

«Fighting against terrorism is the worldwide problem of humanity».

Written by Evgeniy Nepomnyashikh.

In my analysis are given:

- The definition of terrorism, shown the major sorts of terrorism, shown its depending on political situation, national, cultural and religious traditions of countries in which terrorist acts are more often made.
- I have also examined the legal aspects of liability for terrorist act in the legislation of Russian Federation and USA. In this aspect I have shown the unsolved problems and my suggestions to the salvations on these problems connected with probable changes in the criminal legislation of these countries for more effective fighting against terrorism.
- As for the source for my work I have used the criminal legislation both the Russian Federation and the USA. I have also used the major international conventions and opinions of well known scientists connected with terrorism. In my work it is shown the statistic criminal data.
- It is shown that terrorism is a quite complicated socially-political phenomenon. And that it is characterizes by the existence of social, national, economic and political problems, each of which has its own structure, ideology and specific coordination.
- It is underlined the necessity of terrorism classification into several parts like: political terrorism; national terrorism and religious terrorism. It is also underlined the danger of terrorist organizations that usually manipulate with the religious ideas according with their illegal activity. It is shown that we need an active assistance from theology and religious authority and single minded work for explanation of religious things in newspapers, magazines, on TV, in schools etc. To prevent terrorism we need to make our religious and moral values more strong.
- For the fighting against terrorism we need sociologists, psychologists, religious and political organizations taking part in developing the problem of terrorism.
- Terrorism is always changing, it always adopts and accommodates to the changing conditions of existence in modern world. It «absorbs» the latest inventions in science and it uses the ideological and religious conceptions. For modern terrorism it is quite normal such a things as: the rising scale and mobilization of terrorist activity, the broadening of its existence, usage of higher kill rating weapons.
- It is underlined that terrorist activity has quite a huge percent of rationalism, it is important that the main purpose is not only to get the maximum effect on its activity but it is also includes providing of self-security.
- Fighting against terrorism is a combined problem. And it affects legal, psychological, social, economic and political matters. For successful fighting against terrorism we need to use all above-stated all together.
- I advised to make a coordinate body for studying and putting into practice the problems of terrorism with newspapers, magazines, TV, Radio etc.
- I also advised to punish journalists who justify the terrorist acts on public, disclose the activity of special security public service connected with terrorism (because it may rise the quantity of terrorist acts).
- The control under the Internet usage may prevent the spreading of terrorist ideas and it could have stopped all kind of terrorist activities at least in the Internet.
- It is advisable to use and develop quite a huge range of international cooperation in accordance to fight against terrorism.

В Московский Исследовательский центр
по проблемам организованной
преступности и коррупции
Директору Д.Ю.Н.
Профессору В.В. Лунееву

**Исследование
«Борьба с терроризмом – глобальная проблема
человечества».**

(Программа малых грантов, первое полугодие 2002 г.)

Соискатель Непомнящих Е.В.

План:

1. Понятие терроризма в законодательстве России и США.
2. Виды терроризма.
3. Основные причины терроризма.
4. Формы проведения террористических актов.
5. Комплекс мер, направленных на противодействие и пресечение терроризма.
 - а) Международное сотрудничество по борьбе с терроризмом.
 - б) Проактивные меры борьбы с терроризмом.
6. Выводы и предложения.

Понятие терроризма в российском и американском законодательстве.

Терроризм в начале 21 века стал серьезной проблемой не только для многих государств, но и для мирового сообщества в целом. Проблема терроризма настолько обострилась, что по своей значимости не уступает таким общечеловеческим (глобальным) проблемами как экологическая, демографическая, энергетическая, продовольственная, распространение СПИДа и наркомании, обострилась проблема терроризма.

Под глобальными проблемами обычно понимается комплекс острейших социоприродных противоречий, затрагивающих мир в целом, а вместе с тем и отдельные регионы или страны. Термин «глобальный» (от фр. Global - всеобщий, от лат. Globus - шар) означает охватывающий весь земной шар, всемирный.

Глобальная проблема касается всего человечества, затрагивает интересы всех стран и народов; приводит к значительным экономическим и социальным потерям. Прогрессирование глобальной проблемы может угрожать существованию человечества и требует для своего решения тесного сотрудничества всех стран.

Термин «терроризм» произошел от слова «террор», которое с латинского языка (terror) переводится как страх, ужас. Для любого террористического акта обязательным элементом является нагнетание страха. Устрашение не является самоцелью терроризма, а лишь выполняет роль вспомогательного средства для достижения определенных целей: получение материальной, политической или иной выгоды.

В настоящее время в мире нет общепринятого определения терроризма. Заслуживает внимания предложенное ЦРУ США следующее определение: «Терроризм – это угроза применения или применение насилия в политических целях отдельными лицами или группами лиц, действующими или против существующего в данной стране правительства, когда такие действия направлены на то, чтобы нанести удар или запугать более многочисленную группу, чем непосредственная жертва, в отношении которой применяется насилие»¹.

В России получило признание определение В.Е. Петрищева: «терроризм – это систематическое, социально или политически мотивированное, идеологически обоснованное использование насилия либо угроз применения такового, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении, и достигаются преследуемые террористами цели».²

Терроризм предполагает достижение определенной социально или политически значимой для террористов цели. Для достижения своих целей террористы, как правило, применяют насилие в той или иной форме. Однако могут использовать угрозу применения насилия.

По мнению В. Емельянова, при терроризме насилие играет сугубо информационную роль и представляет собой особую форму угрозы, направленной на понуждение к каким-то действиям на фоне созданной посредством насилия обстановки страха, т.е. физическое действие здесь если и имеет место, то является структурным элементом информационного, причем вспомогательного, основного же действие здесь всегда носит информационный характер (предъявление требований, понуждение)³.

Для терроризма свойственно устрашающее воздействие в адрес тех, кому предъявляются требования, которое осуществляется через запугивание людей, которые не имеют прямого отношения к адресатам воздействия террористов. Чаще всего объектом

¹ Patterns of International Terrorism. 1980 // Central Intelligence, PA 81 – 1063 U; June 1981 // Салимов К.Н. Современные проблемы терроризма. М.М., 2000 с.13

² В.Е. Петрищев Заметки о терроризме. – М., 2001 с. 11

³ Емельянов В., Разграничение терроризма и посягательств с элементами терроризирования // Российская юстиция, № 4, апрель 2001 г.

непосредственного воздействия террористов являются люди. Однако террористы в качестве объекта могут избрать разнообразные материальные ценности: памятники истории, религии и культуры, аэропорты, вокзалы, здания государственных или кредитных организаций. Объектом опосредованного воздействия могут быть конституционный строй, религия, культура, история и система ценностей принятая в обществе или стране.

Для современного терроризма характерны следующие черты: полное отсутствие контроля со стороны государственных структур; гибридная природа, предполагающая сочетание преступных целей и террористической идеологии: быстрые трансформации, расширение технических возможностей поражающих средств; увеличение масштабов и географии, а также наступательности, опирающееся на мощное финансирование и хорошую информационную базу.

Терроризм является сложным социально-политическим явлением и характеризуется наличием социальных, экономических, национальных, политических корней, обладающим собственной идеологией, организационной структурой, своими специфическими механизмами.

В этом сложном явлении непосредственно террористические акты являются лишь одним из элементов. В связи с необходимостью международного сотрудничества в борьбе с терроризмом специалисты вынуждены отойти от социально-политических трактовок терроризма, так как критерии такого рода оценок в разных государствах имеют свои особенности. Поэтому в качестве характеристики терроризма в разных странах выбирают те элементы, которые признаются криминальными в соответствии с их национальным законодательством.

Лица перед совершением террористического акта оценивают прежде всего выгоду, которую им может принести совершение данного преступления. В тоже время они стараются совершить преступление совершенно безнаказанно. В то же время террористы предусматривают возможность провала и тщательно изучают по уголовному законодательству возможное наказание.

Рассмотрим, как рассматриваются вопросы терроризма в законодательстве России и США.

В нашей стране существует Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (с изменениями от 7 августа 2000 г.). Согласно статье 1 данного закона правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

В соответствии с ч.1 статьи 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

В УК РФ определение терроризма не вполне адекватно отражено понятие терроризма, так как ограничивает его трактовку определенными юридическими рамками и сводит его практически к совершению террористических актов.

Рамки состава заужены за счет указания, что данные действия могут совершаться в целях оказания воздействия на принятие решений лишь «органами власти», поскольку в

реальной действительности террористы оказывают воздействие не только на органы власти, но и на международные и другие организации, на физических лиц (политиков, бизнесменов). Тем более нелогичным последнее положение ст.205 УК выглядит на фоне ст.206 УК РФ, предусматривающей ответственность за захват заложника в целях понуждения «государства, организации или гражданина» совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, ибо по международным стандартам захват заложника рассматривается как разновидность терроризма, поэтому и состав терроризма должен содержать признаки всех адресатов воздействия террористов⁴.

Согласно статье 205 УК РФ: «2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) неоднократно;

в) с применением огнестрельного оружия, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, -

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления».

Считаем целесообразным поддержать идею о дополнении ч.3 ст.205 УК таким особо квалифицирующим признаком, как «совершение данного преступления с использованием ядовитых, отравляющих, токсичных, химических, биологических веществ».

Необходимо ужесточить наказание, предусмотренное данной статьей. Учитывая степень общественной опасности за совершение данного вида преступления целесообразно предусмотреть смертную казнь.

Высказывалось мнение, что предложения предусмотреть в санкции ст.205 УК РФ такие виды наказания, как смертная казнь и пожизненное лишение свободы вступают в противоречие со ст.57 и 59 УК, так как смертная казнь и пожизненное лишение свободы устанавливаются только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. В то же время в статье 20 Конституции РФ сказано, что «смертная казнь устанавливается как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления против жизни». Статья 205 УК к преступлениям против жизни не относится. Умышленное лишение жизни людей при совершении террористического акта рассматривается как самостоятельный состав и должно квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных ст.205 и 105 УК. Так как терроризм в большинстве случаев сопровождается умышленным убийством людей, поэтому целесообразно дополнить п.«в» ч.2 ст.105 УК РФ квалифицирующим признаком «сопряженное с терроризмом». Данная норма во многом усилит уголовную ответственность террористов и позволит решить многие вопросы, связанные с террористическими действиями⁵.

⁴ Емельянов В. Понятие терроризма в уголовном законодательстве России и Украины. Сравнительный анализ.// Российская юстиция, 1999, № 11

⁵ А.Ф. Истомина, В.А. Горбулин, В.И. Зарубин Пути совершенствования норм Уголовного кодекса РФ как законодательной основы борьбы с терроризмом // Журнал российского права № 1, январь 2001 г.

Необходимо отметить, что определение терроризма, закрепленного в ч.1 ст.205 УК РФ существенно отличается от определения, содержащегося в ст.3 ФЗ от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом».

Во-первых, ч.1 ст.205 УК РФ устанавливает ответственность за совершение общеопасных действий (взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий), а также за угрозу совершения этих действий. Закон, под терроризмом понимается четыре возможные формы его совершения: а) насилие в отношении физических лиц или организаций, б) угрозу применения насилия в отношении физических лиц или организаций, в) уничтожение (повреждение) имущества и других материальных объектов, создающее опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, г) угрозу уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающую опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Во-вторых, специальная цель, содержащаяся в ч.1 ст.205 УК, определяется как цель нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти. В статье 3 Закона цель террористических действий имеет более широкий спектр – «нарушение общественной безопасности, устрашение населения или оказание воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворение их неправомерных имущественных и (или) иных интересов»⁶.

Безусловно, особая роль принадлежит Федеральному закону от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом». Данный закон регламентирует основы организации борьбы с терроризмом, проведение контртеррористических операций, возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции, правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, ответственность за участие в террористической деятельности, контроль и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом. В этом законе закреплены принципы и цели борьбы с терроризмом.

Согласно статье 2 вышеупомянутого закона борьба с терроризмом в России основывается на следующих принципах:

- 1) законность;
- 2) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 3) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 4) сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- 5) комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- 6) приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- 7) минимальные уступки террористу;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

В соответствии со статьей 5 этого же закона борьба с терроризмом в России осуществляется в целях:

⁶ А.Ф. Истомин, В.А. Горбулин, В.И. Зарубин указ. раб.

- 1) защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Вышеупомянутый закон предусматривает преступления террористического характера – «преступления, предусмотренные статьями 205-208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации».

Безусловно, ФЗ от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» содержит много положительных положений. В нем определены субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, предусматривается возможность создания антитеррористических комиссий на федеральном и региональном уровне для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, регламентированы вопросы компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, предусматривается ответственность организации за террористическую деятельность и иные. Однако в этом законе имеются нормы, которые можно усовершенствовать. Так, пункт 2 статьи 9, регламентирует содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом:

«Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого». Использование законодателем моральной категории «гражданский долг», призванной воздействовать на лучшие чувства людей имеет положительное значение, Однако следует дополнить эту статью нормами об ответственности граждан в случае не сообщения таких сведений и нормами, поощряющими граждан содействовать органам, осуществляющим борьбу с терроризмом. Считаем не совсем корректным использовать в данной статье категорию «граждан»: не имеет значения является ли лицо гражданином России, иного государства или лицом вообще без гражданства, а важно чтобы оно сообщило ставшими известными ему сведения необходимые правоохранительным органам для борьбы с терроризмом.

В США нет единого закона непосредственно касающегося терроризма внутри страны. Террористическим актом может быть признано совершение или попытка организации взрыва, вооруженного ограбления, поджога, нападения, захвата транспортных средств, зданий и т.д. Все эти действия караются Федеральным законом или законами штатов и могут быть признаны террористическими действиями в зависимости от мотивов.

На уровне федерального законодательства вопросы терроризма регулируются в различных актах. Федеральными преступлениями в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом и об эффективности Закона о высшей мере наказания, подписанным президентом Клинтонем 24 апреля 1996 г. являются и некоторые акты терроризма за пределами национальных границ. В разделе VII статьей 702 в главу 113В раздела 18 Свода законов США, относящуюся к терроризму, внесена новая статья 2332в. В последней к акциям терроризма, распространяющимся за пределы государственных границ США, законодатель относит следующие преступления: «убийство, похищение, нанесение увечья, нападение, повлекшее за собой тяжелые телесные повреждения, или нападение с применением опасного оружия в отношении любого лица в пределах США; создание существенного риска нанесения серьезных телесных повреждений любому другому лицу путем разрушения и нанесения ущерба любому строению, транспортному средству либо

другому недвижимому или личному имуществу в пределах США, а также попытки и сговор совершить такого рода деяния», если эти деяния «рассчитаны на оказание давления или нанесения ущерба действиям правительства путем угроз и шантажа, либо путем принуждения, или рассчитаны на осуществление мер возмездия, направленных против действий правительства».

По словам Президента США, в этом законе «учтены новые реалии и опасности, исходящие от современных террористов. Он поможет правоохранительным органам выявлять, разрушать планы террористов и применять против них карательные меры еще до совершения ими своих преступлений».

Этот закон запрещает оказывать помощь иностранным правительствам, которые помогают или предоставляют военную технику странам занесенным в особый список в связи с их причастностью к терроризму; запрещает продавать или лицензировать экспорт предметов или услуг оборонного назначения в те страны, которые, по мнению президента, не в полной мере поддерживают усилия США в борьбе с терроризмом; предусматривает возможность (по решению Государственного секретаря) отказывать во въезде в США иностранным гражданам, являющихся членами иностранных террористических организаций и много других положительных норм, которые хорошо бы предусмотреть и в законодательстве России.

Виды терроризма.

Общепринято выделять три основных вида терроризма:

- 1) **внутренний** - соответствующие действия граждан одного государства против соотечественников на собственной территории;
- 2) **транснациональный** - соответствующие действия граждан одного государства против соотечественников на территории иностранного государства;
- 3) **международный** – соответствующие действия групп граждан, единых или смешанных по национальному составу, против любых лиц на территории третьих стран. Международный терроризм ставит задачи масштабного характера - подрыв межгосударственных направлений, международного правопорядка, боевое противодействие международной организации, иностранному государству, нации, борющейся за свое освобождение и независимость.

Необходимо отметить, в последнее время принято дополнительно выделять два вида терроризма: националистический и религиозный.

Примечательно, что националистический и религиозный терроризм может охватывать одну или группу различных стран. Поэтому эти виды терроризма представляют наибольшую угрозу сохранения мира и стабильности в целых регионах земного шара.

Л. Млечин выделяет три вида терроризма: политический, национальный и «окрашенный в религиозные тона». По его мнению, политический – в основном был в Европе. К политическому терроризму можно отнести Итальянские «Красные бригады», французская «Аксон директ», японская «Объединенная Красная армия», немецкие – «группа Баадера-Майнхоф», «Движение 2-го июня», «Революционные ячейки». Сюда же относится государственный терроризм- это, чаще всего совершение террористических актов спецслужбами ряда государств. Так, израильская разведка Моссад уничтожила палестинцев, которые расстреляли в 1982 году израильскую команду на Олимпиаде в Мюнхене. Французские оперативники тайно убивали алжирских боевиков недоступных для правосудия. Сотрудники ливийских спецслужб в 1988 году взорвали американский лайнер над Шотландией.

Национальный терроризм может возникнуть под влиянием различных причин, в том числе, когда народы, не имеющие собственного государства берутся за оружие. Например, ирландцы, проживающие в Соединенном Королевстве, баски в Испании и Франции. Самый опасный вид терроризма – использующий религиозные лозунги. По мнению Л. Млечина «террор против Израиля и Соединенных Штатов, которые поддерживают еврейское государство, приобрел характер джихада – войны мусульман против неверных. 11 сентября Америка стала жертвой именно такого терроризма».⁷

Существуют и другие классификации видов терроризма, которые являются узко специфическими и имеют исключительно научный характер.

Приводим ход рассуждений российского ученого Ляхова Е.Г., являющегося одним из признанных специалистов по изучению проблемы терроризма. Среди причин возникновения терроризма Ляхов Е.Г выделяет реакцию на моральное или физическое угнетение.⁸ Поэтому, по его мнению, терроризм может быть избирательным или абстрактным.

Избирательный терроризм – когда объектом становится фигура, символизирующая определенный режим или явление, против которого выступают террористы. А абстрактный терроризм направлен на публичную демонстрацию представителям враждебного режима наличия сопротивления, постоянного внушения им страха и неуверенности. Таким примером незатухающего очага напряженности является ситуация в секторе Газа, на западном берегу реки Иордан между Израилем и Палестиной.

⁷ Млечин Л.М. Кто взорвал Америку? – М., 2002 с.19

⁸ Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. М. 1991г., с. 152

Основные причины терроризма.

В основе терроризма лежит противоречие, возникающее из столкновения интересов в социальной и политической сферах. По своей сути терроризм является крайней формой проявления недовольства лица или группы лиц, которые не могут достигнуть свои цели легитимным, правовым путем.

Особенно опасным является деятельность террористов, вызванная не только экономическими, политическими, но и националистическими причинами.

Это объясняется тем, что идеи национализма базируются и апеллируют к наиболее глубоким и наиболее чувствительным психологическим качествам человека. Поэтому при помощи современных технологий, особенно с использованием средств массовой информации, можно спровоцировать или обострить межнациональные отношения. Важной особенностью такого межнационального конфликта является закономерность, что информация, связанная с национализмом воспринимается населением страны или региона не столько на уровне сознания, как на уровне подсознательных эмоций и чувств. При целенаправленной идеологической обработке в культивировании националистических амбиций, обиды и недовольства, основанные на национальных или религиозных чувствах населения регионов и стран возникают, существуют и не затихают в течение длительного времени. Однако существует опасность, что джин национализма, выпущенный из бутылки, может стать неуправляемым, и тогда неизбежны социальные катаклизмы и вооруженные конфликты. Особенно наглядно это проявляется в наши дни в многолетнем арабо-израильском конфликте.

Именно этот конфликт и положил начало эре международного терроризма. Первый самолет был угнан палестинцами в июле 1968 года. Три вооруженных боевика из Народного Фронта освобождения Палестины, возглавляемого Жоржем Хаббашем, захватили израильский «Боинг-707», летевший из Рима в Тель-Авив, и приказали пилоту сесть в Алжире. Пассажиров-иностранцев, всех женщин и детей отпустили через пять дней. Остальных пассажиров освободили в обмен на пятнадцать палестинцев, сидевших в израильских тюрьмах.

Безусловно, причины порождающие терроризм для каждой страны свои, но имеются и характерные для многих государств.

Так, например, для США серьезную угрозу представляет комплекс проблем, порожденный сложными взаимоотношениями между ее гражданами разных цветов кожи. Именно этим можно объяснить возникновение в США многочисленной террористической организации «Джамаат ул-Фукра» («Совет джихада в Северной Америке»).

В России в последнее десятилетие, специалисты указали следующие основные причины терроризма: падение жизненного уровня подавляющей части населения, обострение политической борьбы в стране, повышение социальной и правовой незащищенности людей, наличие неразрешенных проблем межнационального характера, усиление сепаратистских тенденций.⁹

Такие же тенденции характерны и для других государств СНГ, образовавшихся после распада СССР. Терроризм в странах СНГ вызван, прежде всего, обострением социальной напряженности. Колоссальный спад темпов роста экономики привел к падению жизненного уровня большинства населения.

При этом возникло социальное неравенство, которое стимулирует социальные конфликты. Все эти причины привели к значительному росту организованного уровня преступности и криминализации всех сфер общественной жизни. В странах СНГ появилась организованная преступность, которая во многих странах Запада называется мафией.

Особую Государственную проблему для России представляют длительные вооруженные конфликты на территории Чеченской республики.

⁹ Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. – М., 2001

Опасность этого конфликта не только для России, но и всего цивилизованного мира объясняется тем, что чеченские боевики осуществляют свору террористическую деятельность под знаменем экстремистской ваххабитской идеологией. Прикрываясь религиозными лозунгами на самом деле, боевики занимаются исключительно преступной деятельностью. При этом постоянно проводятся теракты, в которых гибнут мирные жители. Примечательно, что в финансировании, руководстве и организации террористической деятельности принимают участие граждане некоторых арабских стран.

Можно предположить, что подобная тактика борьбы против государственных устоев может быть применена не только в России, но и в любой стране мира.

На примере Чечни прослеживаются такие тенденции как радикализация общественных организаций и религиозных течений, появление различного рода религиозных сект, распространение через компьютерную сеть информации о кустарном изготовлении взрывных устройств.

Как правило, к причинам терроризма, относятся следующие: экономические, социальные, политические и религиозные. Необходимо отметить, что обычно они тесно переплетаются. Это подтверждается статистическими данными: общее число террористических актов по регионам за период с 1994 по 1999 год. Северная Америка: 1999 - 2; 1998 - 0; 1997 - 13; 1996 - 0; 1995 - 0; 1994 - 0. Латинская Америка: 1999 - 121; 1998 - 111; 1997 - 128; 1996 - 84; 1995 - 92; 1994 - 58; Западная Европа: 1999 - 85; 1998 - 48; 1997 - 52; 1996 - 121; 1995 - 272; 1994 - 88; Азия: 1999 - 72; 1998 - 49; 1997 - 21; 1996 - 11 1995 - 16; 1994 - 24. Евразия: 1999 - 35; 1998 - 14; 1997 - 42; 1996 - 24; 1995 - 5; 1994 - 11. Ближний Восток: 1999 - 25; 1998 - 31; 1997 - 37; 1996 - 45; 1995 - 45; 1994 - 116. Африка: 1999 - 52, 1998 - 21; 1997 - 11; 1996 - 11; 1995 - 10; 1994 - 25.¹⁰

В России по данным криминальной статистики: за 1994-1995 годы было зарегистрировано 64 взрыва, в 1996 году 886, в 1998-м – 668.¹¹ Следовательно, во всем мире отмечается тенденция к увеличению числа террористических актов.

Межрелигиозные столкновения и религиозный фанатизм приводят к огромным негативным последствиям. Особую опасность представляют террористические организации, которые мастерски манипулируют религиозными догматами. Необходимо учитывать, что не существует религии, которая бы поощряла убийство одного человека другим или господство одной нации над другой.

Такая мысль должна быть понятна каждому человеку на Земле. Не стану вдаваться в детальную разработку такой обширной темы как религиозной. В тоже время хочу заметить, что руководителями многих стран, особенно атеистических, явно недооценивается роль религиозного нравственного воспитания личности человека. Всеобщий упадок морали, черствость, эгоизм, пропаганда сексуальной вседозволенности, склонность к насилию – важнейшие питательные корни возникновения терроризма во всех его проявлениях.

Проблема укрепления нравственных устоев человека, особенно молодежи, должна быть по моему твердому убеждению, в центре внимания всех стран мирового содружества. Человек, воспитанный на христианском принципе «не убей» никогда не станет террористом.

Отдельное место занимает деятельность групп людей, исповедывающих нетрадиционные религии, или религиозные секты. Наглядным примером насколько общественно опасной может быть их деятельность является отравление пассажиров токийского метро газом «зарин», организованный японской сектой «Аум Сенрике» в 1995г.

По мнению А. Шумихина следует различать природу индивидуального и группового терроризма. Терроризм одиночек чаще всего объясняется паталогическими индивидуальными отклонениями личности или радикальным несовпадением интересов последней с ценностными ориентациями общества и государств.

¹⁰ Intervisa № 32 ноябрь 2001 // www.Immigrate.ru

¹¹ www.охрана.ru

Групповой терроризм предполагает наличие серьезной идейно-политической основы конфликта между террористами с одной стороны и обществом и государством с другой.

У террориста-одиночки при совершении преступления, как правило, нет идеологической мотивации. Причины и мотивы таких действий следует искать в его прошлом или в его индивидуальных особенностях (девиантной психике, повышенной раздражительности и т.д.).

Террористическим организациям без идеологии существовать практически не возможно. Для людей непосредственно осуществляющих террористическую деятельность идеология является критерием своей деятельности и смыслом жизни.

Как уже упоминалось выше, в России появился терроризм, замешанный на идеологии исламского религиозного фанатизма, прикрываемого исламской догматикой. Такой терроризм отмечен на Северном Кавказе, где в последнее время набирают силу общины ваххабитов. Для подготовки будущих террористов избирают, как правило, бедных малограмотных мусульманских юношей, затем их готовят в специальных лагерях. Сеть таких лагерей в течении ряда лет функционировала в северокавказском регионе России под руководством международного террориста Хаттаба. В течении нескольких месяцев религиозных фанатиков обучают военному делу, подвергая мощнейшей психологической и идеологической обработке. Им внушают мысль, что они избранные воины аллаха, что будущее человечества – за исламом, а тот, кто стоит на пути препятствия для распространения власти ислама во всем мире, должен быть уничтожен.

Такая тенденция представляет собой очень большую опасность для всего цивилизованного мира, а особенно для экономически развитых стран Запада и США.

Формы проведения террористических актов.

Терроризм постоянно изменяется, приспосабливается к современному миру, впитывает достижения науки и техники, использует религиозные и идеологические концепции. Для современного терроризма характерно: возрастающие масштабы и мобильность террористической деятельности, расширение его географии, использование террористами средств убийства с более высокой поражающей способностью. Также необходимо подчеркнуть высокий рационализм в деятельности террористов: стремление не только достичь максимальный эффект, но и обеспечить личную безопасность. Поэтому используют взрывные устройства с часовым механизмом или с дистанционным управлением, использование живых людей в качестве живого щита и т.д.

Не является исключением терроризм религиозных фанатиков, получивший широкое распространение среди последователей ислама. Как правило, террористические организации имеют хорошую структуру, ее члены сплочены на базе тщательно разработанной идеологической концепции, в том числе с привлечением религиозной, чаще всего искаженной исламской догматики. Организаторы террористических актов подходят ответственно к вопросу о собственной безопасности. Исполнителями обычно являются фанатики, предварительно доведенных до решимости умереть за религиозные идеи с помощью специальных технологий.

Как отмечает В.Е. Петрищев, корни такой психологической и идеологической обработки берут начало в глубине веков. В XI веке в Персии влиятельным политическим деятелем был Гасан ибн-Саббах, активно использовавший для укрепления авторитета среди мусульман метод террора. Именно его считают основателем особого террористического ордена ассасинов (по-арабски – «хашшашиды»), то есть убийц. Укрепившись в неприступной горной крепости Аламут на севере Персии, «шейх горы», как называли Гасана ибн-Саббаха, нагонял ужас на противников своей воли актами террора, совершавшимися его рядовыми последователями – федави. Они представляли собой мусульман-фанатиков, подбиравшихся среди бедноты из числа физически крепких юношей. Их воспитывали в абсолютном повиновении «шейху горы», воспринимали его как посланника аллаха и готовы были, жертвуя собой, выполнить любой его приказ. Для того, чтобы акт самопожертвования не был лишь формальным актом исполнения религиозного долга, а превращался в страстно желаемую цель, федави подвергались специальной медико-психологической обработке. При этом использовались гашиш, гипноз, внушение. Федави внушали, что смерть по воле Гасана ибн-Саббаха – это высший подвиг на земле, после совершения которого для мусульманина сразу же наступает райская жизнь в чудесных садах в окружении прекрасных гурий.¹²

Подобная модифицированная методика идейно-психологической обработки верующих мусульман в целях превращения их в террористов-самоубийц. Такая тактика используется лидерами проиранской фундаменталистской организации Хезболлах или мусульманского движения сопротивления ХАМАС.

В настоящее время мало что изменилось: террористов самоубийц все также набирают среди беднейших мусульман, используется та же методика религиозно-психологической обработки, увеличился лишь масштаб вовлекаемых людей (для этого создаются специальные базы, привлекаются к деятельности различные специалисты).

Однако, догматы исламской религии считают акт лишения себя жизни тягчайшим грехом. Руководители террористических организаций дают следующие объяснение: если человек убивает себя – это грех, но не является грехом, если человек погибает, убивая врагов аллаха. В этом случае убийство превращается в исташахед – угодный всевышнему акт самопожертвования, во время которого самоубийца превращается в святого мученика и попадает в рай. При этом огромных денежных затрат не требуется: взрывчатка укладывается в металлические обрезки, укладывается в специальные жилеты, носимые под верхней

¹² Петрищев указ раб с.54

одеждой, а контакт от электродетонатора выводится к руке самоубийцы. Поэтому обезвредить его и предотвратить взрыв практически невозможно.

«Терроризм (а в данном случае речь идет о террористах-одиночках) не всегда является оружием массового поражения. Но он всегда разрушает массовое сознание, лишает людей так необходимого им чувства безопасности и уничтожает основы частного, государственного и международного права- фундамента современной цивилизации».¹³

Так, 1983 год стал поворотным моментом в истории терроризма. Три взрыва, прогремевших в Ливане, заставили весь мир вздрогнуть: на мировую террористическую сцену вышли современные камикадзе.¹⁴

18 апреля к воротам американского посольства в Бейруте подъехал грузовик, начиненный взрывчаткой. Машина, за рулем которой находился активист шиитской организации «Хезболлах», врезалась в здание посольства. Прогремел взрыв, жертвами которого стали более ста человек. Следующие два грузовика со взрывчаткой были направлены уже в казармы, унеся жизни трехсот французских и американских солдат.

Именно «Хезболлах» стала пионером движения ближневосточных камикадзе. В конце 80-х – начале 90-х ее инструкторы обучили технике подготовки самоубийц своих палестинских соратников из «Хамаса» и «Исламского джихада», ставящие своей целью уничтожение государства Израиль, «Хамас» и «Исламский джихад» сделали террористов - смертников главным средством борьбы с Израилем. Причем сначала их жертвами становились израильские военные, а затем мирные жители.

Согласно данным израильских спецслужб безопасности, террористами – самоубийцами являются, как правило, неженатые мужчины в возрасте от 18 до 27 лет. Процесс отбора сложен и занимает немало времени. Активисты «Хамаса» и «Исламского джихада» тщательно отбирают кандидатов. Одно из обязательных требований - у будущего террориста-одиночки помимо ненависти к Израилю должны быть стальные нервы и сила воли. Людей с неустойчивой психикой в террористы-смертники не берут. Затем их обучают военному делу, подвергаются психологической и идеологической обработке. По свидетельству неудавшихся террористов-самоубийц, задержанных израильскими спецслужбами, им приходилось проводить по несколько часов, лежа лицом вниз в вырытой могиле для того, чтобы преодолеть страх смерти.

Нельзя не упомянуть о «батальоне смертников» действующей на территории Шри-Ланки в организации «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) – это один из старейших, наиболее активных и многочисленных отрядов камикадзе. Они заявили о себе примерно в одно время с «Хезболлах» и гораздо раньше, чем «Аль-Каида». «Карум пулихаль», или «четные тигры», как называют себя тамильские самоубийцы, выполняют самые сложные задания руководства «Тигров Илама», вот уже почти 20 лет сражающихся в джунглях Шри-Ланки за создание независимого государства.

Идеологом движения «черных тигров» стал лидер ТОТИ Веллупиллей Прабхаран. Важность миссии тамильских камикадзе он представляет так: «На то, чтобы создать государство Илам, в обычных условиях у нас ушло бы 100 лет. Однако благодаря «черным тиграм» мы можем решить стоящую перед нами задачу гораздо быстрее». «Черные тигры» пользуются особым почтением у членов организации и накануне совершения теракта получают право на общение с Прабхараном.

«Черные тигры» сегодня единственные, кто совершает морские операции. Морское подразделение «черных тигров»- «люди- лодки» многие годы отслеживает курсирующие в Полкском проливе корабли ланкийских ВМС: груженные взрывчаткой надувные лодки и катера, управляемые смертниками, сталкиваются с ними и взрываются.

¹³ Боннер Е. Г. террористы- камикадзе угрожают всему человечеству.// Независимая газета . 2002 год , 25 апреля.

¹⁴ Коммерсантъ ВЛАСТЬ, 2002 год, стр. 34

Любопытно, что среди тамильских камикадзе немало женщин. Это неслучайно. В тамильской традиции именно женщина считается носителем священной энергии большой силы, которая может быть использована и в разрушительных целях. Одна из героинь тамильской литературы Каннахи в состоянии праведного гнева сжигает своим огнем целый город.

Безукоризненная подготовка «черных тигров» позволяет им успешно устранять неудобных политиков. В списке их жертв оказались премьер министр Индии Раджив Ганди и президент Шри-Ланки Ранасигхе Премадаса.

«Черные тигры» покушались на жизнь нынешнего президента Шри-Ланки, Чандрiku Кумаоратунге.

Одной из террористических организаций использующей террористов-смертников является «Аль-Каида» (в переводе с арабского - «база»), имеющей отделения в 55 странах мира. Ее идейным руководителем является Усама бен Ладен. У него существует несколько имен: Усама бен Мухаммед бен Авад бен Ладан, Шейх Усама бен Ладен, Абу Абдула, Моджахед Шейх, о Хадж, Абдул Хай, Аль Кака, Директор, Надзирающий, Эмир, Принц, Подрядчик, родившийся в Саудовской Аравии в 1957 году.

Под его руководством 13 ноября 1995 года в Саудовской Аравии возле организованного американцами центра подготовки саудовской армии взорвалась машина, начиненная взрывчаткой, вследствие чего погибло шесть человек и шестьдесят было ранено. Усама бен Ладен 25 июня 1996 года организовал в Саудовской Аравии взрыв грузовика со взрывчаткой. Погибло девятнадцать и было ранено около пятисот человек. Так же он принял участие в организации взрывов у американских посольств седьмого августа 1998 года в Кении и Танзании, тогда погибло 224 человека. 12 октября 2000 года террорист-смертник взорвал себя на лодке, начиненной взрывчаткой, приплыв к американскому эсминцу «Коун», стоявшему в йеменском порту Аден. 11 сентября 2001 г. «Аль-Каида» направила пассажирские самолеты на символы экономической мощи США. По оценке специалистов, подготовка этого террористического акта должна была занять не меньше двух лет, и операцию готовили не менее ста человек, большинство из которых не знало конечной задачи. Это метод Осамы бен Ладена: небольшая группа террористов и не связанных с ними группы поддержки, которые и не подозревают, зачем их просят снять квартиру, нанять машину и т.д. Террористы прошли летную подготовку в школах пилотов на территории США. Так, известно террорист Мохамед Атта обучался в летной школе во Флориде. Кроме того, как предполагается, для каждого пилота - террориста были подготовлены «группы поддержки», обеспечивавшие ему доступ в кабину пилота и охранявшие от пассажиров и пилотов. В целях конспирации каждая группа действовала самостоятельно.

Полиция нашла дневник одного из пилотов-террористов (Мохаммед Атта), врезавшихся в здание Всемирного торгового центра. Дневник остался в его багаже, который не был погружен в самолет. Мохаммед Атта писал: «Подчиняйся Аллаху и его посланнику... Всегда помни строки о том, что ты возжелаешь смерти, если ты знаешь, какое вознаграждение тебя ждет после смерти... Те, кто верит в жизнь после смерти и в вознаграждение после смерти, станут теми, кто ее возжелают... Когда войдешь в самолет, скажи: О Аллах, открой мне все двери! О Аллах, освободи меня от моей ноши!».

Этот факт свидетельствует о том, что современные террористы обладают не только эффективными средствами связи, новым оружием, но они имеют четкую организационную структуру, идеологическую и психологическую подготовку.

Комплекс мер, направленных на противодействие и пресечение терроризма.

Борьба с терроризмом носит комплексный характер и затрагивает правовые, психологические, социальные, экономические и политические вопросы. Для успешной борьбы с терроризмом необходимо использовать все меры в совокупности. Как правило, выделяют: организационные, правовые, воспитательные и специальные меры.

Организационные меры состоят из разработки и реализации государством политики в области борьбы с терроризмом. Для этого проводятся, социологические исследования, проводятся научные семинары и конференции сотрудников правоохранительных органов, политологов и иных специалистов для обмена опытом и выработки единой программы борьбы с терроризмом. Особое место должно быть отведено подготовке специалистов, непосредственно борющихся с терроризмом.

Меры правового характера охватывают широкий диапазон, включая в себя совершенствование уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, административного законодательства.

Воспитательные меры предполагают проведение разъяснительной работы среди населения, направленной на создание четкого убеждения о неприемлемости использования террористических актов для разрешения любых конфликтов и всяческое осуждение террористов. Для этого необходимо привлекать работников средств массовой информации, публицистики, авторов художественных произведений.

Считаем, что террористов нельзя показывать по телевидению в привлекательном виде, особенно создавая им при этом романтический образ.

Специальные меры реализуются правоохранительными органами и спецслужбами, направленных на предупреждение, выявление и пресечение терроризма. Необходимо создание единого специального органа (для того чтобы полномочия различных правоохранительных органов не пересекались), наделенного широкими полномочиями для борьбы с терроризмом.

Как известно между причиной, побудившей совершить террористический акт (конфликт социально- политического свойства) и непосредственным воплощением террористического акта в жизнь проходит некоторое количество времени. Поэтому для предотвращения террористического акта возможны два варианта: либо устранить причину, лежащую в основе, либо выявить и устранить лиц, собирающихся совершить террористический акт. Однако спецслужбы, как правило, используются эти два варианта в совокупности.

Конечно, для каждой страны для каждой страны необходимо применять комплекс мер, учитывающих специфику и особенности сложившейся в ней ситуации. Так, в 90-е лидером афроамериканцев стал Луис Фаррахан, предводитель чернокожих мусульман Америки, глава организации «Нация ислама». Он сформировал боевые отряды, которые называются «Плоды ислама», и хотел чтобы афроамериканцы отделились и создали собственное государство без белых. Необходимо учитывать, что многие темнокожие американцы в последние годы переходят в ислам. Это выражение протеста против белой христианской Америки. Считаем возможным появление на этой почве террористических организаций. Необходимо урегулировать этот конфликт как можно быстрее и направить недовольство темнокожих американцев в мирное русло.

Следуя предложениям В.Е. Петрищева необходимо:

- Разоблачить перед общественностью сущность и цели терроризма;
- Разъяснить тактические приемы, которые используют организаторы террористической деятельности для манипуляции сознанием.

- Информировать население о юридических последствиях участия в подготовке и осуществлении террористических актов, формирование антитеррористического сознания в обществе.
- Разработать и осуществить повышение мер защиты от нападений террористов объектов, представляющих повышенную опасность для населения.
- Подготовить на предприятиях, организациях, учреждений работу персонала в чрезвычайных ситуациях, вызванных актами терроризма.
- Выявить и устранить причины и условия, способствующих распространению терроризма.
- Постоянно пропагандировать в обществе ценности, объединяющие людей в борьбе с опасностью терроризма.

По мнению С.А. Гончарова требуется разработка программы, которая должна включать в себя:

- срочное восстановление основных административно-правовых мер (режимные меры), по крайней мере тех из них, которые позволят поставить под контроль миграционные потоки;
 - наведение порядка с хранением, владением и распространением оружия;
 - разработку концепции антитеррористической борьбы в современных условиях;
 - тесную взаимосвязь борьбы с уголовной преступностью, уголовным и политическим терроризмом;
- взаимодействие всех сил правопорядка и спецслужб в антитеррористической борьбе с выделением головного органа, обладающего необходимыми полномочиями и правами в организации, координации и осуществлении всей борьбы с терроризмом, и возложением на него ответственности за ее результативность;
- создание единой информационной системы в России и в рамках СНГ по вопросам борьбы с терроризмом и осуществление аналитической работы по обеспечению борьбы с терроризмом;
- отработку эффективных методов взаимодействия (информационных, совместных операций) с зарубежными органами, осуществляющими борьбу с уголовным и политическим экстремизмом;
- ужесточение правовых последствий (наказаний, санкций для лиц связанных в той или иной форме с террористической деятельностью, а именно: владение оружием и его распространение, передача финансовых, материальных и технических средств, обеспечение связи, недоносительство о фактах подготовки и проведения террористических актов, совершение подобных актов и т.д.

Международное сотрудничество по борьбе с терроризмом.

Главной особенностью современного терроризма является выход за пределы национальных границ, поэтому борьба с ним требует взаимодействия всех демократических государств. Необходимо учитывать существующее в современном мире социальное неравенство. Именно поэтому нити современного терроризма тянутся в самые бедные страны планеты - Афганистан, Судан, и т.д. Конечно, исламский фактор играет здесь не последнюю роль, но он не является единственным и основополагающим. Экономическая ситуация и идеология в этих странах способствует появлению негативного отношения к остальным государствам, особенно к процветающим.

Необходимо уделять пристальное внимание за соблюдением норм международного права, особенно в сфере защиты прав человека. Так, если бы курдам предоставили все права национального меньшинства в Турции, они бы не поддерживали совершение террористических актов Рабочей партией Курдистана, которую основал Абдалла Оджалан. Жена покойного президента Франции Франсуа Миттерана Даниэль считает: «я неотступно слежу за судьбой курдского народа. Я совершила поездки в курдские провинции Турции, Ирана, а также в иракский Курдистан. Я лично смогла констатировать невыносимые условия жизни этого гонимого народа... В течение ряда лет мой голос и голос других неправительственных организаций был воистину гласом вопиющего в пустыне, когда мы пытались привлечь внимание к жестоким страданиям курдов Ирака, терзаемых режимом Саддама Хусейна...Сегодня в Турции курдам уготована та же участь... Под прикрытием борьбы с терроризмом турецкая армия проводит настоящий государственный террор в регионе».

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом нельзя рассматривать изолированно, так как оно впитывает черты международного права, в его нормах и принципах отражаются результаты сотрудничества государств по другим проблемам.

Как известно, в этой сфере международное сотрудничество осуществляется достаточно давно, поэтому имеются свои достижения и просчеты. Так, с целью координации действий против международного терроризма как на национальном, так и на международном уровнях, восьмой Конгресс ООН выработал специальные рекомендации – «Приложение « О мерах по борьбе с международным терроризмом». Однако в этом документе отсутствует определение международного терроризма.

Международное сотрудничество осуществляется на глобальном и региональных уровнях, а также на двусторонней основе. Вопросы борьбы с терроризмом затрагиваются в ряде Конвенций. Особую роль играют на глобальном уровне Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.), а на региональном Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, от 27 января 1977 г.)

Международное сотрудничество, направленное на борьбу с терроризмом, как правило, находит свое конкретное выражение в следующих формах:

- введение международных санкций в отношении стран, использующих террористические приемы в своей внешней политике;
- обмен информацией относительно террористической деятельности, затрагивающей интересы той или иной страны;
- использование миротворческих вооруженных формирований для нормализации отношений внутри отдельных стран, население которых страдает от сепаратизма, использующего террористические методы;
- экстрадиция террористов и иных формах.

Целесообразно и необходимо развивать и использовать максимально широкий круг форм международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

По нашему мнению, в сфере международного сотрудничества в борьбе с терроризмом можно выделить некоторые тенденции: решение комплекса вопросов связанных с

применением неблагоприятных последствий к лицам, принимающим участие в террористической деятельности; применение различного рода санкций к странам, оказывающим поддержку террористам; и распространение разработанных и успешно применяемых методов борьбы с легализацией денежных средств добытых преступным путем.

Считаем необходимым, чтобы страны, добившиеся больших успехов в борьбе с терроризмом, делились опытом с другими странами, в том числе относительно использования специальных средств, а в необходимых случаях и финансовыми средствами.

Проактивные меры борьбы с терроризмом.

Это направление деятельности должно стать приоритетным по отношению к пресечению актов терроризма. Совершение теракта свидетельствует о недостатках в деятельности государства, а его последствия настолько велики для общества настолько, что наказание преступников не может компенсировать нанесенный вред. Поэтому необходимо сосредоточить все усилия на предотвращении совершения террористических актов и устранении причин способствующих появлению терроризма.

Как писал В.Е. Петрищев, «в отечественной криминологии термины «профилактика», «превенция», «предупреждение» традиционно употребляются как синонимы и обозначают систему мер, направленных на предотвращение преступлений и устранение причин преступности. Однако, говоря о профилактике противоправных деяний, чаще всего имеют в виду раннее предупреждение преступлений, когда криминогенные процессы находятся на допреступной стадии развития и идет лишь формирование цели и мотивации противоправных действий. Это обстоятельство особенно важно, если мы рассматривает вопрос о предупреждении преступлений, «вырастающих» их политического экстремизма. Процесс приближения субъекта к совершению преступления есть продукт диалектического взаимодействия комплекса внутренних качеств личности потенциального преступника и объективных внешних факторов, присущих среде, в которой он находится, и благоприятствующих реализации противоправных намерений либо даже прямо провоцирующих преступление. Если это взаимодействие происходит беспрепятственно, противоправное деяние практически неминуемо. Предупредить его можно, остановив на какой-то стадии процесс криминогенного взаимодействия субъективных и объективных элементов. В этом и заключается сущность профилактической деятельности»¹⁵.

Необходима кропотливая работа, направленная на выявление и устранение причин, которые являются или могут стать в последствии факторами, обуславливающими появление террористов.

Для борьбы с терроризмом необходимо привлекать максимально широкий круг людей: различные общественные объединения, религиозные организации и граждан.

Проактивные меры борьбы с терроризмом позволяют выявлять угрозу совершения террористических актов на стадии возникновения причин и условий, появления стремления совершить преступление. Важность и эффективность данных мер борьбы обуславливается и тем, что пресекается осуществляемая на ранних стадиях подготовки террористических акций иные предшествующие преступления (например, незаконное приобретение оружия) и создаются препятствия для образования больших экстремистски настроенных групп людей.

При возникновении угрозы акций терроризма следует проанализировать оперативную информацию, выявить причины назревания криминогенных процессов, факторы, способствующие реализации. Оценить сложившуюся ситуацию, выяснив кто является организатором, какие социальные слои или группы населения могут втянуты. После анализа сложившейся обстановки намечаются и реализуются мероприятия направленные на уменьшение влияния на эти социальные слои.

Выявления угрозы появления террористических акций правоохранные органы реализуют следующие функции профилактической деятельности: информационно-прогностическую, предупредительно-оградительную и воспитательную.

Информационно-прогностическая функция предполагает получение информации о состоянии и динамике развития оперативной обстановки, ее анализ и прогнозирование, поиск оптимальных путей воздействия на ситуацию с целью недопущения совершения преступлений.

Предупредительно - оградительная функция должна реализовываться оперативными подразделениями в процессе осуществления их сотрудниками профессиональной

¹⁵ Петрищев указ. соч. с. 240

деятельности. Она включает в себя: локализацию, нейтрализацию и минимизацию влияния факторов способствующих появлению террористов; изоляцию организаторов террористических организаций, внесение в их среду противоречий; ограждение групп населения и отдельных граждан, которые могут быть вовлечены в преступную деятельность.

Воспитательная функция должна сводиться не только к повышению уровня правосознания граждан, но и к формированию у граждан четкого понимания и желания всячески препятствовать распространению идей террористов.

Как известно, существует три уровня предупреждения преступлений: 1. индивидуальная профилактика – предотвращение преступлений со стороны отдельных лиц или их групп 2. профилактика отдельных видов преступлений 3. профилактика преступности в целом.

Индивидуальная профилактика должна осуществляться исключительно правоохранительными органами. На уровне профилактики отдельных видов преступлений, особенно терроризма, большое значение имеет участие всех органов государства, общественности и средств массовой информации. Задачи третьего уровня должны решаться лишь с использованием социально-экономических и политических рычагов, имеющихся у органов государственной власти.

Необходимо учитывать, что в террористической организации состоят различные по своему характеру, индивидуальным особенностям люди. Поэтому «...уровень их сплоченности может быть различным»¹⁶. Выявив одного террориста, используя слабые стороны его характера, особенности отношений, сложившихся у него в террористической организации можно выявить остальных.

По отношению к лицам, принимающим участие в террористической деятельности, но это доказать трудно, возможно применение провокационных мер.

¹⁶ Каган М.С. Человеческая деятельность (опыт системного анализа). М.1974г., с.45-46

Выводы и предложения.

Международный терроризм питает только одна часть третьего мира – исламские страны, Ближний Восток. Поэтому пристальное внимание должно быть уделено всем процессам, которые там происходят.

Для искоренения искажения догматов церкви необходима помощь теологов и религиозных авторитетов. Разъяснительная работа в средствах массовой информации поможет населению узнать пагубность вольного толкования Библии или Корана, а также других священных книг основных религиозных течений, что будет способствовать формированию негативного отношения к террористам, прикрывающимся религиозными лозунгами.

Необходимо укреплять нравственные устои человека, особенно молодежи.

Формируя комплекс мер направленных на борьбу с терроризмом нужно также учитывать различную природу индивидуального и группового терроризма. Как уже упоминалось совершение актов терроризма отдельными лицами чаще всего объясняется наличием паталогических отклонений, либо серьезным несовпадением интересов с ценностями общества и государства. Поэтому следует установить постоянный медицинский контроль за такими лицами.

Представляется необходимым использовать потенциал мусульманских религиозных авторитетов для борьбы с терроризмом. Они могли бы разъяснить спорные, неоднозначно понимаемые религиозные моменты, при помощи которых террористы манипулируют сознанием простых верующих, опровергать лозунги, выдвигаемые террористами, которые имеют религиозную мотивацию.

По нашему мнению, возможно создание специального органа, который бы проводил разъяснительную работу с журналистами, репортерами, редакторами газет и журналов и иными лицами, принимающими участие в деятельности средств массовой информации. Этот орган мог бы также осуществлять контроль за деятельностью средств массовой информации (в аспекте освещения деятельности террористов). Привлекать к ответственности журналистов, телеведущих, если они при осуществлении профессиональной деятельности пытаются оправдать террористические акты, либо раскрывают настолько подробно деятельность спецслужб в борьбе с терроризмом, что могут выдать их профессиональные секреты или приблизить к пониманию профессиональных навыков. Также на этот орган можно возложить функцию разработки идеологии борьбы с терроризмом и сотрудничество с религиозными организациями.

Особое внимание должно быть уделено контролю за использованием информационных компьютерных сетей, в частности INTERNET. Это позволит предотвратить распространению идей и взглядов террористов, обмен опытом среди террористов, поиск спонсоров.

Как известно, деятельность террористов по подготовке террористических актов включает в себя решение вопросов организационно – управленческого характера, материально-техническое обеспечения, поиску необходимой информации. Борьба и создавать препятствия террористам нужно на каждом из этих направлений.

В первую очередь необходимо выявить руководителя и его помощников, осуществляющих подбор и подготовку будущих террористов планирование террористических актов. С этой целью они налаживают отношения с общественными организациями и лицами, по мнению террористов склонными к поддержке в различных формах их деятельности, например для финансирования или для непосредственного участия в осуществлении террористических актов.

Круг лиц, причастных к террористической деятельности или склонных к этому можно вычислить путем проверки посетителей различных сайтов информационной сети

INTERNET, где осуществляется пропаганда идей террористов или освещается их деятельность.

Бороться с террористами можно и при подготовке материально - технического обеспечения. Конечно, вычислить при этом террористов сложно. Невозможно контролировать всех лиц нанимающих жилищные помещения, арендующих транспортные средства и т.д. Однако можно вывить подозрительные операции в банках и иных кредитных организациях. Вычислить террористов можно и при попытке приобрести необходимые поддельные документы.

Террористы уязвимы и во время поиска нужной им информации различного характера. В зависимости от секретности и важности информации будут различные пути ее нахождения. Для поиска наиболее важной информации террористы могут попытаться завербовать соответствующих государственных служащих. Представляется возможным предусмотреть в законодательстве обязанность государственных служащих своевременно сообщать о попытках такого общения спецслужбам, осуществляющих борьбу с терроризмом. Безусловно вызвать пристальное внимание должны лица интересующиеся системами водоснабжения, степенью защищенности различных предприятий химической отрасли и иные уязвимые места.

Максимально ужесточить, а то возможности запретить оборот огнестрельного оружия и взрывчатых веществ среди населения.

Уделить серьезное внимание совершенствованию законодательства, с учетом появления новых направлений в деятельности террористов, например психологического терроризма. Продолжить совершенствование финансовых основ борьбы с терроризмом, так как это направление является самым уязвимым место в законодательстве различных стран. Так, например, деятельность лиц, оказывающих террористам финансовую и иную материальную помощь, настоящим уголовным законодательством России не урегулирована.

Необходимо глубоко изучить национальную культуру, обычаи, традиции различных стран мира, так как они непосредственно влияют на формирование особенностей терроризма. Это позволит понять и предвидеть появление новых тенденций в терроризме. Так, например, только на почве японской культуры могло возникнуть такое массовое появление камикадзе.

Нужно максимально привлекать население для борьбы с терроризмом. Так, в России террористами был осуществлен террористический акт. 9 мая 2002 года в дагестанском городе Каспийске прогремел взрыв. По данным МВД, фугас заложенный на обочине дороги, взорвался, когда по улице Ленина проходила праздничная колонна. Террористов, принимавших участие в осуществлении этого теракта удалось найти благодаря, активной помощи и участию населения.

Для борьбы с терроризмом нужно привлекать психологов и психотерапевтов. Они могли бы не только осуществлять контроль за людьми с психическими отклонениями, но и разрабатывать и принимать участие в реализации комплекса мер направленного на психологическое давление на террористов.

Жесткому контролю должны быть подвергнуты лица, обладающие специальными знаниями и навыками в изготовлении взрывчатых веществ и иными опасными знаниями.

Библиографический список использованной литературы:

1. Антонян Ю. М. Терроризм. М., 1998г
2. Афанасьев Н.Н. Международные конвенции по борьбе с терроризмом «Закон и право», 2001 год, № 5.
3. Боннер Е.Г. Террористы- камикадзе угрожают всему человечеству «Независимая газета», 2002 год, 25 апреля.
4. Бородин А.М. Политические проблемы современного терроризма Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. Москва 2001 год.
5. Евзеров Р.Я. Глобализация и евразийский выбор. «Мир», 2001 год, № 5
6. Емельянов В., Разграничение терроризма и посягательств с элементами терроризирования // Российская юстиция, № 4, апрель 2001 г.
7. Емельянов В. Понятие терроризма в уголовном законодательстве России и Украины. Сравнительный анализ.// Российская юстиция, 1999, № 11
8. Ильинский И.М. О терроре и терроризме. Москва, 2001 год.
9. Иноземцев В.Л. Начало нового века. Журнал «Мир», 2001 год, №5
10. А.Ф. Истомин, В.А. Горбулин, В.И. Зарубин Пути совершенствования норм Уголовного кодекса РФ как законодательной основы борьбы с терроризмом // Журнал российского права № 1, январь 2001 г.
11. Каган М.С. Человеческая деятельность (опыт системного анализа. Москва 1974 год.
12. Калимов А.Х. региональные конфликты и международный терроризм // Проблемы урегулирования региональных конфликтов в современных условиях. Москва 1991 год.
13. Комиссаров В.С. Терроризм, бандитизм, захват заложника и другие тяжкие преступления против безопасности общества по новому УК РФ. М., 1997
14. Ляхов Е.Г. Проблема сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. Москва, 1987 год.
15. Ляхов Е.Г. Политика терроризма- политика насилия и агрессии. Москва, 1987 год.
16. Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. Москва, 1991 год.
17. Млечин Л.М. Кто взорвал Америку? – М., 2002
18. Raport D. Association and Terrorism.- Toronto, 1971.
19. Ревьяко Т.И. Террор и антитеррор: покушения, взрывы, убийства. Минск- Литература, 1997 год.
20. Салимов К.Н. Современные проблемы терроризма. М., 2000
21. Эфилов С.А. Социальные импликации экстремистского сознания. Вопросы теории и критики буржуазной социологии. Москва, 1983 год.
22. Эфилов С.А. Покушение на будущее. Логика и футурология левого экстремизма. Москва, 1984 год.