизмом управления в неформальной экономике является насилие (Вставка).²⁰

Вставка

В работе З.Хоткиной описывается случай разрешения конфликта на рынке в г. Томске между работодателем и наемной работницей (Россия, Западная Сибирь). "Хозяин" объясняет исследовательнице, что продавщица "исчезла, сделав недостачу". В случае ее отказа добровольно отдать деньги, *"придется отдать ее цыганам. Они заплатят мне ее долг, а ее заставят отрабатывать проституцией"*. Цыгане, живущие в Томске, специализируются на продаже наркотиков и проституток.

Рынок является едва ли не самой многочисленной сферой занятости нелегальных мигрантов и источником огромной коррупции правоохранительных органов. При этом многие исследователи отмечают, что "хозяин точки" на рынке часто ведет себя так, как будто работник принадлежит ему целиком, а не только его рабочее время. Так, примерно

²⁰ Хоткина

каждая пятая женщина-мигрант, работающая на рынках в Москве, сообщила о сексуальной эксплуатации со стороны "хозяина", которую она вынуждена терпеть.

Распространенной формой эксплуатации на рынке, как и в других сферах занятости, является долговая зависимость. Как и сексуальная эксплуатация, она распространена не в каких-то маргинальных отдельных случаях, а в достаточно массовом порядке и на открытом социальном пространстве, то есть на открытом, хоть и не формальном, рынке труда. Как свидетельствуют опросы, в среднем 15% мигрантов отмечают, что долг работодателю не позволяет им уйти или поменять работу.

Рынок, как правило, окружен целой социальной инфраструктурой, позволяющей работодателям и самим работникам удовлетворять многие свои естественные и социальные потребности.²¹ Так, на крупнейшем московском рынке на стадионе "Лужники", где было занято много мигрантов, существовала "официальная" услуга – "проститутка в контейнере" (в таких контейнерах привозились и хранились на рынке товары), за которой можно было обратиться как к хозяевам рынка, так и к местной милиции.²²

В 1990-х годах в Москве появился термин "рыночные дети" – это дети продавщиц на рынках, чаще всего нелегальных мигранток, рожденные во время работы в России от "хозяев" или других случайных партнеров и оставленные в российских роддомах.²³

Помимо рыночной торговли самая распространенная сфера мигрантской занятости – строительные работы. В строительной индустрии часто используется "передача" рабочих целыми бригадами после окончания строительства объекта от одного работодателя к другому за определенное вознаграждение. При этом документы рабочих, которые часто "хранятся" у работодателя, могут передаваться от старого "хозяина" к "новому", даже не попадая в руки рабочих. Само по себе изъятие документов является распространенным механизмом эксплуатации и сохранения контроля над работником. В строительстве почти треть рабочих не имеют паспорта на руках. Работник-мигрант, таким образом, лишается права свободного выбора работы и работодателя, он оказывается "прикован" к работодателю и не может уволиться.

В странах СНГ в условиях широкого распространения теневой экономики такие практики приобрели массовый характер. (Вставка).

Подобно описанному рынку теневая экономика создает собственное экономическое и социальное пространство, обеспечивая себя необходимой инфраструктурой: коммуникациями, информацией, различными другими сервисами. Сюда включаются теневые денежные потоки, механизмы обеспечения рабочей силой, торговые сервисы и пр. Так, своеобразные черные рынки труда есть почти в каждом большом городе. Особо популярны они у мигрантов. В Москве такой "рынок рабов" расположен на Ярославском шоссе – это большое пространство под открытым небом, где собираются мигранты, ищущие работу, и представители работодателей, нанимающие дешевых работников. На

²¹ Ж. Зайончковская, Миграция населения. Вып.2: Трудовая миграция в России. Приложение к журналу "Миграция в России", Москва, 2001, с. 11.Титов

²² Хоткина, 13

²³ Хоткина, 15

таких рынках можно найти любые специальности и людей, готовых делать любую работу и в любых условиях.

Вставка

Распространенность различных форм насилия и принуждения по отношению к мигрантам из СНГ, работающим в двух регионах России, %

Формы эксплуатации и нарушений прав	Москва и Московская область	Ставрополь и Ставропольский край
Никаких форм насилия и принуждения не испытывали	-	-
Принуждение работать сверх положенного времени, без выходных и т.п. (без дополнительной оплаты)	84	92
Принуждение работать с повышенной интенсивностью ("на износ")	56	71
Принуждение работать в нечеловеческих условиях	30	39
Принуждение работать без оплаты или с неопределенной (по срокам и размеру) оплатой	25	47
Длительные задержки заработной платы	42	65
Принуждение выполнять работу, на которую Вы не давали своего согласия	53	57
Ограничение свободы (контроль над перемещениями, изоляция и т.п.)	31	26
Изъятие документов как причина зависимости от работодателя (невозможность уйти)	23	23
Долг работодателю как причина невозможности увольнения	18	15
Принуждение к секс-услугам *)	12 (30*)	4 (15*)
Физическое насилие (избиение и т.п.)	13	6
Психологическое насилие (угрозы, шантаж, обман)	27	35

*) Доля от всех опрошенных женщин

Источник: Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми. МОТ, Москва, 2004, стр. 66, 67.

Многие из перечисленных форм эксплуатации (долговая кабала, изъятие документов, насилие и др.) являются элементами торговли людьми и практик, сходных с рабством. Означает ли само по себе наличие перечисленных форм эксплуатации, что человек находится в рабстве или был продан? Где начинается рабство? Там, где заканчивается свобода выбора? Или когда человек теряет контроль над ситуацией, в которой он находится и оказывается не в силах изменить ее по своему желанию? И то, и другое,

означает невозможность свободного развития человека. Невозможность для него получить доступ к необходимым для развития ресурсам. Если отсутствие выбора заставляет людей в массовом порядке соглашаться на рабские условия, то это вызов человеческому развитию и прогрессу.

Однако, если руководствоваться этими критериями то придется признать, что рабство не является маргинальным феноменом, поскольку, во первых, отдельные его проявления получили массовое распространение в обществе и затронули целые значительные по численности социальные группы, а, во-вторых, система противодействия криминальной эксплуатации человека разъедена коррупцией и практически потеряла свою институциональную целостность и дееспособность (Вставка).

Вставка

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ КОРРУПЦИИ И НЕДОВЕРИЕ К ВЛАСТИ

Коррупция является питательной средой для нелегальной миграции, распространения элементов торговли людьми и рабства.

Коррупция власти в сфере миграции достигла такого уровня в регионе, что можно утверждать, что система противодействия криминальной эксплуатации человека разъедена коррупцией и практически потеряла свою институциональную целостность и дееспособность. Элементы коррупции, наоборот, институционализируются и приобретают характер системы.

Каждая "услуга" со стороны властей имеет свою "цену вопроса". "Правила игры, установленные милицией для мигрантов на каждой конкретной территории хорошо известны мигрантам и, как правило, неукоснительно выполняются.

Коррупция поддерживает и питает недоверие населения, и особенно мигрантов, к власти, которая воспринимается как карающий, а отнюдь не защищающий институт.

* * *

По данным исследования МОТ более 70% мигрантов платят штрафы милиции за отсутствие регистрации или разрешения на работу неофициально, то есть дают взятку.

* * *

О связи властных структур с преступными элементами говорят, например, известные случаи передачи мигрантов работодателем милиции после окончания работ, например, строительства объекта, естественно без оплаты его работы.

* * *

Известны свидетельства жертв секс-траффика о том, что милиция приводила пойманных (или пришедших за помощью) женщин, сбежавших из рабства, обратно к их "хозяевам".

4. Этнический ресурс и риски миграции

Выше мы выяснили, что согласие на эксплуатацию выступает в роли «последнего ресурса», который остается в распоряжении некоторых социальных групп, в первую очередь мигрантов из бедных стран. Как правило, этот ресурс мобилизуется тогда, когда исчерпаны другие возможности. Например, мигранты из стран Кавказа (особенно армяне) имеют довольно сильный этнический ресурс, по сравнению с мигрантами из Средней Азии или Молдовы. Это может быть одной из причин того, что мигранты из стран с сильной диаспорой относительно реже попадают в ситуации рабства и торговли людьми. В первую очередь это относится к армянским и азербайджанским мигрантам.

В последние годы, традиционный *этнический ресурс*, выступающий в форме *диаспоры* (то есть некоего общественно-административного института), заменяется похожим по смыслу, но несколько иначе организованным и более "гибким" *сетевым ресурсом*. Мигранты все больше используют не помощь диаспоры, то есть части этноса, относительно давно и стабильно проживающей вне метрополии, а *мигрантские сети*, сложившиеся в основном в последние годы благодаря устойчивой миграции и часто не имеющие стабильного характера. Диаспора, как правило, представляет собой хоть и неоднородное, но все же "нормальное" с точки зрения принятых в обществе стандартов социальное образование, она институционализируется, дистанцируется от криминала, этнической преступности, мафии, и т.п.

Мигрантские сети представляют собой гораздо более подвижное, неформальное и безличное образование. Обращение к этому сетевому ресурсу сопряжено для мигранта со значительно большим риском, чем обращение к помощи диаспоры, например, при трудоустройстве.

Более того, институционализация мигрантских сетей может идти по криминальному образцу; иногда сети срастаются с этнической преступностью. Обращение к сетевому ресурсу в таком случае может не помочь, а навредить мигранту, приведя его прямо в руки преступников и торговцев людьми. (о мигрантских сетях в связи с терроризмом см. также Вставка)

МИГРАЦИЯ И ТЕРРОРИЗМ.

Новая глобальная угроза безопасности в лице международного терроризма сильно повлияла на положение дел в области миграции, включая как отношение к мигрантам местного населения, так политику властей в отношении мигрантов и мигрантских сетей.

В миграции всегда видели угрозу и использовали это в политической борьбе. Однако, в последнее время в связи с угрозой терроризма сфера миграции превратилась в массовую зону нарушения прав человека.

Благодаря развитию так называемых мигрантских сетей, то есть связей, имеющих сложную сетевую структуру и использующих сетевые механизмы взаимодействия, прозрачность мигрантских сообществ значительно уменьшилась (например, в сравнении с диаспоральным принципом организации мигрантской жизни). Это с одной стороны, действительно облегчает "миграцию терроризма", что заставляет власти и спецслужбы искать пути контроля таких новых структур (или квази-структур), а с другой, заставляет гражданское общество и другие демократические институты искать пути трансформации традиционного правочеловеческого дискурса и апеллировать к новым идеям, позволяющим сохранить демократические ценности под давлением новых вызовов.

Одной из таких идей является концепция человеческой безопасности, которая в последнее время обретает все более четкие очертания как противопоставление "не работающим" в новых условиях демократическим постулатам. *)

*) сноска на М. Малышеву

Если говоря традиционных диаспорах, мы вспоминаем в первую очередь выходцев из Армении, Азербайджана, то наиболее разветвленной и сильной сетью обладают, вероятно, выходцы из Украины и Молдовы. Начинает складываться также и сети мигрантов из стран ЦА. Оценок степени криминализации этих сетей пока нет, однако известно, что молдавские, узбекские и таджикские рабочие в России относятся к наиболее жестко эксплуатируемым трудовым мигрантам.

Молдова: 80 процентов молдаван хотели бы покинуть страну

Каждый четвертый гражданин Молдавии выехал из страны в поисках работы. Эти данные приводятся в докладе за 2003 год по вопросу торговли живым товаром, обнародованном в Кишиневе Программой развития ООН, ОБСЕ и Детским фондом ООН /UNICEF/. В проведенном специалистами этих организаций исследовании утверждается, что ежегодно через международные системы перевода валюты от рабочих-мигрантов в республику поступает до 250 млн долларов, что сопоставимо с доходной частью национального бюджета. Для молдавских сел, из которых уехало почти все работоспособное население, трудовая миграция представляет собой единственную возможность выжить. Исследование показало, что 80 процентов молдаван хотели бы покинуть страну, причем 37 процентов желают уехать навсегда.

По официальным данным департамента статистики и социологии Молдавии, число молдаван, работающих за рубежом, приближается к 234 тысячам, что составляет 11,4 процентов активного населения. Однако неофициальные источники утверждают, что за рубежом в настоящий момент пребывают около 1 млн граждан республики, что составляет почти четверть населения страны, в которой согласно последней переписи 1989 года живет 4,2 млн граждан.²⁴

5. Приватизация миграционных рисков и ответственность государства

Многие эксперты, оценивая негативные последствия трудовой миграции, отмечают явления монополизации какой-либо сферы занятости мигрантами в том или ином регионе или на той или иной территории. Так, например, на территориях московских рынков торговля и весь "околорыночный" сервисный комплекс, как правило, монополизирован определенной этнической группой мигрантов. Эта монополизация может быть более или менее сильной, но она всегда существует. От этого страдает, как правило, местное и подмосковное население, которое вынуждено искать какие-то иные места для продажи своей продукции. В интервью это, как правило, выражается словами: *"Кавказцы (или иные мигранты – прим. Е.Т.) все заполонили; нашим бабушкам торговать негде"*.

При этом и организаторы этой мигрантской ниши занятости, и сами мигранты, а зачастую и контролирующие их представители власти не заинтересованы в участии государства в решении этой проблемы. Таким образом, государство всячески вытесняется из сферы активного влияния на процессы. В свою очередь, государство используя эту "расстановку сил" старается дистанцироваться от ответственности за последствия этих взаимодействий как для мигрантов, так и для местного населения. В результате миграция превращается во взаимодействие частных агентов на внеправовом поле, где правят законы насилия, а молдаванин, работающий на рынке в рабских условиях у "хозяина"-азербайджанца, и подмосковная бабушка, которая не может продать на рынке урожай со своего огорода, остаются практически бесправными и беззащитными перед приватизированной экономической машиной.

"Приватизация управления миграцией" ведет к приватизации миграционных рисков.

Системы управления миграцией становятся все более диверсифицированными. Кроме государства в них включаются новые действующие лица, чья активность и принимаемые решения прямо или косвенно влияют на миграцию. К основным игрокам на этом поле относятся работодатели, представленные как бизнес структурами, так и просто частными людьми, нанимающими мигрантов, например, для работы в домашнем хозяйстве. Работодатели часто обеспечивают большую часть социальной среды для мигранта, предоставляют ему различные услуги, осуществляют необходимые транзакции (например, денежные переводы и пр.). Часто благополучие, существование и даже сама жизнь

²⁴ ИТАР-ТАСС. СНГ 22.12.2003

мигранта зависит от работодателя. Таким образом, можно утверждать, что участие частных игроков в системе управления миграцией приводит к так называемой "приватизации миграционных рисков", которые теперь в большей мере зависят от частных структур, чем от государства. Умело манипулируя миграционными рисками торговцы людьми обеспечивают себе сверхприбыль.

5. Основные выводы и направления действий

- В Москве идет оформление ареалов компактного проживания мигрантов
- Эти ареалы коррелируют с социально-профессиональными факторами (социальная структура населения и особенности расположения хозяйственных объектов в городе) и экономическими условиями (стоимость жилья)
- Нарастает приток мигрантов в «плохие» районы (окраины севера, юга, востока) – но они сформировались как плохие еще до этого притока.
- Корреляция между расселением мигрантов и криминогенной ситуацией существует, но приток мигрантов в криминогенные районы скорее следствие, чем причина их повышенной криминогенности.
- Организованная преступность хотя и имеет «штаб-квартиры» в городе и «делит территорию и сферы влияния», но ее влияние выходит далеко за границы этих территорий, особенно через финансовые транзакции.

Основные направления действий

- Улучшение уголовного, экономического, миграционного, трудового и иного законодательства против эксплуатации людей.
- Разумная либерализация миграционного режима и сохранение интеграционных тенденций в рамках СНГ
- Усиление противодействия организованной преступности со стороны гражданского общества, консолидация заинтересованных сил
- Комплекс мер по борьбе с теневой экономикой, снижению спроса на дешевый и неформальный труд
- Разработка государственных контрольных механизмов: немногочисленных, но эффективных (трудовые инспекции, миграционные инспекции, и т.п.)
- Комплекс мер по повышению социальной ответственности бизнеса
- Антикоррупционные меры
- Информационные кампании, направленные на повышение «чувствительности» общества к эксплуатации человека и нарушениям прав

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И КРИМИНОГЕННЫЙ ЭФФЕКТЫ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.

Методология и данные. Данные были получены в ходе опроса экспертов по проблеме, ключевых информантов и самих представителей мигрантов и этнических сообществ в Санкт Петербурге. Экспертами являлись представители государственных и негосударственных организаций, работающих по данной проблеме, обладающие профессиональными знаниями и выражающие определенную позицию организации или личное мнение. Ключевыми информантами являлись лица, которые по роду своей деятельности связаны с изучаемыми проблемами или являются их непосредственными участниками и могут предоставить интересную для исследования информацию. Это – жители определенных микрорайонов, представители этнических сообществ, работники социальной сферы (образование, здравоохранение и пр.), сталкивающиеся с мигрантами и изучаемыми проблемами.

В опросе мигрантов участвовали, 207 трудовых мигрантов, из них 46 человек граждане Таджикистана, 35 – граждане Украины, 29 граждане республики Беларусь, 3 китайца, 37 азербайджанцев, 5 - граждан Молдовы, 6 гражданина Грузии, 18 – Армении, 1 гражданин Киргизии, 3 афганца, 2 нигерийца и 14 человек чеченцев. Среди опрошенных 18 женщин, возрастные пределы характерны для мигрантов от 20 до 40-45 лет. Среди 139 опрошенных местных жителей женщины составляли 79 человек, лица в возрасте от 14 до 18 – 25 человек, от 18 до 25 – 28 человек, от 25 до 35 – 20 человек, от 35 до 40 – 22 человек, от 40 до 50 – 20 и от 50 и старше 24 человек. 30 % респондентов отнесли себя к малообеспеченным слоям населения, в основном лица старших возрастных групп. В младшей возрастной группе более половины затруднились ответить на вопрос. Лица от 30 лет и старше в большинстве отнесли себя к средне обеспеченным слоям населения.

1. Общая характеристика социально-экономического и геополитического положения Санкт-Петербурга.

1.1. Краткая историко-географическая справка

Санкт-Петербург основан 27 мая 1703 года. С 1703 по август 1914 года город имел нынешнее название, затем был переименован в Петроград, а в январе 1924 года - в Ленинград. В сентябре 1991 года городу возвращено историческое название.

Санкт-Петербург являлся столицей России с 1712 по 1918 годы (с перерывом 1728-1732). В декабре 1931 года город выделился из состава Ленинградской области и стал городом республиканского подчинения. По конституции Российской Федерации 1993 года - город федерального значения.

Геополитическое положение Санкт-Петербурга определяется несколькими существенными факторами. Санкт-Петербург является основным транспортным узлом России на Северо-Западе, в зоне контакта с Европейским Союзом. В нем сходятся шесть радиальных направлений, по которым осуществляются транспортные связи с регионами России, ближним и дальним зарубежьем. С 2000 года Санкт-Петербург является центром Северо-Западного федерального округа России.

Санкт-Петербург может рассматриваться как один из крупнейших активных центров культурного, образовательного и научного потенциала на севере Европы. В нем

сосредоточена система организаций, образующих информационную, финансовую и иную инфраструктуру для развития интеллектуальной деятельности: ценности музеев, архивов, библиотек, богатая музыкальная и театральная жизнь, творческие сообщества и организации, широкий спектр высших учебных заведений.

Санкт-Петербург является крупнейшим научно-образовательным центром России, в городе сосредоточено 11% всего научного потенциала страны. В учреждениях науки и образования работают около 14% всех российских исследователей. В целом в Петербурге около 300 тысяч человек связано с деятельностью научных организаций. Особую роль играет высшая школа. Система высшего профессионального образования. Более 8% всех российских студентов, 13% аспирантов и 15% докторантов учатся в Санкт-Петербурге.

Санкт-Петербург занимает территорию 1,4 тыс. кв. км, расположен на восточном побережье Финского залива в устье реки Невы, на 42 островах ее дельты. Река Нева - главная водная артерия города, ее протяженность 74 км, в том числе в черте города - 32 км. По обилию вод Санкт-Петербургу принадлежит одно из первых мест в мире - в пределах его границ насчитывается 66 рек, 38 каналов и 10 озер. Водная поверхность занимает более 10% площади Санкт-Петербурга.

Положение Санкт-Петербурга на побережье Финского залива, а также близость Балтийского моря придают климату города черты морского с умеренно теплым влажным летом и довольно продолжительной умеренно холодной зимой.

1.2. Административное деление Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 31.12.1996 №186-59²⁵ территория субъекта Федерации «Санкт-Петербург» делится на 20 административных районов (4 района в центральной части города, 9 – в периферийной, 7 – в пригородной части) и 111 муниципальных образований. В составе муниципальных образований выделяются 81 муниципальный округ, 23 из которых расположены в центральной части города, 62 – в периферийной, а также 9 городов и 21 поселок, расположенных в пригородной части города. Площадь субъекта Российской Федерации «город Санкт-Петербург» составляет 143,6 тыс. га²⁶. Районы Санкт-Петербурга значительно различаются по многим характеристикам, например, по объему территории, по плотности населения, качественному составу населения, экономическим характеристикам.

На рисунке № 1 видно крайне неравномерное разделение территории города по районам.

²⁵ См.: «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» Закон Санкт-Петербурга № 186-59 от 31 декабря 1996 года, с изм. на 25 мая 2001 года; «О территориальных управлениях Администрации Санкт-Петербурга» приказ губернатора Санкт-Петербурга № 49-п от 17 июля 1997 года, с изм. на 13 июля 2001 года; «Об уточнении границ административных районов Санкт-Петербурга, не имеющих общих границ с Ленинградской областью»; «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как Субъектами Российской Федерации» соглашение от 2003 года и др.

²⁶ Согласно описанию границы, которое приведено в Соглашении «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской области как Субъектами Российской Федерации», подписанного губернаторами Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2003 году.

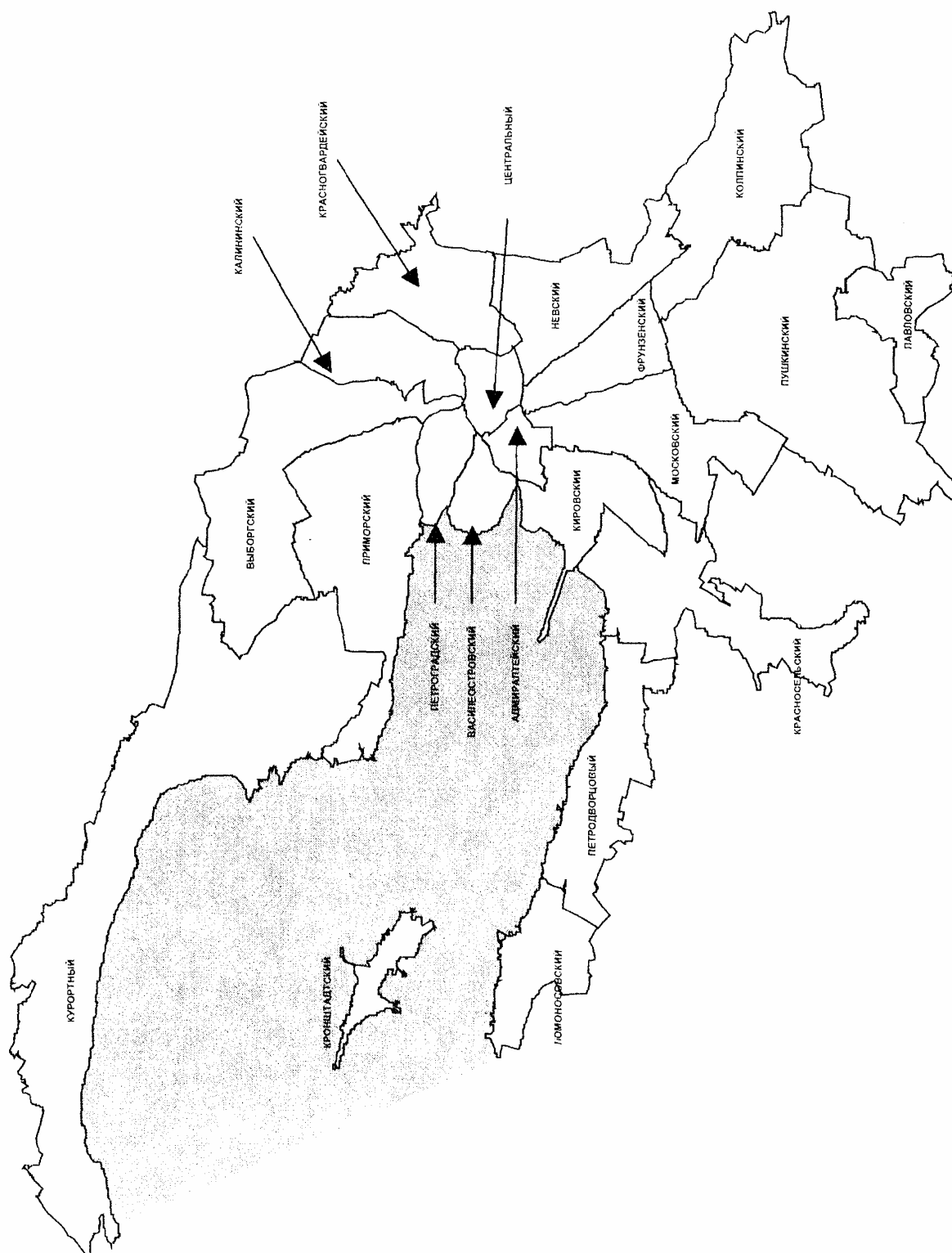


Рисунок № 1. Административное деление Санкт-Петербурга

Выделение административных районов в современном виде как уже было сказано, произошло в конце 90-х годов XX века, это обуславливает наличие различий между районами. Это обусловлено, например, длительностью периода нахождения в качестве городского, пригородного и областного района. Так, например, Центральный, Петроградский, Василиостровский и ряд других, относятся к традиционно городским

районам, с развитой инфраструктурой, традиционным укладом жизни, на их территории существуют и активно действуют общественные структуры жителей района. Кроме того, данные административные единицы по площади не велики и легче управляемы. Для таких районов характерна старая застройка, коммунальные квартиры.

Более крупные по территории Кировский, Московский, Приморский, Невский и другие районы формировались еще в XIX веке как рабочие окраины. На сегодня это также полностью сформированные городские районы, с развитой инфраструктурой, в большей степени застройка данных районов происходила в середине XX века, в большинстве это так называемой «сталинские дома». Причем если для центральных районов характерен тип заселения старожильческим населением, то для районов второго типа характерно заселение приезжими. В этих районах большое число домов ведомственного характера, построенных крупными промышленными предприятиями, такими как Кировский завод, Северная вервь и др.

Третьим типом административных районов Санкт-Петербурга являются традиционно пригородные районы, Петродворцовый, Пушкинский, Красносельский и др. Территории данных районов сохранили, наряду с многоэтажной городской застройкой и сельско-поселковую, малоэтажную, с соответствующей данному типу поселений инфраструктурой, а для нашего исследования важно также и системой управления и контроля, например системы правоохранительных органов.

В этом плане интересны высказывания респондентов, проживающих в районах данного типа.

Старожил, 48 лет: Я всех здесь знаю, всю подноготную. Как маму, папу звали. Кто чужой придет их сразу видно. Я и участкового нашего знаю. Мы с ним в школу вместе ходили.

Жительница одного из поселков в городской черте, переехала из центра города, 56 лет: Молодежи то у нас скучно, они уезжают в город. Мы здесь старики доживаем. Вот нового участкового прислали. Да что он может, здесь ведь все знают друг друга. А он чужой.

Города Кронштадт, Пушкин, Павловск, Петродворец являющиеся центрами соответствующих районов, сохранили определенную долю независимости от Санкт-Петербурга, что очень четко проявляется на уровне бытового сознания жителей Санкт-Петербурга. Так, например, поездку в Петродворец рассматривают обычно как поездку за город. И, наоборот, при выезде из таких населенных пунктов как Красное Село (центр Красносельского района), Павловска, и особенно Кронштадта говорят «поехал в город», «еду в Питер», « еду на большую землю» и т.д. На территории этих городов проходят мероприятия (праздники, политические митинги), отражающие специфику жизни именно этих поселений, имеющие камерный, локальный характер.

Для большинства пригородных, граничащих с Ленинградской областью районов характерна в основном малоэтажная, частная застройка, на территории многих районов сохранились пятна застройки занятые садоводческими товариществами и дачными кооперативами. Причем, при фактической прописке в центральных районах значительное число пожилых петербуржцев проживают в дачных домиках круглогодично, такое положение дел имеет место уже в течение десяти-пятнадцати лет.

Общая характеристика районов Санкт-Петербурга по численности и плотности населения представлена в таблице № 1.

Таблица № 1. Численность и плотность населения по административным районам Санкт-Петербурга²⁷ (на конец года). тыс. человек

№/№	Всего по Санкт-Петербургу	1990	1995	2000	2002	2003	Плотность населения тыс. чел. на кв. км.
		5001,9	4768,7	4627,8	4656,5	4624,1	11,0
1	Адмиралтейский	214,6	193,7	184,6	188,0	184,4	13,5
2	Василеостровский	222,9	201,9	193,4	199,9	198,7	11,9
3	Выборгский	457,2	425,4	414,9	418,9	417,3	3,6
4	Калининский	505,6	471,1	459,2	468,8	467,2	11,7
5	Кировский	382,7	356,7	345,3	338,2	336,1	7,3
6	Колпинский	182,8	181,1	176,9	175,3	174,8	1,7
7	Красногвардейский	366,5	328,4	309,1	335,6	330,2	5,9
8	Красносельский	317,5	310,9	305,1	304,9	304,3	3,3
9	Кронштадтский	46,1	46,3	44,5	43,3	43,1	2,4
10	Курортный	64,3	63,6	62,4	67,4	67,1	0,3
11	Ломоносовский	42,2	41,6	40,4	37,7	37,3	1,0
12	Московский	338,9	305,3	288,5	275,3	272,4	3,8
13	Невский	469,1	461,2	453,9	437,3	434,5	7,0
14	Павловский	25,3	24,8	23,7	16,5	16,1	0,4
15	Петроградский	164,7	145,4	132,5	134,8	131,5	6,7
16	Петродворцовый	82,4	80,8	79,6	77,5	76,8	1,1
17	Приморский	270,6	343,8	371,2	394,0	397,5	3,6
18	Пушкинский	102,2	101,2	99,0	101,6	101,0	0,5
19	Фрунзенский	430,7	402,8	388,7	404,9	402,7	11,0
20	Центральный	315,6	282,7	254,9	236,6	231,1	13,0

1.3. Демографическая характеристика населения Санкт-Петербурга.

По данным Всероссийской переписи населения по состоянию на 9 октября 2002 Года численность населения Санкт-Петербурга составила 4661,2 тыс. человек и сократилась по сравнению с данными переписи 1989 года на 329,5 тыс. человек (на 6,6%).

В общей численности жителей 45% мужчин и 55% женщин, лица трудоспособного возраста составляют 62,5%. Около 85% населения - русские, 1,9 - украинцы, 1,2% - белорусы.

Средний возраст мужчин составляет 37,0 лет, женщин 42,9 года. За 13 лет население Санкт-Петербурга «постарело» на 3,6 года, в том числе мужчины - на 3,7 года, женщины - на 3,5 года.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2003 году - 60,6 года для мужчин и 72,4 - для женщин.

За последние свою историю Санкт-Петербург пережил ряд социально-экономических взлетов и падений, приведших к резкой деформации возрастной структуры его населения и громадным колебаниям численности. В последние пятнадцать лет население города стало неуклонно сокращаться (по стране в целом это началось с 1992 г.).

Формирование населения Петербурга шло за счет миграции, например в 70-80-х годах XX века, т.е. в годы предшествовавшие перестройке, доля миграционного в общем

²⁷ Данные Петростата: Санкт-Петербург. Стат. ежегодник. Официальное издание. СПб.: Петростат, 2004.

приросте изменялась от 60 до 80%. Однако к концу 1980-х годов в условиях действовавшей социально-экономической системы возможности такого роста были практически исчерпаны.

В отличие от прошлых демографических спадов, когда убыль населения или его рост были обусловлены причинами недемографического характера, новые депопуляционные тенденции были предопределены всем ходом эволюции процесса естественного воспроизводства населения, который развивался с конца 1950-х годов в направлении снижения рождаемости. К 1993 году население стало сокращаться на 70 тысяч человек в год. В последние 5 лет население сокращалось в среднем на 0.6 % в год, а в целом за межпереписной период 1989-2002 гг. уменьшилось на 6,6 %.

В последние два-три года экономическое положение в России в целом и в Санкт-Петербурге, в частности, начало стабилизироваться. Прекратилось ухудшение демографической ситуации, а по ряду показателей сложилась тенденция к улучшению.

Однако негативные тенденции преобладают, например, по сравнению с 1987 г. сократилась с 20 % до 13.7 % доля детей в возрасте до 16 лет и увеличилась с 20.2 % до 23.5 % доля лиц старше трудоспособного возраста. Уменьшилась численность женщин фертильного возраста, в связи с чем наблюдается сокращение численности родившихся, а рост числа пенсионеров увеличивал число умерших, а доля населения трудоспособного возраста составляет 61%, однако постепенно снижается. Таким образом, Санкт-Петербург можно назвать стареющим городом.

1.4. Уровень жизни и занятости населения.

Анализируя постперестроечный период можно сделать вывод что, на сегодня наблюдаются достаточно благоприятные тенденции повышения уровня жизни населения Санкт-Петербурга, так, например, по данным ФСГС РФ среднедушевой уровень дохода (в мес.) по Санкт-Петербургу составила на конец 2003 года 6851 руб., в среднем по России – 5162 руб. Среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника составила 6468 руб., в среднем по России 5499 руб., по СЗФО – 6144 руб. Однако группа населения с минимальными доходами по данным ФСГС РФ составляет 5,9 %, что выше, чем в среднем по России на 0,3%. Доля же населения, с доходами ниже прожиточного минимума в целом составляет по данным на 2003 г. 28%. По экспертным оценкам, в Санкт-Петербурге насчитывается более 70 тыс. бездомных.

Доле зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения Санкт-Петербург по данным (рассчитано по методологии МОТ) на конец 2003 г. составляет в абсолютных величинах 102 тыс. человек или 4.1 % от экономически активного населения. Среди безработных около 2/3 составили женщины. Высока доля молодежной безработицы, среди лиц моложе 30 лет²⁸.

Действительный уровень безработицы, по различным оценкам, может быть выше. Так, не все безработные желают регистрироваться. Имеются случаи приема работников (особенно на частных предприятиях) без должного оформления. Низкий уровень пенсионного обеспечения заставляет определенную группу пенсионеров трудиться, занимая рабочие места, которые могли бы заняты безработными трудоспособного возраста. Кроме того, определенный вклад в увеличение уровня безработицы вносят нелегальные мигранты.

1.5. Макроструктурные сдвиги в экономике

²⁸ См.: Санкт-Петербург. Стат. ежегодник. Официальное издание. СПб.: Петростат, 2004.

Макроэкономическую ситуацию в Санкт-Петербурге отражает динамика и структура валового регионального продукта (ВРП). В последние годы проявляется устойчивая тенденция к увеличению его объемов. Так, в 1998 году величина ВРП составила 92,0 млрд. руб., в 2000 – 205,1 млрд. руб., в 2002 – 367,8 млрд. руб.

Экономическое развитие административных районов Санкт-Петербурга проходит неравномерно, так за рядом районов исторически закрепились роль «спальных», соответственно меньше и бюджеты этих районов. Характеристика экономической ситуации по административным районам представлена в таблице № 2.

Таблица № 2.²⁹ Сальдированный финансовый результат деятельности организаций по административным районам. (миллионов рублей)

	1996	2000	2001	2002	2003
Всего по Санкт-Петербургу	5387	30323	34778	24158	37484
Адмиралтейский	-239	1941	5842	3087	4906
Василеостровский	7	268	-38	-872	273
Выборгский	278	3131	4720	5484	7011
Калининский	285	828	576	1792	1284
Кировский	649	8042	1872	1421	3094
Колпинский	108	505	1139	641	737
Красногвардейский	148	742	1382	733	1161
Красносельский	204	605	593	2355	561
Кронштадтский	3	17	12	12	93
Курортный	20	72	67	37	55
Ломоносовский	10	53	49	38	59
Московский	666	2672	4861	4626	4560
Невский	296	1087	1313	73	2006
Павловский	3	14	8	3	1
Петроградский	330	798	870	718	1240
Петродворцовый	5	44	215	25	-55
Приморский	47	681	943	574	-455
Пушкинский	14	365	760	702	703
Фрунзенский	23	302	360	127	400
Центральный	2530	8156	9234	2582	9850

Промышленность остается ведущей отраслью экономики города. Однако ее удельный вес в ВРП будет снижаться - таковы объективные реалии, но это дело будущего, а пока именно эта отрасль определяет хозяйственный профиль региона. В городе наибольший рост наблюдается в машиностроении и металлообработке (электромашин, тракторы, машины для коммунального хозяйства). В таблице № 3 представлены данные по численности работающих по административным районам.

Таблица № 3³⁰. Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала на промышленных предприятиях по административным районам. (тысяч человек)¹

²⁹ См.: Санкт-Петербург. Стат. ежегодник. Официальное издание. СПб.: Петростат, 2004.

³⁰ См.: Санкт-Петербург. Стат. ежегодник. Официальное издание. СПб.: Петростат, 2004.

	1990	1995	2000	2001	2002	2003
Всего по Санкт-Петербургу	717,7	401,5	291,8	295,1	297,5	292,5
Адмиралтейский	60,5	35,4	28,8	29,2	27,5	37,6
Василеостровский	51,3	23,8	18,6	19,7	18,6	17,6
Выборгский	75,6	30,9	21,6	20,9	20,9	20,8
Калининский	65,0	38,4	28,0	28,6	27,4	23,9
Кировский	65,0	32,5	24,3	24,8	26,3	24,0
Колпинский	38,7	30,3	23,3	22,5	22,6	21,9
Красногвардейский	40,0	26,9	18,2	18,2	20,3	16,2
Красносельский	14,8	5,5	5,2	6,0	8,1	8,0
Кронштадтский	0,2	0,1	0,2	0,3	0,5	0,3
Курортный	3,3	0,7	0,9	1,0	1,3	1,6
Ломоносовский	1,8	1,4	1,4	1,4	1,6	1,1
Московский	81,4	39,8	25,4	27,3	27,5	28,3
Невский	57,5	44,3	29,4	28,7	28,4	28,1
Павловский	0,8	0,7	0,7	0,8	0,7	0,6
Петроградский	62,1	32,3	17,9	17,3	17,1	15,8
Петродворцовый	7,1	4,6	1,6	1,8	1,6	0,8
Приморский	17,6	8,9	6,3	6,0	6,5	6,5
Пушкинский	2,9	0,7	3,1	3,5	4,0	2,7
Фрунзенский	23,2	14,0	8,7	9,5	9,2	12,2
Центральный	43,1	13,6	16,6	16,2	16,3	24,4

¹⁾ По крупным и средним предприятиям.

Генеральным планом Санкт-Петербурга предлагается активнее развивать транспортную, в частности портовую, специализацию города и связанные с этим торгово-складские функции, сферу услуг, информатизации, связи. В этом суть главного структурного сдвига. Его особенность еще и в том, что если на Западе после войны вслед за постиндустриальным кризисом пришел энергетический, то наш город переживает эти процессы одновременно и должен выйти из них обновленным, обладая как гармоничной структурой занятости, так и спектром энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В соответствии с мировыми тенденциями в Санкт-Петербурге продолжатся изменения в структуре экономики, приводящие к увеличению доли услуг, туризма, финансового обслуживания, торговли, информации и связи.

При сохранении научного потенциала города предполагается изменение его внутренней структуры в полном соответствии с законами рынка: выживет все, на что есть

спрос. При этом надо подчеркнуть, что даже внутри каждой отрасли динамика падения и роста объемов производства имеет разную природу. Падение обычно связано с приведением к норме искусственно завышенных нормативов, оставшихся в наследство от плановой экономики, а рост в настоящих условиях ориентирован на реальный спрос населения.

По мере стабилизации экономики произойдет оживление сферы науки, образования, культуры и искусства - отраслей стратегически важных для сохранения долгосрочных источников развития, для поддержания благоприятного имиджа города.

Санкт-Петербург сохранит функции научного, образовательного и культурного центра для ближайших регионов России и места соответствующих контактов с сопредельными странами Балтийского региона, усилит свои позиции в качестве мирового центра культуры.

В структуре промышленности города основную долю занимают машиностроение и металлообработка, пищевая и электроэнергетика. В последние годы совокупная доля этих отраслей в общем объеме промышленного производства составила более 80%.

Среди отраслей петербургского машиностроения ведущие позиции занимают предприятия судостроения и энергетического машиностроения. Эти отрасли определяют и будут определять в будущем место промышленности города на международных рынках. В результате высоких темпов развития международной торговли и морских (речных) перевозок прогнозируется дальнейший рост заказов в секторе гражданского судостроения. Будет продолжено строительство судов для российских и зарубежных судоходных компаний, а также танкеров ледового класса для транспортировки углеводородного сырья из районов Крайнего Севера. Ведущую роль в выполнении заказов будут играть крупнейшие судостроительные предприятия: ФГУП «Адмиралтейские верфи», ОАО «Балтийский завод» и ОАО «Северная верфь».

Меньшее значение имеют предприятия электронного, электронно-механического и технического машиностроения, станкостроения и тракторостроения. Главной проблемой является высокий уровень износа основных производственных фондов. Замена оборудования на предприятиях отрасли ведется, в отличие, например, от пищевой промышленности, крайне медленными темпами. Неплохие перспективы развития в среднесрочном периоде имеют предприятия станкостроения.

Важным моментом для экономического положения Санкт-Петербурга являются иностранные инвестиции в строительство и промышленность, например реализация плана «Балтийская жемчужина», многофункционального комплекса на берегу Финского залива.

Таблица № 4 Основные показатели социально-экономического развития Санкт-Петербурга в 1999-2004 годах

Наименование показателя	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	4695,4	4660,8	4627,8	4596,2	4656,5 ¹	4624,1 ²
Численность экономически активного населения на конец года, тыс. человек	2587	2418	2437	2518	2483	2520
Численность безработных по методологии МОТ на конец года, тыс. чел.	271	152	96	86	102	70
Численность официально зарегистрированных безработных на конец года,	22,8	17,2	17,7	22,2	19,3	19,9

Наименование показателя	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
тыс. чел.						
ВРП, % к пред. году (в сопоставимых ценах)	106,2	110,5	104,5	117,7	108,4	108,5
Индекс потребительских цен, на конец периода к декабрю предыдущего года, %	141,1	123,5	118,1	114,7	112,2	112,7
Объем производства промышленной продукции, % к пред. году	106,3	126,8	100,8	130,8	107,0	114,1
Объем подрядных работ по договорам строительного подряда, % к пред. году	83	112	91	113,6	104,6	100,6
Ввод в действие жилых домов, % к пред. году	126,3	100,8	103,5	108,5	144,8	115,6
Оборот розничной торговли, % к пред. году	88,8	107,4	110,9	109,2	104,2	112,1
Объем платных услуг населению, % к пред. году	108,1	103,5	98,8	105,8	106,5	114,3
Оборот общественного питания, % к пред. году	91,8	103,3	106,4	91,4	109,6	107,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к пред. году	82,9	112,6	108,8	112,6	128,6	111,9
Доходы бюджета Санкт-Петербурга, млрд. руб.	26,0	37,9	51,8	66,6	77,2	95,3
Расходы бюджета Санкт-Петербурга, млрд. руб.	26,0	36,2	49,5	65,6	78,3	94,0
Инвестиции в основной капитал, % к пред. году	122	80	119,4	126	111	84,2
Иностранные инвестиции, % к пред. году	169	166,1	100,9	75,2	79	141
Внешнеторговый оборот, % к пред. году	85,8	113,2	117,1	112,7	128	128,5

¹Данные о численности населения скорректированы с учетом результатов переписи населения 2002 года.

²На 01.01.04

2. Миграционная ситуация в Санкт-Петербурге Социально-демографический анализ.

2.1. Общая миграционная ситуация в Санкт-Петербурге.

Как и для всего Северо-Западного региона России для Санкт-Петербурга миграционная история является, по существу, историей широкомасштабных переселений, поскольку хозяйственное освоение этой отдаленной и малолюдной территории с самого начала требовало привлечения населения как из других регионов России, так и (в меньшей мере) из-за ее пределов. Осмысление этой истории в современных условиях представляется целесообразным не только с теоретико-познавательной, но и с конкретно-прикладной точки зрения. Дело в том, что многие процессы, происходящие сегодня во всех приграничных регионах России, в том числе и на Северо-Западе, - проникновение нелегальных мигрантов из-за границы, этнические конфликты, территориальные споры, низкая приживаемость населения - зародились значительно раньше, в конце XIX в., и с тех пор постоянно повторяются.

Общая динамика составляющих миграции за период с 1979 по 2003 г. представлена на рисунке № 2. На нем, так же как и выше, четко прослеживается связь этой динамики с изменениями социально-экономических условий в бывшем СССР, России и Санкт-Петербурге.

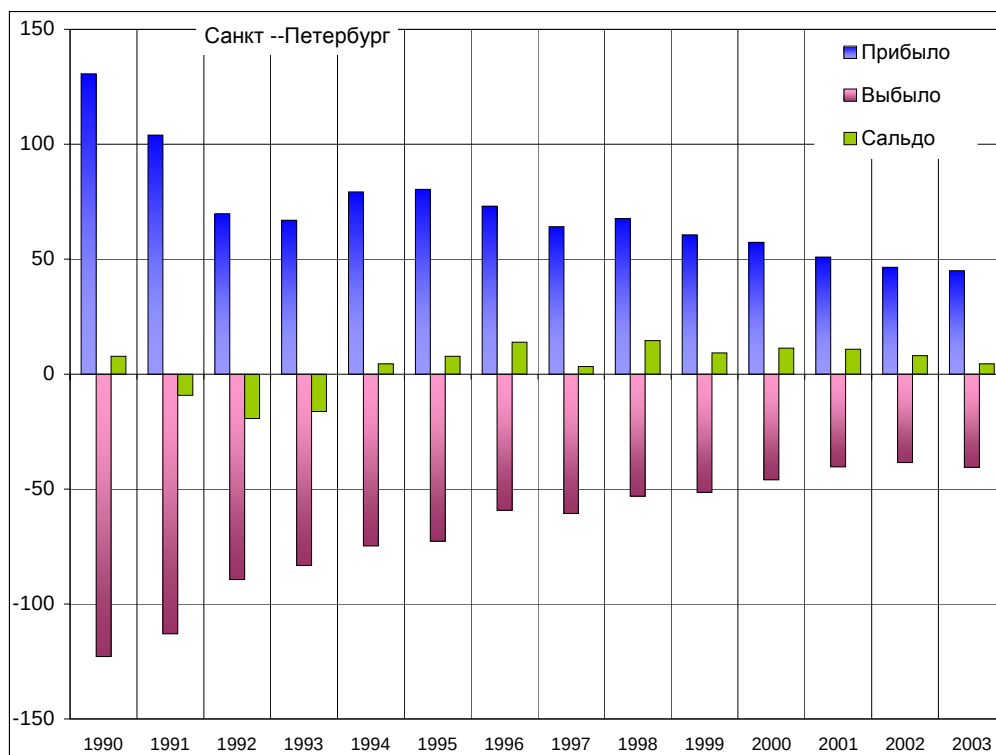


Рисунок № 2. Миграционное движение населения Санкт-Петербурга в 1979 – 2003

гг.

В миграционном процессе можно выделить ряд этапов. Например, ситуация 1979-1987 гг., характеризуется как положительным сальдо миграции, так и большим

количеством прибывших и выбывших в течение всего периода. Миграционный прирост составляет 15-30 тыс. человек в год.

В 1988-1993 гг. количество прибывших резко сокращается, к концу периода достигнув уровня 67 тыс. чел. в год. Количество выбывших сокращается в среднем на 5% в год медленнее, чем прибывших, достигая уровня 83 тыс. чел. в год. Миграционный прирост населения сменяется убылью до 15-20 тыс. человек в год. За три года с 1991 по 1993 г. суммарная убыль населения за счет миграционного оттока составила около 50 тыс. человек.

В 1994-1996 гг. количество прибывших возрастает до 75-80 тыс. человек в год. Количество выбывших продолжает сокращаться до уровня 60 тыс. человек в год. К концу периода миграционный прирост достиг уровня 10-15 тыс. человек в год.

В 1997-2003 гг. Прибытие и выбытие неуклонно снижаются, сальдо миграции уменьшается до уровня порядка 5-8 тыс. человек в год.

В целом за последние 20 лет, несмотря на отдельные короткие периоды стабилизации, общая тенденция уменьшения и прибытия и выбытия сохранялась в последние годы. Общее количество как прибывающих в город мигрантов, так и выезжающих сократилось за этот период более чем в 3 раза:

- Прибытие с 170-180 тысяч человек в год до 45-50 тысяч человек в год;
- Выбытие с 120-140 тысяч человек в год до 40-45 тысяч человек в год.

Количественное изменение параметров миграции сопровождалось качественными изменениями направлений миграции, половозрастного состава мигрантов и причин миграции.

Особыми категориями мигрантов являются вынужденные переселенцы, лица, ищущие убежища, беженцы и лица, получившие временное убежище. Так на 01.01.2005 года по данным Управления по делам миграции при ГУВД СПб и ЛО на территории Санкт-Петербурга проживает 2.013 человек вынужденных переселенцев (1.205 семей).

В 2004 году с ходатайствами о признании беженцами на территории Российской Федерации обратилось 57 иностранных граждан, из них статус беженца получили 5 человек. Всего, по состоянию на начало 2005 года на учёте в Управлении по делам миграции ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области состояло 87 беженцев.

Также, в отчетный период с заявлениями о предоставлении временного убежища обратился 71 человек. Временное убежище в 2004 году предоставлено 28 гражданам. Продлено временное убежище 400 иностранным гражданам. В настоящее время на учете в УДМ состоит 402 иностранца, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации.

В 2004 году за получением статуса беженца/временном убежище в Управление по делам миграции обратился 201 человек из 19 стран мира (9 стран дальнего зарубежья и 10 ближнего зарубежья). Из них с ходатайствами о признании беженцами и заявлениями о временном убежище обратилось 138 человек.

Как и ранее, в основном, убежище на территории Российской Федерации в настоящее время имеют выходцы из Афганистана.

При этом, как отмечают эксперты предоставление временного убежища не решает проблем лиц, его получивших, т.к. на федеральном и региональном уровнях отсутствуют программы работы с этой категорией иммигрантов, не установлен необходимый контроль за их пребыванием на территории региона.

Основными причинами иммиграции иностранных граждан, ищущих убежище на территории Российской Федерации являются:

- для граждан Афганистана – непрекращающиеся боевые действия на территории этой страны, и, как следствие, развал экономики, безработица;
- для граждан Ирака, и других граничащих с ним арабских государств, военные действия.

- для граждан Африки и стран Ближнего Востока – вооруженные конфликты, нестабильность режимов, низкий уровень жизни, безработица.
- для граждан прибывших из ближнего зарубежья – безработица, постоянное возникновение конфликтных ситуаций с коренным населением, невозможность получения защиты со стороны правоохранительных органов и властных структур.

В Санкт-Петербурге за последние годы, как и в России, произошли изменения в направлениях миграционных потоков. Резко сократилась доля внешних миграций со странами СНГ и Прибалтики, а также со странами «дальнего зарубежья» и соответственно увеличилась доля внутрироссийской миграции. При общем снижении более чем в 2.5 раза числа зарегистрированных переселений, с конца 80-х гг. объем внутрироссийской миграции на протяжении 3 лет стабилизировался на уровне 80 тыс. человек в год.

В целом же внутрироссийская миграция за постперестроечный период уменьшилась примерно в два – два с половиной раза как по прибытию, так и по выбытию. При этом внешняя миграция уменьшилась от 7 до 30 раз (в зависимости от направления и вида миграции).

Уменьшился миграционный обмен с республиками «бывшего СССР». Количество прибывающих оттуда в Санкт-Петербург мигрантов сократилось в 20 раз, а выбывающих в республики СНГ и Прибалтики жителей Санкт-Петербурга почти в 30 раз.

Существенно сократилась миграция со странами «дальнего зарубежья»: по прибытию – в 7 раз; по выбытию в 13 раз³¹.

Таким образом, за последние 20 лет, миграционный прирост населения Санкт-Петербурга сократился более чем в 4 раза с 40-45 тысяч человек в год до 10-11 тысяч человек в год. При этом коренным образом изменились социально-демографические характеристики миграционных потоков.

Резко сократилась так называемая «учебная миграция». Количество мигрантов в возрасте от 15 до 26 лет, основу которых, как было отмечено выше, составляют мигранты, прибывающие в Санкт-Петербург для обучения в высших и средних специальных учебных заведениях, сократилось более чем в 6 раз, до 5-6 тыс. человек в год, в том числе особенно сильно – более чем в 10 раз (с 6 до 0.5 тыс. человек), сократилась группа в возрасте 15-16 лет.

На второе место по доле в миграционном приросте за последние десятилетия поднялась группа мигрантов в возрасте 27- 43 года. Прирост составил более 20%. Наряду с относительным увеличением, это единственная группа мигрантов, численность которой увеличилась также и в абсолютном отношении более чем на 30% (с 2 до почти 3 тысяч человек в год). Миграционный прирост в этой возрастной группе вызван, в первую очередь, увеличением числа мигрантов, прибывающих в Санкт-Петербург в связи с устройством на работу.

По результатам проведенного анализа проведенного городской администрацией, общая численность всех категорий населения временно проживающего на территории Санкт-Петербурга составила в летний период – 0.3 – 0.4 млн. человек, в зимний период – 0.2 млн. человек.

Однако эти цифры охватывают только зарегистрированных мигрантов, количество лиц нелегально находящихся на территории города подсчитать крайне сложно, согласно экспертным оценкам оно составляет от 60 до 150 тыс. человек.

Основные сферы деятельности трудовых мигрантов на территории Санкт-Петербурга – торговля и общественное питание, строительные и ремонтно-строительные работы, автосервисные услуги, бытовое обслуживание. В таблице № 4 приведены данные экспертных оценок по распределению трудовых мигрантов по сферам деятельности.

³¹ Данные Госкомстата за 1987- 2003 год. Речь идет только о регистрируемых потоках мигрантов.

Таблица № 4. Сферы деятельности трудовых мигрантов на территории Санкт-Петербурга

Вид деятельности	Доля	Страны, въезда
Оптовая и розничная торговля и общественное питание	40%	Китай, Вьетнам, Азербайджан, Грузия
Строительные и ремонтно-строительные работы	30%	Украина, Молдова, Таджикистан, Россия
Промышленность	10%	Молдова, Беларусь
Автосервисные услуги, бытовое обслуживание	10%	Армения, Россия, Молдова, Украина
Прочее (сельхозработы, транспорт и др.)	10%	Таджикистан, Молдова, Украина

Общий объем временных трудовых мигрантов на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области в настоящее время оценивается в 200-300 тысяч человек. Как уже было отмечено, большая часть из них не регистрируется в паспортных службах МВД и соответственно не учитывается статистикой в численности населения Санкт-Петербурга.

Кроме того, значительная часть временных трудовых мигрантов, работающих в Санкт-Петербурге проживает на территории Ленинградской области и приезжает в город только на работу в составе так называемых «маятниковых мигрантов».

2.2. Характеристика территориальной дислокации этнических групп мигрантов

Как отмечается разработчиками генерального плана Санкт-Петербурга³² временное население, в отличие от постоянного не учитывается в материалах текущей статистики. Единственным видом статистических данных отражающих сведения о численности временного населения является Перепись населения. Однако, в опубликованных по состоянию на конец 2004 года данных Переписи 2002 года данные о разделении населения Санкт-Петербурга на постоянное и временное отсутствуют.

Сведения о временном населении учитываются в составе формирующегося в настоящее время единого регистра населения Санкт-Петербурга. Однако, в связи с тем, что регистр ведется на основании данных о регистрации населения органами ЗАКС и МВД в его составе отсутствует временное население не прошедшее регистрацию. А как свидетельствуют данные экспертов, в том числе и из миграционной службы основная часть временного населения находящегося на территории города по тем или иным причинам не прошла регистрацию в органах МВД.

Отдельные оценки численности временного населения также присутствуют в прессе и научной аналитике.

Применительно к целям разработки Генплана временное население условно разделено на две группы.

- **Население, временно проживающее на территории города.** В эту группу включены лица находящиеся в определенный момент времени (в статистике – на момент переписи) в данном населенном пункте, но постоянно проживающие в другом месте (приехавшие в командировку, на временную или сезонную работу, на каникулы, в гости и т.д.). В соответствии с правилами статистического учета принятыми в России к категории временного проживающего населения относятся лица отсутствующие в месте постоянного жительства не более 6 месяцев.

³² Генеральный план Санкт-Петербурга. Сводный том. СПб., 2004. С. 66-69.

- Население, временно находящееся на территории города. В эту группу включены лица временно – менее суток находящиеся на территории города. В составе населения, временно проживающего на территории города выделено несколько категорий лиц различающихся целями их пребывания в Санкт-Петербурге, во многом определяющими их современную численность и возможное ее изменение на перспективу. К таким категориям относятся следующие:

1. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга с трудовыми целями («гастарбайтеры»), в том числе иностранцы и россияне;
2. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга со служебными целями, (в том числе с целью посещения предприятий и организаций города, для проведения научных исследований, участия в конгрессах и симпозиумах);
3. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга с общественно-политическими и деловыми целями высокой значимости (VIP персоны);
4. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга с целями посещения родственников и знакомых;
5. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга с культурно-познавательными целями,
6. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга с целями лечения и восстановления здоровья;
7. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга со спортивными целями;
8. Лица, временно проживающие на территории Санкт-Петербурга с учебными целями.

В свою очередь в составе населения, временно находящегося на территории города можно выделить следующие категории лиц:

- Маятниковые мигранты, находящиеся на территории Санкт-Петербурга с трудовыми целями
- Маятниковые мигранты, находящиеся на территории Санкт-Петербурга с учебными целями
- Маятниковые мигранты, находящиеся на территории Санкт-Петербурга с культурно-бытовыми целями
- Временное население, находящееся на территории Санкт-Петербурга с целью пересадки на другой вид транспорта (транзитные пассажиры).

Таким образом, сделана попытка разделить мигрантов по времени пребывания на территории города.

Миграционные потоки Северо-Запада России, и в частности Санкт-Петербурга имеют яркую сезонную окраску. Сезонная неравномерность потоков временного населения является весьма значительной, в летний период, численность временного населения максимальная, а в зимний период минимальна.

Таким образом, по официальным данным администрации Санкт-Петербурга, на 2003 год общая численность всех категорий населения временно проживающего на территории Санкт-Петербурга составила в летний период – 0.3 – 0.4 млн. человек, в зимний период – 0.2 млн. человек.

Таблица 5. Оценка численности временного населения, единовременно проживающего на территории Санкт-Петербурга, (тыс. человек).

Категория временно проживающего населения	В зимний период		В летний период	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Лица, прибывшие с трудовыми целями, всего, в том числе:	140	80%	200	58%

Категория временно проживающего населения	В зимний период		В летний период	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
<i>Из стран Дальнего и Ближнего зарубежья</i>	85	48%	130	38%
<i>Из других регионов России</i>	55	31%	70	20%
Лица, прибывшие с учебными целями, всего, в том числе:	-	-	77	22%
<i>Студенты – заочники</i>	-	-	27	8%
<i>Абитуриенты</i>	-	-	46	13%
Лица, прибывшие со служебными целями, всего, в том числе:	16	9%	16	5%
<i>Лица, прибывшие с общественно-политическими и деловыми целями высокой значимости</i>	0.5	0%	0.5	0%
Лица, прибывшие с целью посещения родственников и знакомых	10	6%	25	7%
Лица, прибывшие по культурно-познавательным целям, всего, в том числе:	7	4%	19	6%
<i>Лица, прибывшие по туристским визам и путевкам</i>	4	2%	13	4%
<i>Круизные туристы</i>	-	-	4	1%
<i>Студенты, по межвузовскому обмену</i>	1	1%	1.5	0%
<i>Школьники по межшкольному обмену</i>	2	1%	0.5	0%
Лица, прибывшие с лечебными и оздоровительными целями	1	1%	3	1%
Лица, прибывшие на внутрироссийские соревнования	2	1%	3	1%
Всего	176	100%	343	100%

Из таблицы видно что, основу временного населения, единовременно проживающего на территории Санкт-Петербурга, составляют лица, прибывшие в город с трудовыми целями. Их доля составляет почти 80% от общей численности временного населения в зимний период и около 60% в летний период.

Основными местами проживания временного населения являются общежития - от 20% летом, до 40% зимой, коммерческая аренда жилья – около 30%, проживание у родственников и знакомых – от 15 до 30%. В гостиницах проживают лишь около 7-10% временного населения. В основном это туристы и командировочные. Также от 5 до 10% временного населения (трудовые мигранты) проживают по месту работы – в строительных вагончиках, в строящихся домах, и т.д.

Наиболее плотно трудовые мигранты селятся в пригородных районах города, а также как уже указывалось в населенных пунктах районов Ленинградской области, граничащих с городом и имеющих хорошую транспортную связь. Заселение окраин связано с несколькими моментами, это, во-первых, более дешевое жилье, так разница при съеме комнаты, квартиры в центре и в пригороде может составлять от 2 до 5 раз. В Ленинградской области до 10 раз. Кроме того, в спальных районах проживает менее обеспеченная группа населения, в связи, с чем там большее число квартиродатчиков. Во вторых, удаленность от центра, предполагает меньший уровень контроля со стороны правоохранительных органов, что тоже привлекает мигрантов, особенно нелегальных.

Из интервью с нелегальными трудовыми мигрантами:

➤ *В центре жилье дорогое и милиция постоянно «дергает». Здесь я угостил, кого надо и месяц живу спокойно. (А. строитель, из Таджикистана)*

- *Меня нигде не трогают. За все время пока я здесь живу еще не разу не сталкивался с милицией. Но жить в пригороде дешевле. (К. житель республики Молдова, занимается ремонтом квартир)*
- *Я, несколько раз штраф платила, но знаю, что если в центре работать могут и выслать. (Е. продавец на рынке, Азербайджан)*
- *Я живу в области. Езды до рынка 20-30 минут, но спокойнее и за жилье плачу раз в 10 меньше чем в городе. (Г. частный торговец, Азербайджан)*

По экспертным оценкам среди наиболее привлекательных районов, для нелегально находящихся на территории города мигрантов, можно выделить Выборгский, Красносельский, Колпинский, Невский, Приморский, Ломоносовский.

Ко второй группе относятся Московский, Кировский, Калининский, Фрунзенский, Красногвардейский. В этих районах центры менее заселены мигрантами, которые селятся больше по периферии района, в старом жилом фонде.

Для Петродворцового, Павловского, Пушкинского районов уровень заселенности мигрантами повышается в летний период, когда увеличивается спрос на услуги в сфере частного строительства и ремонта, а также на выполнение сельскохозяйственных работ.

В этих районах частная в большей степени сохранилась частная застройка с постоянным проживанием. Зачастую строительные и ремонтные бригады мигрантов живут в строящихся или ремонтируемых объектах, в некоторых случаях живут в строящемся доме, но бригада делится и выполняет работу еще на ряде объектов в том же населенном пункте.

По данным экспертов наименее заселены нелегальными мигрантами Центральный, Адмиралтейский, Курортный, Кронштадтский. Это связано как с высокими ценами на жилье, для центральных районов, а для Курортного района, например, где характерна новая коттеджная застройка, с высокой стоимостью земли, владельцы предпочитают пользоваться услугами лицензированных фирм, с квалифицированными рабочими и специальной строительной техникой.

Кроме того, съем временного жилья, в Курортном районе, в дачный сезон, затруднен тем, что в большинстве случаев дачники ездят к одним хозяевам годами и новым, временным лицам жилье стараются не сдавать. В этих районах либо в связи с близостью к центру, либо спецификой территории в большей степени проявляется активность властных контролирующих структур (например, Кронштадтский район, как военно-морская база и сегодня остается достаточно закрытой территорией).

Петроградский и Василеостровский районы также в меньшей степени заселены мигрантами, однако ситуация начинает меняться в связи со строительством «Морского фасада» Санкт-Петербурга, где также по данным экспертов задействованы нелегальные строители мигранты.

В целом при анализе ситуации по Санкт-Петербургу, отметим, что наибольшее количество мигрантов проживают в пригородных, спальных районах, где преобладает жилищная застройка не элитного характера или частные дома. Результаты анализа представлены на рисунке № 3.

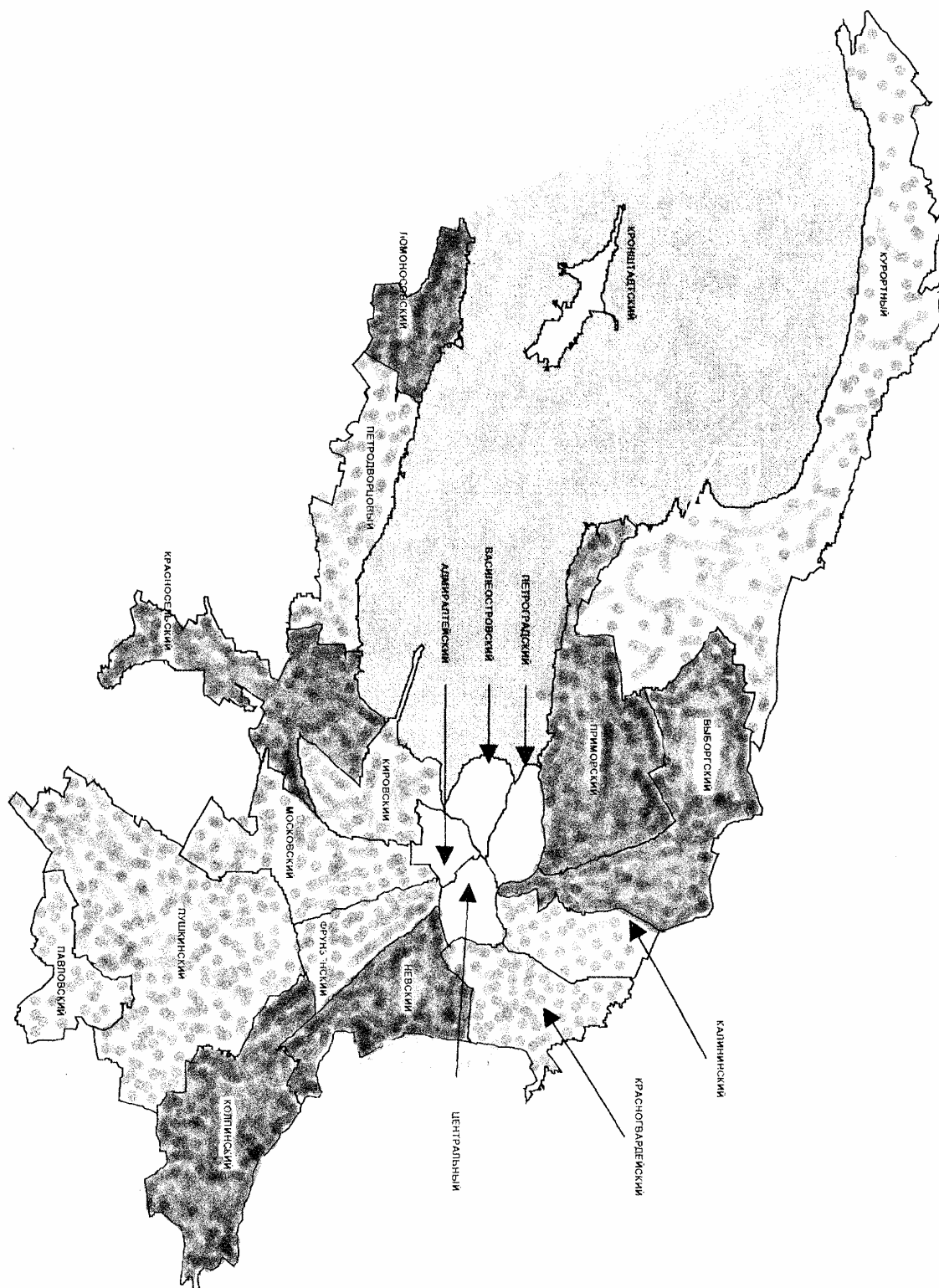


Рисунок № 3. Территориальное расселение мигрантов на территории Санкт-Петербурга

Определенная часть нелегальных мигрантов предпочитают жить и работать в одном районе, таких по данным исследования более 53 %. Это связано с опасениями, попасть в поле зрения сотрудников милиции, и подвергнуться репрессиям. Из них 64% нелегальных мигрантов проживают по месту работы.

Мигранты, хорошо владеющие русским языком, спокойнее передвигаются по территории города, по данным опроса меньше подвергаются давлению со стороны правоохранительных органов.

В тоже время даже среди наших информантов граждан России, внешность которых подходит под определение «не славянская» подвергались проверкам документов со стороны сотрудников правоохранительных органов 38%, попадали в конфликты с агрессивно настроенными подростками 27%, и испытывали давление со стороны чиновников по этническому признаку - 17 %.

Для мигрантов из некоторых азиатских стран бывшего Советского Союза в большей степени характерно компактное заселение. Так, например, наши информанты из бригады таджикских сезонных рабочих, проживающие в частных домах в одном из пригородных районов, платят за жилье круглогодично, и бригада селится в этом поселке уже несколько лет. Среди жителей поселка есть несколько бывших граждан Таджикистана, на сегодня уже получивших российское гражданство. В общей сложности в сезон в поселке проживает от 30 до 50 мигрантов.

Так семья из Казахстана после обустройства в одном из пригородных районов в течении 3-х лет с 2000 года приняла и помогла в устройстве на работу как временно приезжающим – 12 чел., так и выехавшим из Казахстана на постоянное место жительства в Россию 5 семьям. На сегодня все семьи проживают в одном из поселков административного района Санкт-Петербурга.

По нашим опросам представители северо-кавказских и азиатских республик закрепившиеся в России и легально находящиеся на ее территории (являющиеся гражданами, или имеющие вид на жительство и др.) почти в 90% случаев стараются оказывать содействие своим соотечественникам.

В тоже время только 46% информантов, украинцев, молдаван, прибалтов считают, что необходимо помогать устраиваться своим соотечественникам.

Русскоязычные граждане, выехавшие из стран СНГ и Балтии, в Санкт-Петербурге поддерживают весьма слабые контакты, помощь оказывают друг другу в основном родственники или друзья.

2.3. Экономические аспекты нелегальной миграции.

По данным экспертов о приоритетных сферах приложения труда легальных мигрантов, это в основном строительные объекты, промышленные предприятия, организации, которые используют иностранную рабочую силу в большом количестве. В настоящее время таких объектов насчитывается более 2 тыс., а в сфере строительства, например, участвует более 14 тыс. иностранных граждан и 850 организаций. Наибольшее число привлеченных официально мигрантов в строительстве 59%, торговле и общественном питании 18%, промышленности 12%, транспорте 3%.

За 1 квартал 2005 года выдано иностранным гражданам и лицам без гражданства 3710 разрешений на право занятия трудовой деятельности.

Наибольшее число разрешений на право трудовой деятельности в 2005 году получили граждане Украины (21%), Таджикистана (13%) и Турции (11%). За указанный период выдано организациям около 500 разрешений на право привлечения иностранной рабочей силы.

По официальным данным в 2004 и на начало 2005 по странам прибытия легальные трудовые мигранты распределяются следующим образом: Украина 52%, Узбекистан 15%, Молдова 9%, Таджикистан 9%, Армения 7%, Азербайджан 2%.

В процессе нашего исследования мы сделали попытку определить величину финансовых потоков, которые направляются с территории города трудовыми мигрантами. Нами выделены две группы мигрантов. К первой группе будут относиться легальные трудовые мигранты – т.е. легально въехавшие на территорию России и имеющие разрешение на работу. На сегодняшний день анализ данных позволяет сделать вывод о том, что основными странами экспортерами рабочей силы (для этой группы

мигрантов) являются из стран СНГ – Украина, Узбекистан и Молдова на долю которых приходится 2/3 всех легальных трудовых мигрантов и стран дальнего зарубежья это Китай, Турция, Вьетнам, страны Африки.

Необходимо отметить, что проблемы учета финансовых потоков за границы России этой категории трудящихся в основном связаны с общими проблемами распространенности «теневой» заработной платы. Кроме того, денежные потоки направляются в большей мере не легальным путем, а передаются через родственников, друзей, проводников поездных бригад и т.д. В то же время, проанализировав, общее число привлеченной иностранной рабочей силы в конкретном федеральном округе можно предположить, что объем финансовых потоков $W_{фп}$, будет равен:

$$W_{фп} = (Q_m - P_m) * N_m;$$

где: Q_m - средняя заработная плата мигрантов по данному ФО (либо какому-либо региону), определяемая как разница между средней заработной платой по ФО местного населения и дискриминационным коэффициентом, составляющим в зависимости от региона от 20 до 40% нее;

P_m - прожиточный минимум для мигранта, который также на 20 – 40% ниже чем у местного населения;

N_m – число легальных трудовых мигрантов в ФО.

Таким образом, для Санкт-Петербурга в расчете на 2001 год $W_{фп}$ - в среднем составлял:

$$W_{фпСПбИЛО} = (Q_{мСПбИЛО} - P_{мСПбИЛО}) * N_{мСПбИЛО} = ((5000 - 1500) - (2500 - 750)) * 150000 = 262500 \text{ тыс. руб. /мес.}^{33}$$

Опрос информантов подтвердил, что в среднем трудящиеся на строительных объектах города получают около 5-8 тыс. рублей, при высокой квалификации и обладании дефицитными профессиями эта цифра достигает 10-15 тыс. рублей, в сфере обслуживания и торговле заработки ниже и находятся в среднем на отметке 3-5 тыс. рублей.

Кроме того, опрашиваемые мигранты, подчеркивали, что стараются тратить на проживание как можно меньше в размере от 1,5 до 2 тыс. рублей. Однако, особенно в торговле и в сфере обслуживания велика роль дискриминации со стороны работодателя, зачастую применяется система штрафов, занижения заработков и т.д., что снижает конечную сумму выплат.

Помимо лицензионных трудовых мигрантов в Россию не прекращается поток нелегальной иностранной рабочей силы из стран СНГ.

По экспертным оценкам в сферах деятельности, в которых в основном представлены мигранты значительным остается число нелегальных мигрантов. Больше всего незаконных трудовых мигрантов из Узбекистана 25%, Таджикистана 24%, Азербайджана 9%, Украины 8%.

Необходимо заметить, что одной из проблем какого-либо учета нелегальных мигрантов является разобщенность государственных ведомств, осуществляющих деятельность, связанную с миграцией (МИД, Пограничная служба, МВД).

В тоже время по данным полученным автором в процессе исследования можно сделать вывод о том, что заработки нелегальных трудовых мигрантов составляют от 40 до 70 % от заработков легальных трудовых мигрантов в тех же областях деятельности. Нелегальные мигранты чаще подвергаются дискриминационным действиям со стороны работодателей, штрафным санкциям, невыплатам заработанных сумм, причем такие данные получены как в результате опроса мигрантов, так и при опросе работодателей, многие из которых подчеркивали (при анонимном опросе), что предпочитают принимать на работу «нелегалов», т.к. им можно платить меньше, или вообще не заплатить.

³³ Данные приведены по материалам: комитета по государственной статистике по Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Администрации Санкт-Петербурга; исследованиям автора.

Из интервью с прорабами строительных объектов Санкт-Петербурга:

- Мне начальник дает определенную сумму, я должен в нее уложиться. Поэтому я лучше найму «нелегалов».
- «Нелегалы» гораздо выгодней и проблем с ними меньше.
- «Нелегалам» если плохо работать будут можно просто не платить, они у меня под контролем.

Опрошенные нами информанты, нелегально осуществляющие трудовую деятельность, так же подтвердили наличие такой ситуации и высокой степени дискриминации со стороны работодателя.

Из интервью:

Информант, работавший в пригороде Санкт-Петербурга, в сфере частного строительства и ремонта так прокомментировал ситуацию - «Один хозяин заплатит, а другой изобьет и прогонит, скажет что, плохо сделали. Жаловаться то мы не можем. Отсюда и заработки низкие».

«Я плохо по-русски понимаю, за лето у второго хозяина работаю. Первый не заплатил, сказал стена кривая. Строительный рабочий, 27 лет, Таджикистан».

Например, за летний сезон заработки такой строительной бригады по данным нашего исследования могут составить от 10 до 25 тыс. рублей на человека.

Для этой категории лиц, характерно направлять денежные потоки без использования легальных финансовых систем. При опросе более 50% информантов заявили, что заработанные деньги будут провозить домой сами, 30% - доверят родственникам, направляющимся к месту жительства, около 15% - объяснили, что попросят друзей или родных, находящихся в России на легальном положении или являющихся гражданами отправить деньги почтой или через банковский перевод, 5% информантов затруднились ответить.

Таким образом, если принять что нам известно примерное (оценочное) число нелегально находящихся на территории Санкт-Петербурга трудовых мигрантов, можно сделать вывод о том, что объем финансовых потоков $W_{\text{фпнел.миг.}}$, будет равен:

$$W_{\text{фпнел.миг.}} = (Q_{\text{нел.миг.}} - P_{\text{нел.миг.}}) * N_{\text{нел.миг.}};$$

где: $Q_{\text{нел.миг.}}$ - средняя заработная плата нелегальных мигрантов по данному региону, определяемая как разница между средней заработной платой по региону местного населения и дискриминационным коэффициентом, составляющим в зависимости от региона от 40 до 60% нее;

$P_{\text{нел.миг.}}$ - прожиточный минимум для нелегального мигранта, который также на 40 – 60% ниже чем у местного населения;

$N_{\text{нел.миг.}}$ – оценочное число нелегальных трудовых мигрантов в регионе.

Приведенные нами данные могут рассматриваться при легальной и «теневой» трудовой деятельности в сферах народного хозяйства не имеющих криминогенного характера.

В случае криминальной деятельности оценить финансовые потоки весьма сложно. Например, при использовании «рабской» рабочей силы нелегальных мигрантов при незаконном производстве спиртосодержащих продуктов, фальсифицированных пищевых продуктов и промышленных товаров, в процессе криминальной деятельности в сфере лесопромышленного комплекса работодатель несет минимальные издержки по содержанию мигрантов и зачастую не оплачивает даже обратный проезд.

Так один из опрошенных нами информантов, работавший на заготовке леса, сообщил, что «хозяин исчез в конце сезона, денег не оставил и мы вынуждены были пешком и на товарном поезде добираться города».

Именно незащищенность этой категории мигрантов в большей степени приводит к их криминализации и вовлечении в деятельность организованных преступных групп. Данный вопрос мы рассмотрим ниже.

2.4. Общественные организации и объединения мигрантов.

На сегодня на территории Санкт-Петербурга зарегистрировано около 250 общественных организаций этно-национального характера. Анализ показывает, что основными официально обозначенными целями и задачами таких организаций является культурно-просветительская и благотворительная деятельность. Однако, в процессе исследования мы установили, что больше половины этих организаций реально не работают, а существуют только на бумаге. Большая часть таких организаций созданы как прикрытие для коммерческой деятельности, а также по данным экспертов, порядка 10% используются как прикрытие криминальных структур.

Так по странам прибытия: азербайджанские - 5 организаций, выпускается газета и журнал; армянские – 7, издается газета; афганские – 6, белорусские – 5; болгарские – 2; вьетнамские – 1; греческие – 3, языковые курсы на базе одной из школ города; грузинские – 2; казахские – 1; киргизские – 1; китайские - 4; корейские - 5, 2 школы; курдские – 1; латышские – 4; литовские – 3, центр изучения литовского языка; молдавские -1; нигерийские – 1; польские – 5, школа; финские – 13, 4 школы; руандийские – 1; сербские - 1; узбекские- 2; украинские – 6; эстонские – 3; югославские – 1. чеченские – 1.

Кроме того, на территории города зарегистрированы межнациональные общественные организации, одной из целей которых является интеграция представителей разных национальностей в российское общество.

Среди наиболее активных организаций по результатам исследования можно отметить, Общественное благотворительное общество по оказанию помощи руандийцам «Ичумби», ОО «Латвийский переселенец», Общество вынужденных переселенцев из Чечни, ОО «Балтийский переселенец», ОО «Африканское единство», ОО Национально-культурная автономия азербайджанцев Санкт-Петербурга.

Кроме того, по данным ГУВД СПб и ЛО в ПВС зарегистрированы и действуют 10 этнических диаспор и 11 землячеств. Среди них:

➤ Азербайджанская, в которую по данным ПВС входит около 12 тыс. человек, по данным исследования число членов составляет более 100 тыс. человек. Поддерживаются тесные связи и контакты, оказывается помощь в обустройстве вновь прибывающим соотечественникам. По опросам информантов завязаны тесные связи с государственными органами. Причем, местные азербайджанцы, занимающие посты в государственных структурах часто являются членами диаспоры, лоббирующими ее интересы. Структура легальной деятельности весьма разнообразна, наука, культура, торговля и др. Руководство диаспоры, негативно относится к криминальной сфере, дистанцируясь от нее. Поддерживают тесные связи со Азербайджаном, у многих там остались родственники, которым оказывается помощь. В основном используются легальный вариант въезда и после переход на нелегальное положение, однако диаспора заинтересована в массовой легализации своих членов. Руководство диаспоры как старается организовывать приезд соотечественников, так и берет на себя часть бремени по обустройству, мигрантов.

➤ Армянская, численность, которой по официальным данным составляет около 14 тыс. человек, по данным исследования достигает 27-28 тысяч. Также поддерживаются

тесные связи и контакты, оказывается помощь в обустройстве вновь прибывающим соотечественникам. Более закрытая, чем азербайджанская. Сфера легальной деятельности в большей степени связана с торговлей и сферой бытовых услуг. Руководство диаспоры также дистанцируется от «криминала». Связи со страной исхода достаточно тесные, основная масса членов диаспоры поддерживают национальные традиции и обычаи. На территории города действует армянская церковь, на восстановление которой членами диаспоры были собраны пожертвования. Помощь при переезде и обустройство в основном осуществляется родственниками и друзьями. Наиболее часто используется легальный въезд и переход на нелегальное положение.

➤ Грузинская диаспора, по официальным данным, насчитывает порядка 7-8 тыс. человек, по данным опроса экспертов и информантов, реальная численность также находится в этих пределах от 8 до 8,5 тысяч. Связь менее тесная, чем у выше названных диаспор, по данным информантов, делится на несколько групп, в зависимости от социальной принадлежности. Сфера легальной деятельности разнообразна, от государственной службы до торговли на рынках города. По данным опроса информантов уровень интенсивности связей со страной прибытия зависит от периода проживания в Санкт-Петербурге, социальных контактов (например, смешанные браки), сферы трудовой деятельности.

➤ Таджикская, в состав, которой, не входят таджикские цыгане-люли, по официальным данным численность составляет около 3 тыс. человек, по данным исследования более 7-8 тысяч. Контакты и помощь оказывается больше по каналу «родственник-знакомый». Просматривается семейственность. Сфера деятельности в большей степени локализуется в строительстве, сфере бытовых услуг. Въезд как легальный, так и нелегальный. Ответы большинства информантов свидетельствуют о положительном отношении диаспоры в целом к нелегальному положению своих соотечественников. Наиболее распространенные методы легализации связаны с нарушением закона.

➤ Китайская, численность, которой по данным ГУВД СПб и ЛО составляет около 5 тыс. человек. На сегодня в связи с предстоящим строительством жилого комплекса «Балтийская жемчужина» китайскими инвесторами, по опросам экспертов численность диаспоры уже достигает 10-15 тысяч, и будет увеличиваться. Диаспора крайне закрытая. По данным исследования можно сделать вывод, что взаимосвязь тесная, оказывается помощь соотечественникам в обустройстве. Сферами легальной деятельности в основном является торговля, сфера бытового обслуживания, общественного питания. Нелегальный въезд и дальнейшее нахождение на нелегальном положении, из кратких данных, полученных от информантов можно сделать вывод, что легализация зачастую даже не предусматривается. Анализ ответов показывает, что диаспора оказывает большую помощь при въезде в страну и обустройстве, получении работы и в последующем выезде, а также в сокрытии от контроля со стороны правоохранительных органов.

➤ Численность вьетнамской диаспоры по официальным данным составляет 0,7 - 0,8 тыс. человек. По данным исследования от 8 до 12 тысяч. Диаспора имеет закрытый характер, развита взаимопомощь и взаимовыручка. В основном интересы распространяются на оптовые и розничные рынки, предприятия общественного питания, сферу услуг. По оценкам экспертов въезд в основном легальный, и в дальнейшем переход на нелегальное положение, нелегальная трудовая деятельность.

➤ В составе афганской диаспоры официально числится около 1 тыс. человек, по данным нашего исследования численность составляет от 10 до 15 тысяч. Менее закрытая, чем китайская и вьетнамская диаспоры, в большинстве в нее входят бывшие студенты, обучавшиеся в Советском Союзе, партийные деятели и военные, вынужденные покинуть страну. Единого центра нет, делятся на группы по национальному признаку, например, пуштуны, таджики, узбеки. Сфера деятельности затрагивает в основном рынки города как продуктовые, так и вещевые. Например, Апраксин Двор, Звездный, Троицкий и др.

На территории города на сегодня нет ярко выраженных национальных кварталов, в тоже время, по мнению экспертов в некоторых микрорайонах административных районов, в поселках и районах малых городов Санкт-Петербурга прослеживается национальная окраска. Так на территории Красносельского района можно выделить очаги плотного заселения таджикскими мигрантами, выходцами из Казахстана, азербайджанцами, китайцами. Для первых характерно заселение в местностях с частными жилыми домами, азербайджанцы селятся вблизи рынков, на юго-западе района расположены несколько очагов компактного заселения китайскими мигрантами.

Аналогичная ситуация и в других административных районах города, в целом можно говорить о достаточно мозаичном расселении мигрантов.

3. Криминологический аспект миграционной ситуации в Санкт-Петербурге.

3.1. Анализ криминогенной ситуации в Санкт-Петербурге

Значительное ухудшение социально-экономической обстановки в России в конце XX века привело к стремительному обнищанию большинства населения Санкт-Петербурга и послужило толчком к росту преступности среди категорий населения для которых криминальная деятельность не свойственна, лиц с высшим образованием, пожилых людей и др. увеличилась доля криминальных проявлений среди несовершеннолетних и женщин.

Географическое положение Санкт-Петербурга, его привлекательность для преступного элемента, в первую очередь, из стран ближнего зарубежья (страны СНГ и Балтии), а также лиц без определенного места жительства, пребывающих из этих государств, во многом обострили криминогенную ситуацию в городе. Преступность является последствием социальных преобразований, причем весьма инертными по своему характеру. Некоторая стабилизация социальной обстановки наблюдающаяся в последние годы, на сегодня не может полностью локализовать негативные проявления прошедшего кризисного периода. В тоже время можно проследить постепенную тенденцию к снижению числа совершаемых преступлений: так в 2001 г. Количество преступлений, совершенных на территории Санкт-Петербурга составило 90,9 тыс. и по сравнению с 2000 г. уменьшилось на 6,9 %, в 2002 г. число зарегистрированных преступлений составило 72,2 тыс. и снизилось на 20,6 %, в 2003 г. – 59, 8 тыс. преступлений, темпы снижения составили 17, 2 %. Однако, в 2004 г. число зарегистрированных преступлений вновь возросло и составило 71,1 тыс., т.е. темп прироста равен 18,9 %.

Анализ структуры преступности Санкт-Петербурга свидетельствует о том, что около половины всех зарегистрированных преступлений составляют кражи (31,7 тыс.), причем по данному виду преступлений наблюдается значительный рост – темп прироста составил 44,8%, более десяти процентов в общей структуре преступности по Санкт-Петербургу принадлежит грабежам (10,7 тыс.), темп прироста на 2004 г. составил 58,0%. Значительное место в структуре преступности занимают также преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и оружия, экономической направленности.

В общем массиве преступности как и в предыдущий период преобладают корыстные и корыстно-насильственные преступления.

Еще одним характерным для Санкт-Петербурга криминогенным фактором является высокий удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений (44,7%), который наряду с

другими крупными регионами определяет общероссийскую тенденцию. В данном случае имеют место взаимодополняющие друг друга объективные и субъективные процессы.

Первое - это реальный рост количества совершаемых тяжких преступлений с постоянно возрастающей степенью тяжести их последствий, второе - целенаправленные действия ОВД по регистрации всего массива преступности и, как следствие, отказа от укрытия преступлений от учета.

Рост (+14,0%) тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе грабежей, разбойных нападений, убийств, мошенничеств, проходит на фоне более стабильного среднероссийского уровня данных преступлений. Значительно выросло за последний год число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах (+12,3%), а также с применением оружия (+33,5%). В целом преступления совершаемые в общественных местах и на улицах города имеют еще более значительные темпы прироста, + 34,0% и +34,2% соответственно.

Особую тревогу вызывает значительный (+10,0%) рост умышленных убийств (среднероссийский показатель +5,7). Наряду с ростом убийств на бытовой почве, причинами которых являются алкоголизация, наркотизация и неустроенность семейно-бытовых условий, увеличивается число так называемых «заказных» убийств, убийств по найму, вызывающих широкий общественный резонанс. Значительное число наркозависимых лиц и интенсивный приток сильнодействующих наркотических веществ, в частности из Таджикистана, в первую очередь героина, оказывают на криминогенную ситуацию в городе крайне негативное воздействие. В тоже время в последние годы число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных и сильнодействующих веществ имеет тенденцию к снижению, в 2004 г. темпы снижения составили 44,4%, в сравнении в 1998 году это каждое четвертое преступление (берется именно 1998 год, т.к. к этому моменту произошла определенная стабилизация ситуации после принятия нового УК РФ).

Преступления экономической направленности в целом имеют незначительные темпы прироста (+0,5%), однако, это связано в большей степени с высоким уровнем латентности данной группы преступлений, в тоже время значительно возросло число зарегистрированных преступлений, связанных с потребительским рынком (+76,4%), в сфере внешнеэкономической деятельности (+61,0%), в финансово-кредитной сфере (+22,3%).

Значительно возросло количество преступлений, против государственной власти, посягающих на интересы государственной службы (+17,1%), в том числе взяточничества (+32,0%).

Тревожным фактором является также рост числа преступлений террористического и экстремистского характера, в 2004 г. их было совершено соответственно 329 и 16 преступлений, темпы прироста +31,6% и +433,3%. В целом по России темпы прироста преступлений террористического характера составляют +9,9%, по СЗФО +29,2%, по преступлениям экстремистской направленности по России темпы снижения составили - 17,2%, однако по СЗФО темп прироста составил +175,0%.

Еще один фактор, который также оказывает значительное влияние на преступность в городе это состояние в ближайшем соседе Санкт-Петербурга – Ленинградской области, особенно в приграничных районах Ломоносовском (областной), Кировском, Гатчинском. Необходимо отметить, что в области тенденция к росту преступности в целом несколько меньше чем в городе (+ 7,9%), однако среди групп преступлений имеющих высокую общественную опасность наблюдается значительный рост. Так увеличилось число грабежей (+30,8%) и разбойных нападений (+25,5%), фактов бандитизма (+20,0%).

Социально-криминологический анализ раскрытых в 2004 году преступлений в Санкт-Петербурге свидетельствует о снижении (-14,6%) числа несовершеннолетних, совершивших преступления, а также такой категории как учащиеся и студенты (-26,3%).

Однако, данная тенденция объясняется в большей мере не снижением криминальной активности несовершеннолетних и молодежи, а демографическими факторами, уменьшением доли данных возрастов в общей массе населения.

В целом, можно говорить о наметившейся тенденции стабилизации количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, однако, в тоже время возрастает число противоправных проявлений в возрастной группе 12-13 летних, причем можно отметить повышение уровня общественной опасности данной возрастной группы, т.к. для нее характерно совершения деяний, предусмотренных уголовным законом, таких категорий как - тяжкие и особо тяжкие, убийство, причинение вреда здоровью, тяжкого и средней тяжести, изнасилование.

Также снизилось число лиц, совершивших преступления в группах по предварительному сговору (-0,3%), а также в организованной группе или преступном сообществе (-23,1%). Однако это в большей мере означает, что возрастает криминальный профессионализм, проявляющийся, в том числе, и в более тщательной подготовке к совершению преступлений, способах его сокрытия.

Предполагать, что групповая преступность снижается, представляется несколько преждевременным. Видимо, данная тенденция еще раз подтверждает вывод о растущем профессионализме и интеллектуализации преступной среды на фоне недостаточно высокого и отвечающего современным требованиям уровня материально-технического обеспечения правоохранительных органов.

Наиболее значительные темпы прироста преступности по городу характерны для Невского, Приморского и Калининского районов, темпы снижения для Фрунзенского, Центрального районов. В целом только в трех районах города имеет место снижение темпов прироста преступности.

Уровень преступлений по административным районам представлен в таблице № 6³⁴.

Таблица № 6. Уровень преступности в Санкт-Петербурге, по административным районам, (на 100 тыс. жителей).

Наименование районов	1998		2000		2004	
	Преступлений на 100 тыс. населения	Уд. вес, %	Преступлений на 100 тыс. населения	Уд. вес, %	Преступлений на 100 тыс. населения	Уд. вес, %
Всего по Санкт-Петербургу	1894	100	2082	100	1539	100
Адмиралтейский	2144	4.5	2194	4.5	1765	4.6
Василеостровский	2388	5.3	2107	4.4	1327	3.7
Выборгский	1920	9.0	2148	9.2	1409	8.3
Калининский	1460	7.6	1467	6.9	1199	7.2
Кировский	1862	7.2	2284	8.2	1611	7.6
Колпинский	1525	3.0	1920	3.4	1108	2.7
Красногвардейский	1738	6.2	1848	6.5	1206	5.1
Красносельский	1552	5.3	2232	7.1	1293	5.5
Кронштадтский	1925	1.0	2165	1.0	1807	1.1
Курортный	1671	1.3	2304	1.3	1098	1.0
Ломоносовский	2360	1.1	2920	1.4	*	*
Московский	1986	6.6	1944	6.2	1550	5.9

³⁴ Рассчитано по: Сведения о состоянии преступности в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Стат. ежегодник. СПб., ИЦ ГУВД СПб и ЛО. 1999-2005; Санкт-Петербург. Стат. ежегодник. Официальное издание. СПб.: Петростат, 2004.

<i>Наименование районов</i>	<i>1998</i>		<i>2000</i>		<i>2004</i>	
	<i>Преступле- ний на 100 тыс. населения</i>	<i>Уд. вес, %</i>	<i>Преступле- ний на 100 тыс. населения</i>	<i>Уд. вес, %</i>	<i>Преступле- ний на 100 тыс. населения</i>	<i>Уд. вес, %</i>
Невский	1712	8.7	1535	7.1	1813	11.1
Павловский	1544	0.4	*	*	*	*
Петроградский	2704	4.3	3179	4.9	3585	6.6
Петродворцовый	1721	1.6	2926	2.3	2525	4.0
Приморский	1418	5.7	1285	4.9	1698	9.5
Пушкинский	2007	2.3	2735	3.4	1219	2.0
Фрунзенский	1336	5.9	1663	6.6	838	4.7
Центральный	3312	10.4	2614	7.6	1907	6.2

** Данные отсутствуют.*

Среди наиболее криминогенно зараженных районов можно выделить: Невский, Приморский, Выборгский. На рисунке № 4 представлено распределение криминальной активности по районам Санкт-Петербурга.

Повышенная виктимогенная опасность присуща таким районам как: Петроградский, Петродворцовый, Центральный, Невский.

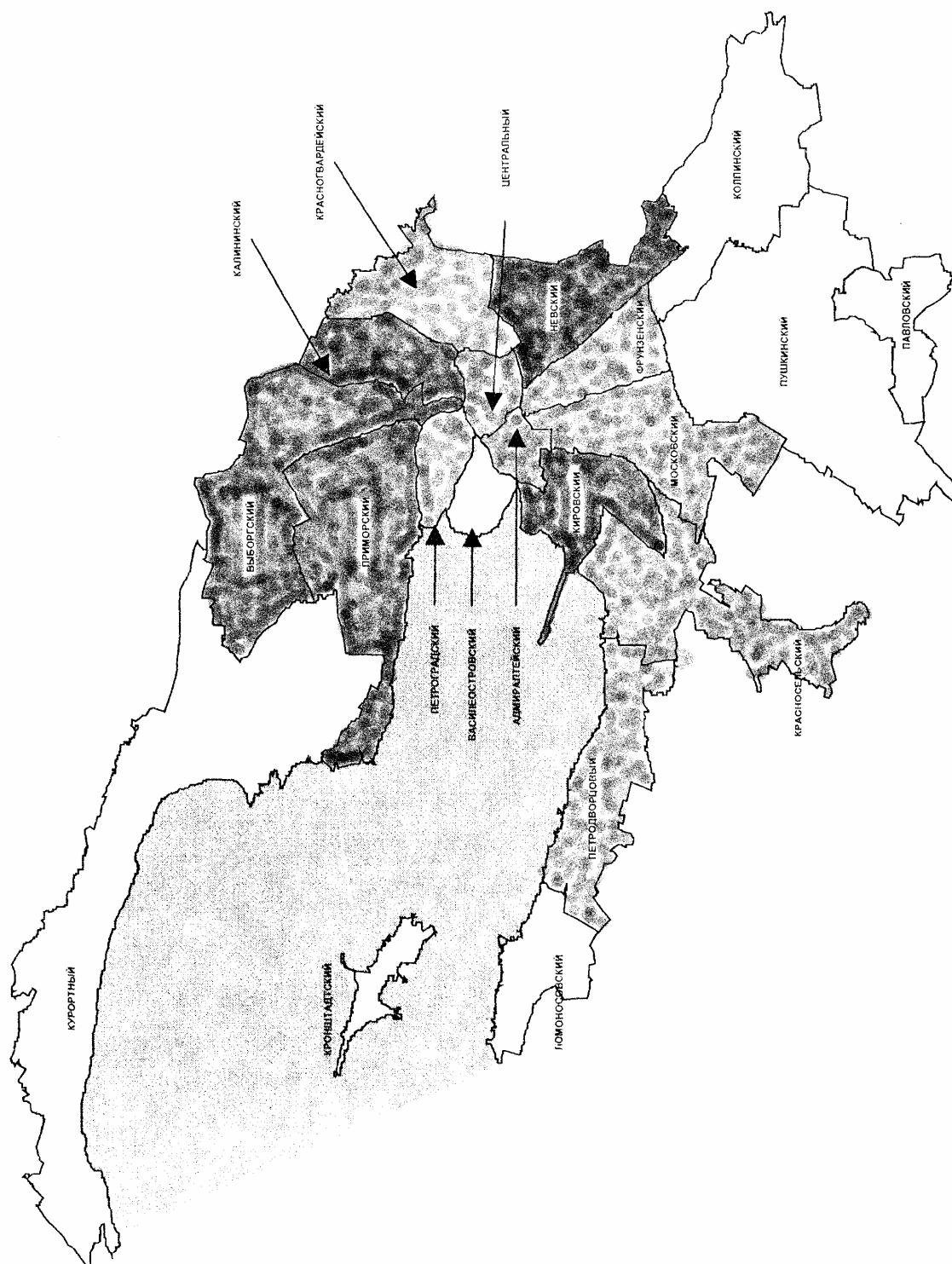


Рисунок № 4. Группы административных районов Санкт-Петербурга по удельному весу преступлений.

3.2. Анализ криминогенной ситуации, связанной с преступлениями иностранных граждан в Санкт-Петербурге

Официальная статистика по преступности иностранных граждан и лиц без гражданства по Санкт-Петербургу, как и по России в целом является неточной. Степень латентности этой категории преступлений достаточно высока. Это связано в первую очередь со спецификой регистрации преступлений (преступление относится к названной категории только при выявлении лица его совершившего, уровень раскрываемости преступности, в зависимости от вида, находится в пределах от 50 до 85 %).

Исследователи, занимающиеся данной проблемой в некоторых случаях используют статистические данные в пропагандистских целях, например, показывая значительный рост преступлений совершаемых иностранцами. Либо выдвигая на первый план особо общественно опасные преступные посягательства – убийства, грабежи и др.

Анализ, проведенный нами, с одной стороны не дает ответов на все вопросы, однако позволяет усомниться в «прирожденной», присущей данной социальной группе высокой криминальной активности.

В тоже время ниже мы остановимся на тех характеристиках, преступности мигрантов, приезжих, иностранцев, затрудняют предупреждение и расследование преступлений, а также определяют выделение данной группы в как «группы риска».

Общее количество зарегистрированных преступлений в 2004 г., в сравнении с аналогичным периодом прошлого года возросло незначительно, наблюдается рост краж более чем на треть, также в два раза выросло число зарегистрированных мошенничеств. В тоже время количество выявленных преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств уменьшилось на треть..

Так, за 12 месяцев 2004 г. на территории Санкт-Петербурга зарегистрировано 1225 (+13) преступлений, совершенных иностранными гражданами.

По данным экспертов общий уровень *раскрываемости* преступлений, связанных с иностранными гражданами, составляет 60% по официальным данным 80-90%. В тоже время раскрываемость преступлений совершённых в отношении иностранных граждан, составила 60%.

В общей структуре преступности, по-прежнему, преобладают преступления обще уголовной направленности. Среди зарегистрированных в этой группе больше половины преступлений приходится на тяжкие и особо тяжкие.

Анализ показывает, что по количеству совершенных преступлений на территории Санкт-Петербурга на первом месте мигранты из стран СНГ, граждане Украины, Азербайджана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Грузии.

Наиболее криминогенно зараженные в плане преступности мигрантов на территории Санкт-Петербурга являются: Невский, Центральный, Калининский, Петроградский, Выборгский районы.

Однако по оценкам экспертов в Московском, Василеостровском, Красносельском, Кировском, Красногвардейском районах города, также высокий уровень преступности мигрантов, однако в этих РУВД недостаточно налажена работа по предупреждению и выявлению данных преступлений, в связи, с чем они остаются в латентном состоянии.

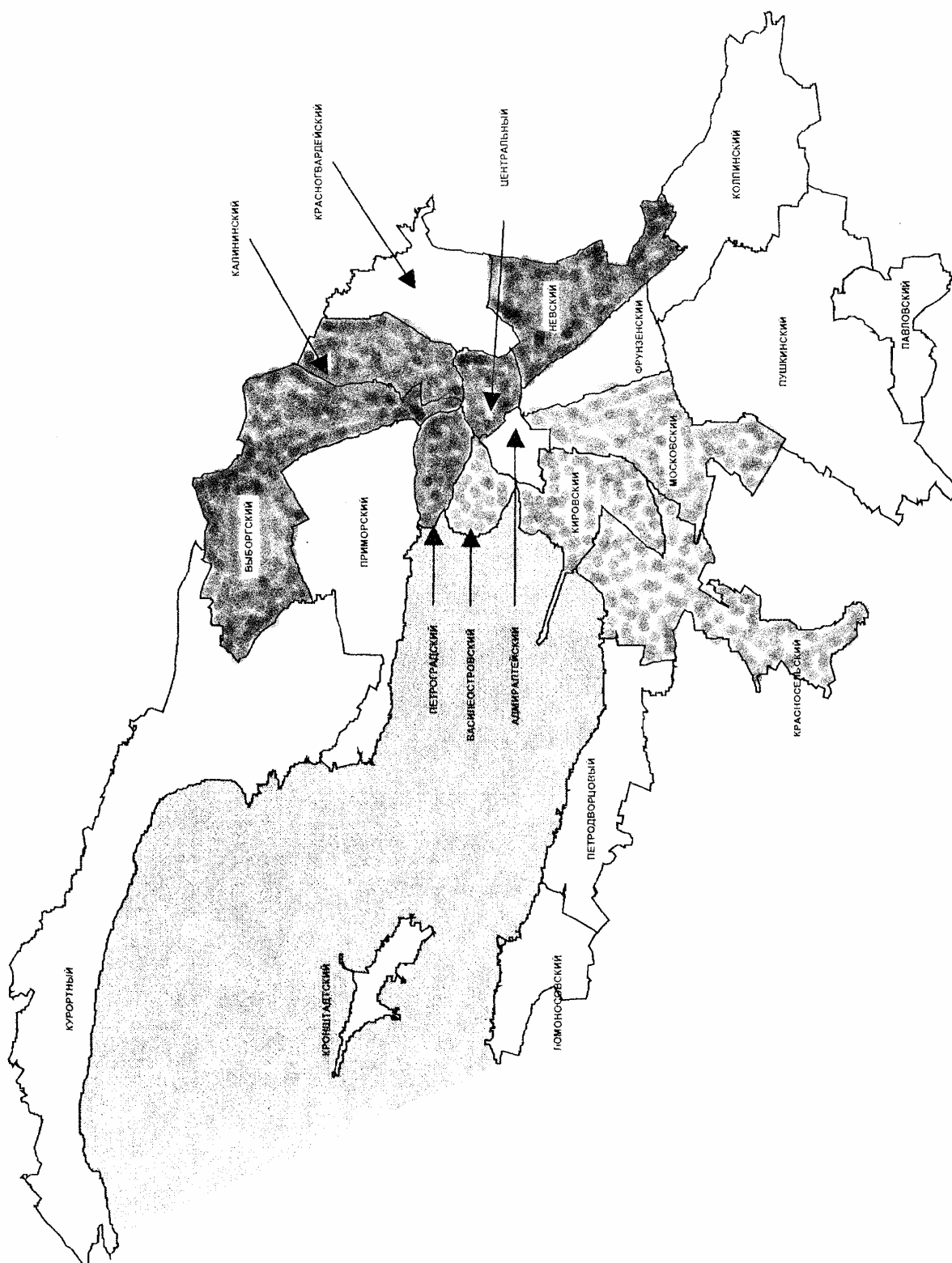


Рисунок № 5. Уровень криминальной активности среди иностранных граждан по административным районам Санкт-Петербурга

Анализ данных о криминальной активности различных национальных групп позволил сделать определенные оценки состояния криминогенной ситуации в наиболее криминогенных районах города, данные анализа представлены в таблице № 7.

Таблица № 7. Сведения о наиболее криминогенных районах города Санкт-Петербурга

Районы города	Количество совершенных преступлений (оценка)	Национальности						
		Азербайджанцы	Чеченцы	Грузины	Армяне	Татары	Дагестанцы	Таджики
Выборгский	290-320	100	1	25	40	20	20	5
Невский	280-310	110		60	20	20	25	15
Петроградский	210-240	70	2	50	15	60	15	60
Калининский	200-230	65	2	30	25	15	10	10
Центральный	190-206	50	4	35	30	45	20	15

В тоже время Высокий уровень латентности делает эти данные достаточно условными.

Характерной чертой современной российской преступности является ее интернационализация, т.е. выход за рамки национальных границ, интеграция в международную преступную деятельность. Эта тенденция, связанная с повышением активности криминальной среды практически во всем мире, усугубляется социально-политической и экономической нестабильностью в республиках бывшего СССР, интенсивным развитием международных отношений в условиях «прозрачности» государственной и таможенной границ России, несовершенством правового регулирования борьбы с преступностью. Эти факторы способствовали расширению международных преступных связей, создав тем самым, предпосылки для быстрого роста транснациональной преступности на территории России.

Анализ оперативной обстановки по линии «этнической» организованной преступности свидетельствует о том, что этническая преступность представляет собой постоянно действующий фактор, существенно влияющий на криминогенную ситуацию в регионе. Организованная этническая преступность проявляет настойчивый интерес во всех сферах политической, социальной и хозяйственной жизни, добивается расширения подступов к ключевым постам управления экономикой и финансами, получения крупных неконтролируемых доходов. В сравнении с другими преступными формированиями этнические сообщества имеют более сплоченный характер, поскольку корыстные интересы дополняются национальной (этнической) общностью и это обстоятельство значительно повышает жизнеспособность данной криминальной структуры, равно как и ее сопротивляемость, внешнему воздействию не только со стороны правоохранительных органов, но и со стороны других конкурирующих преступных сообществ. Значительное осложнение в оперативную обстановку в регионе вносят преступные организованные группы, состоящие из выходцев Северо-Кавказского региона и республик Закавказья (особенно Азербайджана, Грузии). В последнее время отмечается активизация «среднеазиатских» и «таджикских» организованных преступных групп. Указанными преступными формированиями активно осуществляются прямые поставки в регион наркотических веществ (в основном героина).

За последние годы подразделениями ГУВД выявлено несколько десятков этнических и смешанных преступных сообществ и групп, в том числе:

Азербайджанских, Грузинских, Чеченских, Таджикских, Армянских, Татарских. Криминальная направленность деятельности преступных групп, созданных на этнической основе различная:

Таджикская - это перевозка, хранения и распространение наркотических веществ;

Азербайджанская - контроль за торговлей фальсифицированных акцизных товаров, распространение наркотиков и оружия;

Грузинская - кражи, торговля наркотиками, и фальсифицированными акцизными товарами, угоны автотранспорта;

Армянская - контроль в сфере оборота акцизных товаров, торговля наркотиками, мошенничество;

Афганские этнические преступные группы (ЭПГ) формируются в основном по национальному признаку и включают в себя 3 группировки:

- пуштуны - около 1500 чел., 15-20 групп, численностью от 30 до 300 человек
- таджики - около 1000 человек, 5-10 групп, численностью около от 100 до 200 человек
- узбеки - около 700-800 человек, 5-10 групп, численностью от 50 до 100 человек.

Сферой деятельности данных ЭПГ являются: сбыт контрабандной продукцией на рынках города, укрытие доходов от налогообложения, контрабанда наркотиков, оружия. Основными местами активной деятельности афганских ЭПГ являются вещевые рынки: Апраксин Двор, Троицкий, Звездный, Оккервиль.

Преступления, совершаемые членами афганских ЭПГ, имеют высокий коэффициент латентности, так как потерпевшими являются в основном их соотечественники и это считается их внутренним делом.

Причем эти ЭПГ имеют определенную материальную базу, на которую обращают внимание опрошенные нами эксперты, так на территории СПб и ЛО постоянно проживают около 15 тысяч граждан Афганистана, около 2500 граждан РФ Афганской национальности.

Арабские группировки насчитывают 10-12 групп общей численностью 50-100 человек, которые сформированы по принципу географического расположения, и государственного устройства. Состав групп и численность подвержены изменениям в связи с естественной миграцией лиц закончивших обучения, которые составляют подавляющее большинство арабов в регионе. Большое количество арабов за годы перестройки в дальнейшем получили гражданство РФ и поэтому учитываются ПВС, как граждане России.

В тоже время на экспертных оценках именно лицам, длительное время проживающие на территории РФ и имеющие российское гражданство либо вид на жительство, чаще всего и возглавляют этнические сообщества и преступные группировки. Наибольший интерес для правоохранительных органов и опасность для национальной безопасности России представляют выходцы из стран с высоким уровнем развития процессов исламского фундаментализма. Наиболее опасные страны: Алжир, Ливия, Иордания, Сомали, Саудовская Аравия.

Объединение арабских преступных групп в единую группировку носит крайне условный характер ввиду их разобщенности. Но, несмотря на разобщенность, арабские в основном не вступают в конфликты между собой, а также не вторгаются в сферы интересов других арабских ЭПГ, а языковая и религиозная общность способствует их взаимодействию по некоторым направлениям деятельности таким как: нелегальная миграция, организация деятельности предприятиям общественного питания.

Вьетнамские ЭПГ на считывают около 6-8 групп, численностью 20-50 человек. Основная сфера их деятельность - рэкет в отношении своих соотечественников

занимающихся коммерческой деятельностью. Вьетнамские группировки чрезвычайно воинственны, не допускают никого во внутренние дела при возникновении конфликтных ситуаций действуют решительно и жестоко. Внутри группировок существует жесткая дисциплина и четкая иерархия.

В последнее время отмечена миграция граждан СРВ из Санкт-Петербурга в Москву и страны Западной Европы.

Китайские ЭПГ насчитывают 4-5 групп общей численностью 40-60 человек. Эксперты отмечают их закрытость, замкнутость на решении внутренних проблем диаспоры. В связи, с чем их влияние на криминогенную ситуацию в городе в целом оценить крайне сложно. Основное направления деятельности ЭПГ- нелегальная переправка сограждан в страны Западной Европы и связанные с этим изготовление поддельных документов и штампов. Наиболее крупные из этих ЭПГ являются:

- *Гонконгская* - контроль за китайскими торговцами;
- *Шанхайская* - регулирования потоков китайских нелегальных мигрантов;
- *Тибетская* - регулирования потоков китайских нелегальных мигрантов, вербовка российских девушек для занятия проституцией в КНР.

В основном этнические группировки формируются по принципу землячества, принятых на родине конкретного этноса. Группировки различаются по степени криминализированности, внутренней организации, наличию межрегиональных и международных связей. Этнические группировки являются наиболее сложным направлением в деятельности ОВД.

Кроме того, на территории Санкт-Петербурга достаточно активно действует и *чеченские ЭПГ*, криминальная направленность которой локализуется в сфере переправки угнанных автомашин, вымогательстве, торговле оружием, наркотиками. Однако, т.к. участниками таких групп являются граждане России, их учет ведется в общих рамках.

По оценкам экспертов, таких группировок на территории города действует 5-10, численностью от 20 до 40 человек. Также имеются смешанные ПГ, в которых наряду с чеченцами участвуют и лица других национальностей.

К основным трудностям в противодействии этническим ОПГ можно отнести следующие:

- Большинство членов ЭПГ ранее проживали в одной местности, часто знакомы на протяжении большого промежутка времени.

Практически все члены ЭПГ сохранили связь с родиной, где проживают их родственники и недовольство большинства членов ЭПГ кем - либо из своих членов может иметь прямые негативные последствия для родственников «изгоя» на родине.

- Большинство из членов ОПГ воспитывалось в условиях сохранения так называемого «обета молчания» и действовавшего обычая - кровной мести.
- Сильные родовые и земляческие отношения, беспощадность в рядах ЭПГ к лицам, отступившим от обычаев и начавших сотрудничество с представителями правоохранительных органов.
- Языковые трудности в получении информации, возникающие из-за невозможности использования в конфиденциальной беседе переводчиков.

- По данным экспертов практически все преступные группировки с целью легализации средств, полученных преступным путем создают в Санкт-Петербурге и Ленинградской области коммерческие фирмы, которые в основном оформляются на подставных лиц, как жителей Санкт-Петербурга, так и жителей других регионов.

При анализе имеющихся данных можно сделать вывод о том, что доходы этнических преступных групп варьируются от 10 тыс. долл. до 100 тыс. долл. в год в зависимости от сферы криминальной деятельности. Наиболее высоки они в сфере незаконного оборота оружия и наркотических средств, торговле антиквариатом и людьми.

Для преступных групп общеуголовного характера характерен нижний предел криминального дохода.

Денежные потоки при рассмотрении криминальной и около криминальной деятельности мигрантов на сегодня вообще не поддаются оценке т.к. во-первых, степень латентности нелегальной миграции и преступности мигрантов высока, что обусловлено их мобильностью и закрытостью этнонациональных структур, а во вторых пока отсутствует база данных, включающая сведения о мигрантах, их деятельности, перемещениях, правонарушениях и т.д. на основе которых было бы возможно более эффективно раскрывать и расследовать данные преступления. Статистические сведения, общероссийского масштаба также отличаются крайней инертностью, так о данных за прошедший год официальные отчеты появятся только к середине следующего года, когда они зачастую устарели для проведения оперативных мероприятий.

3.3. Анализ проблем регулирования миграционной ситуации в Санкт-Петербурге.

По данным УДМ ГУВД СПб и ЛО с начала 2004 года разрешения на работу на территории Санкт-Петербурга получили более 9,5 тыс. вновь прибывших иностранных граждан (в 2003 г., соответственно, - 7,4 тыс.). Всего же в 2004 году в Санкт-Петербурге работало 16, 5 тыс. иностранных граждан.

По мнению экспертов на сегодня имеется определенная тенденция к стабильному увеличению количества иностранных работников в регионе, главным образом, за счет расширения строительных работ.

Значительное увеличение количества иностранных работников, получивших разрешения на работу, по сравнению с 2003 годом, объясняется по мнению экспертов тем, что в отчетный период была усилена работа по выявлению организаций, нелегально использующих иностранную рабочую силу (ИРС). Как результат – все большее количество работодателей готово оформить Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, опасаясь быть подвергнутыми штрафным санкциям за использование труда нелегальных «гастарбайтеров». При этом, общее количество официально оформленных на работу иностранцев могло бы быть значительно больше, если бы оформление Разрешений на привлечение ИРС не занимало до 3 месяцев непосредственно в ФМС МВД России.

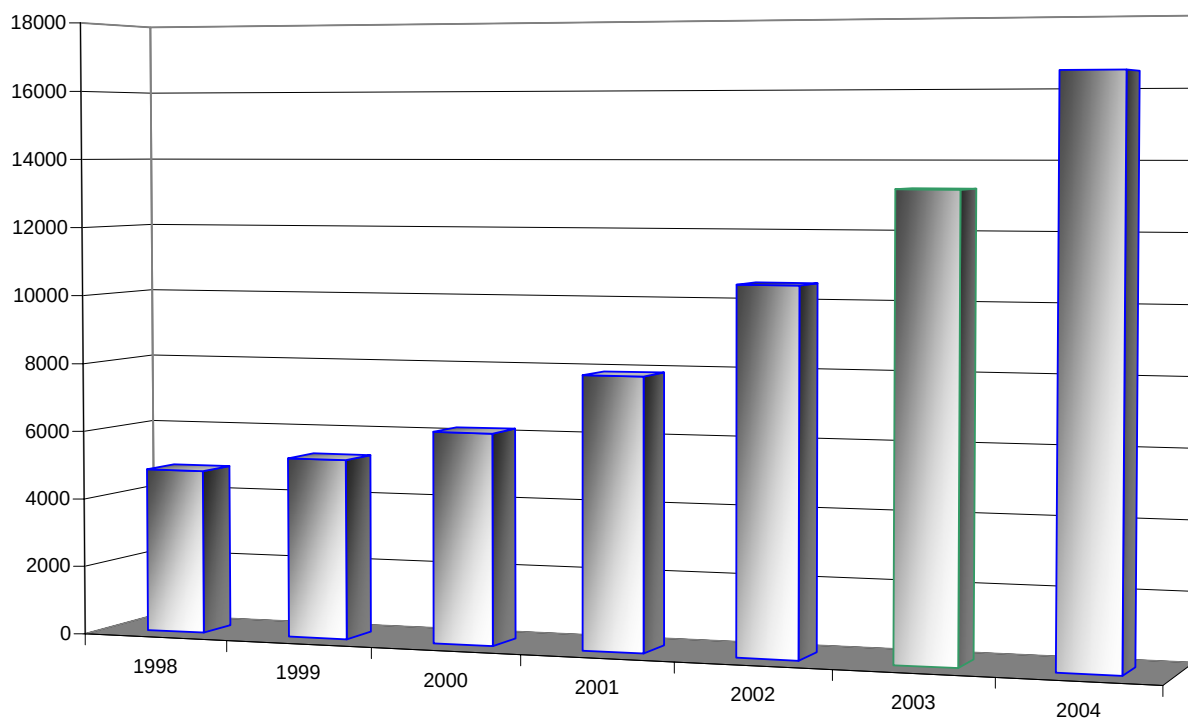


Рисунок № 7. Динамика численности иностранных работников (получивших разрешение на работу), занятых на предприятиях и в организациях Санкт-Петербурга за 1998-2004 гг.

С 01 июля 2003 года Разрешения на привлечение иностранных работников из стран СНГ начали выдаваться непосредственно Управлением по делам миграции, что в значительной степени способствовало увеличению количества выданных разрешений. Как правило, срок оформления таких Разрешений составляет не более 10 дней. При этом, общее количество Разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, выданных в 2004 году составило более 1,5 тысяч.

Основными отраслями, в которых задействована иностранная рабочая сила, в 2004 году как и ранее являлись: по городу - строительство, торговля и общественное питание, общая коммерческая деятельность.

Оценивая степень воздействия внешней трудовой миграции на экономическую, социальную и политическую ситуацию в регионе, эксперты отметили, что то количество иностранных граждан, которое официально заявлено на рынке труда Санкт-Петербурга и Ленинградской области, не может негативно повлиять на занятость населения региона. При этом, следует учитывать, что основывая предприятия, заключая солидные контракты, открывая кафе и магазины, иностранные граждане создают также и рабочие места для жителей региона, способствуют развитию торговли и общественного питания, приобретению полезного опыта жителями города и области.

Совершенно другое воздействие на ситуацию в городе и области оказывает нелегальная трудовая миграция, масштабы которой в настоящее время могут быть оценены в 5-8 раз больше, чем официально зарегистрированное количество «гастарбайтеров». Именно эта часть иностранных граждан, незаконно работающих на предприятиях и в организациях Санкт-Петербурга и Ленинградской области, создает серьезные экономические, правовые и социальные проблемы. В результате, имеют место и правонарушения, совершенные иностранными гражданами и в отношении них,

уклонение от уплаты налогов, несвоевременное оформление (или продление) разрешительных документов, нарушения правил регистрации в органах ПВС и т.п..

При анализе имеющихся проблем эксперты отметили, что на сегодня их достаточно много, так были выделены:

1. отсутствие в регионе Центра временного размещения лиц ищущих убежище;.
2. отсутствие жилого фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами. (Постановление Правительства РФ от 09 апреля 2001 года. № 275);
3. длительность рассмотрения ФМС России вопросов о выдаче лицам, получившим убежище на территории Российской Федерации соответствующих документов.

Решение вышеуказанных проблем по мнению экспертов позволит значительно улучшить качество работы по рассмотрению вопросов связанных с определением правового статуса иностранных граждан, обращающихся в Управление по делам миграции ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области с ходатайствами о предоставлении статуса беженца / временного убежища, и оказанию содействия в их адаптации в российских условиях.

Кроме того, как меры способствующие совершенствованию работы Управления по делам миграции и ФМС России были выделены следующие:

- упрощение процедуры применения штрафных санкций в отношении незаконно работающих иностранных граждан,
- введение упрощенного оформления разрешений на работу для иностранных граждан, занимающих руководящие должности в организациях и на предприятиях с иностранными инвестициями,
- расширение перечня работников, не нуждающихся в оформлении разрешений (артисты и деятели культуры, религиозные деятели, работники социальной сферы, младший медицинский персонал, спортсмены и т.п.).

3.4. Проблемы виктимности мигрантов и уровень толерантности (терпимости) населения Санкт-Петербурга.

Как криминогенно значимый фактор миграция в первую очередь создает определенную напряженность в среде местных жителей. Это связано, прежде всего, не с мерой терпимости той или иной категории населения, а с социальными проблемами, возникающими в результате въезда на территорию населенного пункта большого числа мигрантов. Кроме того, неготовность управленческих структур к новым условиям, увеличению объема населения, необходимости срочно решать социальные, экономические, психологические проблемы, отсутствие инфраструктуры, негативным образом сказывается и на самих мигрантах.

Говоря о проблемах миграции сегодня нельзя не отметить повышение уровня субъективно осознаваемой виктимности мигрантов, из стран азиатского региона. Общественное сознание населения под воздействием трагических событий последнего времени претерпевает существенные изменения. И уже можно говорить о создании некоего «образа террориста» т.е. лица, не европейской внешности, что еще более усугубляется языковым и поведенческим барьером. Повышение тревожности в обществе приводит к ухудшению положения мигрантов из стран Азии и республик бывшего СССР. Социальные кризисы, связанные с так называемой «мингрантофобией», сегодня еще больше обостряют напряженность в обществе.

В общественном сознании складывается мнение о повышенной криминогенности данной категории людей. Усиливается ощущение незащищенности от преступных посягательств, в частности от преступлений террористического характера что, порождает ответную агрессию в отношении мигрантов арабского происхождения. Тенденции

складывающейся социально-политической ситуации выступают в большей степени как фактор, усугубляющий процесс адаптации мигрантов. Как подчеркивает в своей работе Т.В. Пинкевич это связано не только с тем, что беженцы (*мигранты*) по своему положению могут чаще попадать в криминогенную ситуацию, но и с тем обстоятельством, что они ухудшают социальные условия жизни коренного населения, вызывая их недовольство, что нередко способствует возникновению конфликтных ситуаций. В местах своей концентрации беженцы сейчас резко обостряют проблему безработицы, жилищную проблему, повышают нагрузку на всю инфраструктуру³⁵.

Санкт-Петербург и в целом Северо-Западный регион России характеризуется достаточно высоким уровнем толерантности, в тоже время и в этом регионе, особенно в малых городах имеются серьезные проблемы конфликтогенного характера связанные с миграционными процессами. Проведенные нами исследования показали, что среди опрошенных местных жителей 39% указали на свое негативное отношение к увеличению числа мигрантов (приезжих, переселенцев).

Из интервью:

Пусть убираются к себе домой. Я же к ним не еду. Студент ВУЗа, 19 лет.

От них только грязь и преступность, нам здесь эти приезжие не нужны.

Приедут в гости, а сами правила свои устанавливать начинают. Домохозяйка, 34 года.

Страшно выпустить детей гулять. Эти приезжие такое, привозят и наркоту и грязь всякую. Пенсионерка, 79 лет.

Автор сам столкнулся с несколькими фактами проявления ксенофобии, приведем один из них:

На одном из рейсовых пригородных автобусных маршрутов из автобуса была высажена женщина, таджикская цыганка, формальным поводом послужило то, что она отказалась оплатить проезд мальчика в возрасте от 5 до 8 лет. Пассажиры поддержали кондуктора и достаточно агрессивно потребовали, чтобы она покинула автобус. И хотя откровенно расистских высказываний не произносилось, однако несколько реплик, о грязной одежде, болезнях и т.п. прозвучало.

Около 17% респондентов не задумываются над проблемами миграции, однако относятся к ним скорее негативно.

Из интервью:

Я понятия не имею что это такое, о чем Вы спрашиваете, приезжают люди, работают и пускай себе. Мне нужна будет их помощь, обращусь, а нет так пусть едут обратно домой. Житель города, пенсионер, проживает в одном из пригородных районов.

Да мне все равно мигранты или свои, ко мне пусть не лезут. Студентка ВУЗа, 21 год.

24% респондентов негативно относятся к отдельным группам мигрантов, признавая, что на их оценку оказали влияния сообщения в СМИ, касающиеся терроризма.

Из интервью:

³⁵ Пинкевич Т.В. Взаимообусловленность миграционных процессов и преступности: региональный аспект // Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты: Сборник статей / Под ред. доктора юридических наук, профессора, академика РАЕН и ПАНИ, заслуженного деятеля науки РФ В.М. Баранова. Нижний Новгород, 2004. С. 347.

Я их просто боюсь. Например, жду автобуса и если туда входит какой-нибудь нерусский я туда не сажусь. Вдруг это террорист. Пенсионерка, 63 года.

После взрывов в метро в Москве я не только не русских боюсь, я даже до сих пор в метро спускаюсь и меня тряссти начинает. Бухгалтер, мать-одиночка, 38 лет.

Я в обще-то понимаю, что это уже клиника, но СМИ нас так этим терроризмом запугали, что уже несколько раз, ловил себя на том, что начинаю, как-то особенно приглядываться к людям кавказского типа, особенно если с большими сумками едут. Инженер, 42 года.

Я их не люблю, Вы историю России вспомните, помните у Лермонтова «чеченец злой», что еще можно сказать. Бизнесмен, 29 лет.

На сегодня по данным нашего исследования только 20% опрошенных относятся к мигрантам позитивно, считая необходимым оказывать им содействие, и 12% респондентов затруднились ответить.

Причем, интересен факт, что наиболее «жесткие» ответы приходились на респондентов наиболее благополучных населенных пунктов, меньшей степенью жесткости и нетерпимости отличались ответы респондентов из населенных пунктов, отнесенных к группе с наиболее худшими условиями жизни. Наиболее оптимальные с точки зрения уровня толерантности ответы давали респонденты из населенных пунктов, той группы, где уровень жизни может быть охарактеризован как средний по городу.

В результате большинство опрошенных все же негативно реагирует на увеличение мигрантов в местах своего проживания. Этому способствует и восприятие мигрантов как конкурентов. В частности это объяснение своего отношения характерно для жителей тех населенных пунктов, где достаточно низкий уровень жизни, существуют проблемы жилищного обеспечения и другие социальные проблемы.

Для более благополучных в социальном плане населенных пунктов среди причин негативного отношения выдвигались: крайняя обособленность этнических групп мигрантов (что вызывало у местных жителей тревогу), и особенно повышение уровня криминализации жизни в местах проживания мигрантов, росте уровня организованной преступности, незаконном обороте наркотиков и др.

Из интервью:

Мы с детьми выходим гулять в парк, там много детей гуляет, а дети кавказцев только между собой, лопочут по-своему. Я как-то их мамашам говорю, пусть с нашими ребятами играют, хоть по-русски говорить научатся. Так они на меня позыркали и даже разговаривать не стали. А воспитательница в детском саду за голову хватается, говорит, что хоть учи их языки. Домохозяйка, 26 лет

У нас в группе учатся «черные» так они все делают за деньги и экзамены сдают, и практику проходят. Мы их и не видим. На занятия не ходят, а оценки получают. В основном на рынках торгуют. Студент ВУЗа, 20 год.

Хотя криминогенность лиц, вовлеченных в процессы миграции понятие достаточно условное, и уголовная статистика не в полной мере отражает современное состояние данного явления, понятно, что социальная неустроенность, отсутствие работы, жилья будут способствовать повышению степени криминальной активности среди мигрантов как легальных, так и нелегальных.

Однако именно нелегальные мигранты в наибольшей степени испытывают пресс социальной неустроенности. Кроме того, неучтенные человеческие ресурсы создают повышенную нагрузку, на имеющуюся в стране, регионе инфраструктуру.

Это, по сути, приводит к замкнутому порочному кругу, чем больше количество нелегальных мигрантов, тем сложнее обеспечивается полный социальный пакет обслуживания населения, чем хуже подготовлена социальная инфраструктура, тем

меньше возможности для обеспечения лиц нелегально находящихся на данной территории.

Из интервью:

Нелегалы у нас в районе на стройках часто работают, условия там жуткие, хуже, чем собак держат. А то еще прораб позвонит и сдаст их. Вот милицию ругают, что мы плохие, а те же прорабы, у них люди отработали, а они им вместо денег, высылку. А мигранты, особенно таджики, и по-русски то говорят плохо, даже объяснить ничего не могут. Участковый уполномоченный милиции. Стаж работы 7 лет.

Проведенный анализ позволил определить степень нетерпимости по отношению к различным этническим группам мигрантов. Так, среди ответивших на вопрос: «какая этническая (национальная) группа вызывает у Вас наибольшее число негативных эмоций?»: - 35% ответили, чеченская, однако, у них нет четкого понимания что эта группа из себя представляет, скорее здесь можно говорить о стереотипе сформированном под воздействием СМИ.

Из интервью:

Негативные эмоции у меня вызывают чеченцы, они все террористы. Пенсионер, 70 лет.

Да все эти чеченцы, они вызывают просто страх, страшно в метро ездить, на улицу выходить, у нас они в доме жили, уехали и в том подъезде сразу три квартиры обворовали. Домохозяйка 56 лет.

Просто беспредел твориться в стране, в Чечне надо навести, в конце концов, порядок. И пусть там у себя сидят и к нам не ездят. Водитель автобуса 35 лет.

17% респондентов ответили, что не выделяют группы по этническим признакам, и отнесли к такой группе всех «кавказцев».

12 % респондентов негативно относятся к любым иностранцам, включая европейцев и американцев.

Кроме того, из ответивших можно выделить несколько групп с сформировавшимся «образом врага», причем причины выдвигались как бытового, так и идеологического характера.

Мнение эксперта:

В последние годы в России часто можно услышать негативные высказывания на самых разных уровнях власти и в средствах массовой информации об иноэтничной иммиграции - китайской, вьетнамской, таджикской, но особенно - "кавказской".

С начала 2004 в России совершено 283 преступления в отношении иностранных студентов, сообщил журналистам начальник отдела Департамента Уголовного розыска МВД России Виктор Папсуев.

Большинство из них, отметил он, составляют кражи (43 проц.), на втором месте грабежи, далее идут хулиганство и причинение тяжкого вреда здоровью. Чаще всего, сообщил представитель МВД, жертвами преступников становятся студенты из Китая.

Особое беспокойство, отметил Папсуев, «вызывает ситуация в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, на долю которых приходится 1/3 подобных преступлений».

По данным правозащитников, число нападений на людей «неславянской» внешности в России ежегодно увеличивается примерно на треть.

Например, 6 % ответивших выделяют группу азербайджанцев, главной причиной неприязни являются бытовые конфликты и характер деятельности рыночных торговцев.

7% респондентов крайне негативно относятся к китайцам, многие из ответивших пояснили, что сталкивались с ними, например, во время службы в армии на Дальнем Востоке, по роду деятельности в государственных органах и т.п.

4% респондентов дали негативную оценку поведению грузин на территории России, и порядка 3% недовольны большим количеством проживающих на территории Санкт-Петербурга украинцев и молдаван.

Наши выводы схожи с выводами исследования проведенного факультетом психологии Санкт-Петербургского государственного университета «Вероятность влияния межнациональных конфликтов на психолого-политическую стабильность в Санкт-Петербурге», 28-29 февраля 2004 года, которое показало, что проблема межэтнических отношений замыкает десятку названных горожанами наиболее серьезных городских проблем, а миграция населения из других регионов беспокоит еще меньшее количество петербуржцев.

Несмотря на обнадеживающие цифры, приведенные выше, во второй части исследования, в ходе которой искусственно моделировалась ситуация межнационального конфликта, 31% опрошенных жителей города выдали весьма агрессивную реакцию (по крайней мере, на вербальном уровне). Часто встречались варианты ответов с использованием ненормативной лексики, что говорит об остром эмоциональном отклике на данную проблему. Но горожане продемонстрировали также и другие стратегии своего поведения в ситуации смоделированного межнационального конфликта: избегание проблемы (48% опрошенных), приспособление (9%), поиск компромисса (7%), сотрудничество (5%).

Наиболее значимые различия в отношении к «национальному вопросу» выявлены в группах респондентов с разным уровнем доходов, а также принадлежащих к русской и нерусским национальностям.

Специалисты СПбГУ утверждают, что наиболее толерантными к представителям других национальностей являются петербуржцы среднего и старшего возраста, имеющие при этом стабильный и хороший доход; чем моложе и беднее человек, тем более он склонен винить во всех бедах людей, прибывших в Северную столицу из других регионов.

По данным университетских психологов, петербуржцы нерусской национальности, с одной стороны, более адаптивны в межнациональных отношениях, а с другой - отличаются значительно большей инициативностью и творческим подходом к этим отношениям. При этом они в три раза «более радикальны» в оценках межнациональных отношений в Петербурге, чем русские, психологически значительно более чувствительны к любым происшествиям, которые могут быть истолкованы, как межнациональная рознь.

Общепризнанно, что к состоянию межнациональных отношений в рамках мегаполиса самое прямое отношение имеет характер и уровень миграции, объектом которой в последние годы стали все крупные города России.

Негативное отношение к представителям других национальностей чаще всего отмечается у тех, кто наименее всего информирован о событиях, происходящих в многонациональном Петербурге.

Бедность значительной части населения Петербурга и излишне радикальные ожидания вновь прибывших мигрантов создают питательную среду для конфликтов на «национальной» почве.

Представители власти и бизнеса о проблемах мигрантов

По данным миграционных служб сейчас в Санкт-Петербурге проживает 150 человек, имеющих статус беженца. 4000 человек получили статус вынужденного переселенца. Получить статус беженца крайне сложно.

По данным главы петербургского Департамента службы занятости населения Дмитрия Чернейко в регионе находится вдове больше мигрантов - примерно 300 тысяч. Незаконная миграция крайне выгодна тем работодателям, кто не хочет платить нормальную зарплату своим работникам и налоги - государству. При этом администрация города зачастую идёт на поводу у этих работодателей, закрывая глаза на многочисленные нарушения трудового и миграционного законодательства. «Если сейчас провести серьёзную проверку на соблюдение правил привлечения мигрантов, - отмечает Дмитрий Чернейко, - то можно будет разом закрыть все городские стройки». Нелегалов порождает и крайне бюрократизированная система выдачи трудовых лицензий гражданам других государств: сроки оформления затянуты, и пока лицензия оформляется, истекает срок действия миграционной карты. Аналогичная ситуация - с муниципальной регистрацией иностранных граждан. Этим пользуются все - от инспекторов миграционных служб до сотрудников милиции: в месяц каждый нелегальный трудовой мигрант тратит несколько тысяч рублей на взятки.

По данным начальника управления Федеральной миграционной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Юрия Буряка, на территории Петербурга и области в настоящее время присутствует около 100 тыс. нелегальных трудовых мигрантов, между тем в прошлом году было выдано около 4 тыс. официальных разрешений на трудовую деятельность на территории Петербурга и области. Это говорит о том, что остальные трудятся нелегально, отметил Буряк.

По данным заместителя председателя Комитета по экономическому развитию, промышленной политике и торговле Санкт-Петербурга С.Зимина, число мигрантов-нелегалов, работающих в Петербурге по разным специальностям, составляет около 600 тыс. человек. И ещё 14 тыс. человек работают по официальной квоте.

Депутат ЗакСа Санкт-Петербурга Наталия Евдокимова, возглавляющая комиссию в городском парламенте комиссию по социальным вопросам, не сомневается в том, что положения соцзащиты мигрантов должны быть четко прописаны как в федеральных, так и в региональных законах. Это и медицинская страховка, и зарплата, и проблема жилья.

Сегодня мигранты в России зачастую живут в условиях рабовладельческого Рима, . заявила Евдокимова. Она заметила, что нормы федерального законодательства, регулирующие миграционные процессы, сами зачастую противоречат друг другу. Что уж говорить о законах на местах.

Заместитель начальника паспортно-визового управления ГУВД Санкт-Петербурга Александр Лобанов сообщил во сколько обходятся городу нелегальные мигранты. Из-за того, что в Питере живут примерно 150 тысяч незарегистрированных человек, городская казна ежегодно теряет порядка 600 миллионов рублей.

В самом деле, если посчитать расходы предприятия, связанные с наймом легального мигранта, становится понятно, почему предпочтение отдается нелегалам.

3 тысячи рублей на налоги и пошлины, 1 тысяча на страховку, 6 тысяч уходит на зарплату сотруднику . в итоге мы можем просто не уложиться в рамки рентабельности, пояснил **председатель Объединения промышленников и предпринимателей Ленобласти Валерий Глебов.**

Руководитель петербургского Департамента службы занятости населения Дмитрия Чернейко: Незаконная миграция крайне выгодна тем работодателям, кто не хочет платить нормальную зарплату своим работникам и налоги - государству. При этом администрация города зачастую идёт на поводу у этих работодателей, закрывая глаза на многочисленные нарушения трудового и миграционного законодательства. «Если сейчас провести серьёзную проверку на соблюдение правил привлечения мигрантов, - отмечает Дмитрий Чернейко, - то можно будет разом закрыть все городские стройки».

Нелегалов порождает и крайне бюрократизированная система выдачи трудовых лицензий гражданам других государств: сроки оформления затянуты, и пока лицензия

оформляется, истекает срок действия миграционной карты. Аналогичная ситуация - с милицейской регистрацией иностранных граждан. Этим пользуются все - от инспекторов миграционных служб до сотрудников милиции: в месяц каждый нелегальный трудовой мигрант тратит несколько тысяч рублей на взятки.

Данные из Архива материалов конференций проводимых правозащитной организацией «Гражданский контроль»

Таким образом, можно отметить, что при общей достаточно сложной криминогенной ситуации на территории Санкт-Петербурга миграционная составляющая вносит свой вклад в ее дестабилизацию, однако, не являясь определяющей величиной. Наиболее криминогенный характер носят преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, оружия и корыстные посягательства, особенно кражи.

Говорить о криминальной активности граждан тех или иных национальностей крайне сложно в связи с отсутствием достоверной статистической информации об общем числе находящихся на территории Санкт-Петербурга мигрантов. Особенно это касается граждан Белоруси и Украины.

Библиография

1. Статьи и монографии:

1. Абдулатипов Р. Нация и национализм: добро и зло в национальном вопросе. М., Славянский диалог. 1999.
2. Абрамян А. Армения и диаспора: расхождение и встреча // Диаспоры, № 1-2, 2000. С. 52-76.
3. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003.
4. Аванесов Г.А. Теория и методология криминологического прогнозирования. М.: Юрид. лит., 1972.
5. Аврамова Е.М. Время перемен: социально-экономическая адаптация населения. М., 1998.
6. Аврутин Ю.Е., Гишинский Я.И. Криминологический анализ преступности в регионе. Л., 1991.
7. Адаптационные стратегии населения // Коллективная монография / Под ред. д.э.н. Е.М. Авраамовой; СПб., 2004.
8. Актуальные проблемы миграции. Международные механизмы защиты прав беженцев / Сост. С.А. Ганнушкина, И.А. Золотаревская. М., 1999.
9. Альтерматт У. Этнонационализм в Европе. М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2000.
10. Анализ тенденций развития регионов России: Типология регионов, выводы и рекомендации // Под ред. А.М. Лаврова и В.К. Кашина. М.: Программа Европейского Сою; «Тасис», 1996.
11. Ананян Ж., Хачатурян В. Армянские общины в России. Ереван. 1993.
12. Антонов А.И. Демографическое будущее России: депопуляция. Навсегда? // Социс. 1999. № 3. С. 80-87.
13. Арутюнян А. Новые тенденции миграции в Армении // Миграционная ситуация в странах СНГ. М., Комплекс-Прогресс, 1999. Архипов Ю. В поисках убежища в России // Миграция, №2, 1997. С. 9-11.
14. Арутюнян Ю. Постсоветские нации. «Этносоциология в цифрах». Институт этнологии и антропологии РАН, М., 1999.
15. Архипов А. Миграционная ситуация в России. Право на свободу передвижения: Сб. материалов / Под общ. ред. Л. Богораз. М., 1994.
16. Ачкасов В., Бабаев С. «Мобилизованная этничность»: этническое измерение политической культуры современной России. СПб. 2000.
17. Бабаев М.М., Королева М.В. Преступность приезжих в столичном городе. М, 1990.
18. Бородкин Ф.М. Новое великое переселение народов - фактор в региональной экономической ситуации // Регион: Экономика и социология. 1996. №1. С. 100-121.
19. Бредникова О., Панченков О. Азербайджанские торговцы в Петербурге: Между «воображаемыми сообществами и первичными группами» // Диаспоры №1, 1995, С. 131-147.
20. Брубейкер Р. «Диаспоры катаклизма» в Центральной и Восточной Европе и их отношения с роинами // Диаспоры, № 3, 2000, С.6-32.
21. Винер Б. Возвращение к вере предков. Конструирование современной этноконфессиональной идентичности // Диаспоры, №4, 2002, С. 200-220.
22. Вовк М. Этнические стереотипы как один из регулирующих факторов развития этнических диаспор // Социально-экономические вопросы становления рыночных отношений, СПб., 1997, С. 106-109.

23. Волкогонова О., Татаренко И. Этническая идентификация русских, или искушение национализмом // Мир России, №2, 2001, С. 149-166.
24. Говоров И.В. Преступность и борьба с ней в послевоенном Ленинграде (1945-1955): опыт исторического анализа. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2004.
25. Дятлов В. Диаспора: Попытка определиться в понятиях // Диаспоры №1, 1999, С. 8-23.
26. Жирнов О.Н., Крашенинников К.А. Этническая организованная преступность глазами подростков // Общество. Культура. Преступность: Сб. науч. тр. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2000, С. 36-41.
27. Забрянский Г.И. Криминологическая классификация регионов Российской Федерации. Вести. Моск. университета. 1993. №2. Сер. И: Право.
28. Забрянский Г.И. Преступность как отражение социальной действительности. Вести. Моск. университета. 1990. № 3. Сер. 11: Право.
29. Зайончковская Ж.А. Миграция населения как индикатор социальной ситуации в постсоветском пространстве // Проблемы прогнозирования. 1997. Вып. 3. С. 119-128.
30. Касьянова К. О русском национальном характере. М., 1994.
31. Клямкин И.М., Тимофеев Л.М. Теневая Россия: Экономико-социологическое исследование. М., 2000.
32. Конструирование этничности. Этнические общины Санкт-Петербурга // Под ред. Воронкова В., Освальда И. СПб., 1998.
33. Королева М.В. Преступность мигрантов // Криминология. Учебник для вузов / Под общ. ред. д.ю.н., проф. Долговой А.И. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 708-726.
34. Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М.: Academia, 2000.
35. Крашенинников К.А. Этнопсихологические аспекты исследования организованной преступности // Социально-экономические, правовые, оперативно-розыскные и экспертно-криминалистические проблемы борьбы с организованной преступностью / Сб. материалов научно-практической конференции (6 -7 апреля 1995 г.) Ч.1. Саратов: СВШ МВД РФ, 1995.
36. Криминальная ситуация в России и ее изменения // Под ред. д.ю.н., проф. А.И. Долговой. М., 1996.
37. Лурье С. Армянская община в Санкт-Петербурге (1989-1993). Этническая самоидентификация в условиях кризиса «материнского этноса». 2000. <http://svlourie.narod.ru/armenian-myth/diaspora.html>.
38. Малькова В., Тишков В. Этничность и толерантность в средствах массовой информации. М., 2002.
39. Межнациональный конфликт: понятие, динамика, механизм разрешения. Монография // Под общ. ред. д.ю.н., проф. В.П. Сальникова. СПб.: «Университет», 2003.
40. Миграция и безопасность в России // Под ред. Г. Витковской и С. Панарина; Московский центр Карнеги. М.: Интердиалект+, 2000.
41. Нарышкина А. Для сохранения численности населения России нужны мигранты // Известия. 26 апреля 2004.
42. Организованная преступность, миграция, политика. М., 2002.
43. Пискун А. Становление миграционного права в странах СНГ (сравнительный анализ) // Миграция и информация / Под ред. Ж.Зайончковской. М.: Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ, Независимый исследовательский Совет по миграции стран СНГ и Балтии. 2000.
44. Прозванченков А.В. Правовые основы борьбы с международной торговлей женщинами // Научные труды. РАЮН. Вып. 4. Т.2. М.: Издательская группа

«Юрист», 2004. С.652-654.

45. Ростов К.Т. Преступность в регионах России (социально-криминологический анализ). СПб.: СПб академия МВД России, 1998.

46. Соколов С.В., Ванян А.Б. О состоянии и некоторых проблемах борьбы МВД государств-участников СНГ с незаконной миграцией // Нелегальная миграция из России в страны Евросоюза: Сборник статей. Ростов-на-Дону: Центр изучения проблем этнических меньшинств, беженцев и вынужденных переселенцев 2003, С. 8-39.

47. Суриков А.Е. Доходы населения. Опыт количественных измерений. М., Финансы и статистика. 2000.

48. Сусоколов А. Русский этнос в XX веке: этапы кризиса экстенсивной культуры // Мир России, 1994, Т.3, №2, С. 5-44.

49. Тишков В. Идентичность и культурные границы // Идентичность и конфликт в постсоветских государствах. М., 1997, С. 15-44.

50. Тишков В. Культурная мозаика и этническая политика в России // Известия академии педагогических и социальных наук, Вып. 7, 2003, С. 9-27.

51. Толерантность как основа социальной безопасности // Под ред. Медведева Н. Илекса, Ставрополь, 2002.

52. Торговля людьми. Социокриминологический анализ // Под общ. ред. Е.В. Тюрюкановой, Л.Д. Ерохиной. М.: Academia, 2002.

53. Чикадзе Е. Армяне Петербурга - от общественного движения к общинным институтам // Диаспоры, 2000, № 1-2, С. 196-214.

54. Шнайдер Г.Й. Криминология: Пер. с нем./Под общ. ред. и с предисловием Иванова Л.О. М. 1994.

2. Статистические сборники и справочные материалы:

1. Преступность и правонарушения (1991 - 1995 гг.). Статистический сборник. М., 1996;
2. Преступность и правонарушения. 1996. Статистический сборник. М., 1997;
3. Санкт-Петербург. Стат. ежегодник Официальное издание. СПб., Петростат, 2004.
4. Статистические сборники ГИЦ МВД РФ: Состояние преступности в России. 1996-2004 гг.
5. Статистические сборники ИЦ ГУВД СПб и ЛО: Состояние преступности в Санкт-Петербурге и Ленинградской области за 1995 - 2004 годы.

Приложение 1

Изучаемые переменные и вопросы для проведения полевых работ (интервьюирования).

Показатели миграции	Показатели криминогенности
<i>а) мигранты</i>	
– Какие части мегаполисов более заселены мигрантами, какие – менее? – Каковы модели расселения разных групп мигрантов в Москве и Санкт Петербурге (компактное, рассеянное проживание и т.п.)?	Какова криминогенная ситуация в городах по округам (районам)? Где она лучше, где хуже? Насколько отчетливо выявляются "благополучные" и "неблагополучные" зоны в городах? Наличие крупных этнически окрашенных криминогенных зон.
– Какие группы мигрантов преобладают на территории того или иного округа (района)?	Статистика уголовных преступлений по территориям и по городам в целом с выделением преступлений, совершенных мигрантами (не гражданами по национальностям) и против мигрантов.
<i>б) инфраструктура, институты и агенты миграции</i>	
– Наличие диаспор и этнических организаций мигрантов. Их связи. Связь диаспоры с метрополией.	Криминогенность различных диаспор или дистанцированность от криминала. Какие диаспоры более и какие менее криминогенны? Формы преступной деятельности. Различия и сходные модели организации преступной деятельности. ОПГ. Транснациональная преступность.
– Какие каналы миграции используются? – Какие агенты участвуют в организации миграции и трудоустройства мигрантов?	Криминогенность миграционных каналов. Формы криминальной деятельности по организации миграции и трудоустройства мигрантов.
– Нелегальная миграция и торговля людьми. Рабский труд.	Связь нелегальной миграции и организованной преступности. Организация нелегальной миграции как вид организованной преступной деятельности. Миграция и терроризм.
– Транспорт и организация перемещений.	Контроль на транспорте. Линейные ОВД на транспорте. Нелегальные перевозки людей.
– Аренда жилья. Жилые помещения (квартиры, общежития, и т.п.), занятые мигрантами. Посредничество при поиске жилья. Теневые сервисы.	Наличие более мелких этнически окрашенных криминогенных зон в городах. Типы и виды преступности.
– Медицинское обслуживание.	Мигранты и незаконная трансплантация

Организация медицинской помощи. Теневые сервисы. Заболевания. Туберкулез. Наркомания. ВИЧ. ЗППП (STD-sexually transmitted diseases).	органов – есть ли связь? Мигранты и наркомания. Мигранты и ВИЧ. Организация проституции и ВИЧ.
– Денежные переводы мигрантов: каналы и маршруты.	Мигранты и отмывание денег. Финансовые источники преступной деятельности.
– Наличие и организация мигрантских сетей, их отличия у разных групп мигрантов.	Степень криминализации мигрантских сетей. Связь с организованной преступностью.
– Вокзалы и их инфраструктура.	Кто контролирует привокзальные территории? Этнические ОПГ.
– Организация проституции в мегаполисах.	Кто контролирует проституцию? Этнические ОПГ.
– Регулирование миграции и правоохранительные органы. ФМС МВД. ГУВД/ОВД. Институт участковых милиционеров. ФСБ. Прокуратура.	Правоохранительные органы и ОПГ.
– Пункты временного содержания мигрантов (депортационные лагеря).	Депортации: причины, связь с преступностью.
– Организация нелегальной миграции	Какие институты и как участвуют в организации нелегальной миграции.
<i>в) социально-экономическая деятельность мигрантов</i>	
– Основные занятия мигрантов по этническим группам или странам выхода	Трудовая миграция и преступность. Есть ли связь? Наиболее криминогенные сферы мигрантской занятости.
– Места занятости мигрантов (рынки, стройки и т.п.). Мигранты - наемные работники.	
– Мигрантские бизнес-сообщества. Мигранты-предприниматели. Иностранные инвестиции в России.	Миграция бизнеса и миграция капиталов. Вывоз капитала из России. Источники финансирования противоправной деятельности.
– Теневая экономика и миграция.	Преступность и коррупция в теневой экономике.
– Рынки и их инфраструктура.	Кто контролирует рынки? Этнические ОПГ.
– Игорный бизнес.	Формы преступности и коррупции в игорном бизнесе.
– Основные объекты в городах, контролируемые этническими группами (рынки, стройки и строительные организации, предприятия автосервиса и т.п.)	Формы криминальной деятельности, связанной с экономической активностью мигрантов.
– Детский труд	
– Маргинальные сферы занятости (проституция, попрошайничество). Какие группы мигрантов вовлечены? Организация деятельности.	Эксплуатация проституции ОПГ.
– Криминальные сферы занятости (наркоторговля, торговля людьми, терроризм). Какие группы мигрантов	Наркоторговля и этнические ОПГ. Терроризм и этнические ОПГ. Мигранты и терроризм. Исламские

вовлечены? Организация деятельности.	сообщества
<i>г) мигранты, власть и общество</i>	
– Отношение к мигрантам после последних терактов. Ксенофобия.	
– Отношения между национальными группами	Борьба ОПГ между собой.
– Миграция и коррупция властей	Основные формы коррупции.

Список интервью

П.Н. Кобец, ВНИИ МВД России
В.И. Гладких, ВНИИ МВД России
В.А. Уткин, Московская Академия МВД России
Н.В. Нечаев, Главное управление охраны общественного порядка МВД России
Е.Г.Ищенко, Московский Институт права
Н.И. Мацнев, кафедра уголовного права СПбГУ
В.В.Белянко, ГУВД Спб
Интервью с аналитиками информационных центров: ГИЦ МВД и ГУВД.
Г.С. Витковская, Международная организация по миграции
В.Ф. Фефилова, Московская Академия предпринимательства при Правительстве Москвы
М.В. Измайлов, Академия налоговой полиции ФСНП России
эксперт Академии экономической безопасности МВД России (анонимно),
Е.С. Кубишин, Институт экономики РАН,
Т.Д. Иванова Совет по миграции стран СНГ и Балтии, специалист по афганской диаспоре в России
специалист по таджикской диаспоре
Н.В.Полипова, Прокуратура Санкт Петербурга
А.Н.Ганорский, УБОП при ГУВД СПб
Н.В.Политова, прокуратура СПб
Б.Я.Гаврилов, Следственный Комитет при МВД России
И.Д.Камынин, Генпрокуратура России

Эксперты и информанты, участвующие в исследовании по Санкт Петербургу:

Эксперты:
Специалист миграционной службы при ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 7 лет;
Специалист миграционной службы при ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 12 лет;
Сотрудник аналитического отдела миграционной службы при ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 14 лет;
Сотрудник штаба ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 4 лет;
Сотрудник штаба ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 12 лет;
Сотрудник штаба ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 9 лет;
Инспектор ПВС ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 7 лет;
Инспектор ПВС ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 8 лет;
Начальник отдела ПВС РУВД одного из районов СПб и ЛО, стаж работы в отделе 13 лет;
Оперативный сотрудник ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 5 лет;
Оперативный сотрудник ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 3 лет;
Оперативный сотрудник ГУВД СПб и ЛО, стаж работы 11 лет;

Старший участковый уполномоченный, стаж работы 6 лет;
Участковый уполномоченный, стаж работы 4 лет;
Участковый уполномоченный, стаж работы 7 лет;
Участковый уполномоченный, стаж работы 9 лет;
Участковый уполномоченный, стаж работы 4,5 года;
Старший участковый уполномоченный, стаж работы 5 лет;
Сотрудник районной администрации, стаж работы 3 лет;
Сотрудник районной администрации, стаж работы 2,5 года ;
Сотрудник администрации Санкт-Петербурга;
Пасынков В.В. Старший преподаватель кафедры криминологии Санкт-Петербургского университета МВД России, к.ю.н;
Румянцева В.Г. Старший преподаватель кафедры криминологии Санкт-Петербургского университета МВД России, к.ю.н.;
Сотрудница правозащитной организации;
Гасымов А.Д исполнительный директор Городской общественной организации национально-культурная автономия азербайджанцев Санкт-Петербурга;
Информанты:
Тюляева А.Е. преподаватель средней школы;
Директор средней школы;
Ивлева В.Ю. пенсионерка, жительница СПб;
Н., грузин, житель Санкт-Петербурга, имеет вид на жительство, бизнесмен;
П., таджик, гражданин России, водитель;
Азоев А.Г. строитель, трудовой мигрант;
Д., строитель, гражданин Таджикистана, трудовой мигрант;
А., гражданин Таджикистана, находится на территории СПб нелегально;
К., торговец на рынке, гражданин Азербайджана, находится на территории СПб нелегально;

Перечень сокращений, условных обозначений и терминов.

Для уменьшения объема текста, в отчете используются, наряду с общепринятыми, следующие условные сокращения:

ФМС МВД России – Федеральная миграционная служба МВД России.
УДМ ГУВД СПб и ЛО – Управление по делам миграции при ГУВД СПб и ЛО;
ПГ – преступные группы;
ЭПГ – этнические преступные группы;
ОПГ - организованные преступные группы;
ОО – общественные организации;
НПО – неправительственные организации.